

## Sectorplan 66 Gasontladingslampen en fluorescentiepoeder

### I Afbakening

Gasontladingslampen zijn lampen die licht geven doordat een elektrische stroom door een met gas gevulde buis gaat. Bij dit proces ontstaat elektromagnetische straling die wordt omgezet in zichtbaar licht of UV-straling. Gebruikte gassen zijn onder andere kwik, neon, argon, helium, xenon en krypton. Daarnaast zijn deze buizen gevuld met natrium of metaalhalogenides. Er bestaan lagedruk- en hogedruklampen. Hogedruklampen worden veelal voor professionele toepassingen gebruikt en onder meer ingezet voor de verlichting van etalages, straten, sportterreinen en beamers. Voorbeelden van lagedruklampen zijn neonlampen, spaarlampen en tl-lampen. In de laatste twee is fluorescentiepoeder als een laag aangebracht. Deze laag zet UV-straling die bij de ontleding ontstaat om in zichtbaar licht. Fluorescentiepoeder komt vrij bij de verwerking van tl-lampen en spaarlampen. Ook fluorescentiepoeder dat gescheiden wordt ingezameld, bijvoorbeeld productieafval, valt onder dit sectorplan.

Onderstaand - niet limitatief bedoeld - overzicht bevat afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen in dit sectorplan, maar niet vallen onder dit sectorplan.

#### Voor deze afvalstoffen zie...

Overig afval van verlichting (incl. gloeilampen)	Sectorplan 1: <a href="#">Huishoudelijk restafval (inclusief grof)</a> Sectorplan 2: <a href="#">Restafval van bedrijven</a>
Elektrische en elektronische apparatuur	Sectorplan 71: <a href="#">Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur</a>
Kwikhoudend afval	Sectorplan 82: <a href="#">Kwikhoudend afval</a>

### II Minimumstandaard

De minimumstandaard voor het verwerken van gasontladingslampen is recycling van onderdelen, materialen en stoffen. Hierbij moet minimaal 80 procent van het gewicht van de lampen worden gerecycled.

Het kwik in de gasontladingslampen, moet worden afgescheiden, geconcentreerd en zodanig verwerkt dat verspreiding in het milieu wordt voorkomen. Dit afgescheiden kwik valt verder onder sectorplan 82.

De minimumstandaard voor het verwerken van voor recycling geschikt fluorescentiepoeder is recycling van ten minste de aanwezige aardmetalen. Voorbereiding voor hergebruik is toegestaan voorzover hergebruik past binnen geldende wet- en regelgeving.

Voor niet voor recycling geschikt fluorescentiepoeder geldt:

- De minimumstandaard voor het verwerken van niet voor recycling geschikt fluorescentiepoeder met een kwikgehalte van meer dan 50 mg/kg droge stof is afscheiden en concentreren van kwik en zodanige verwerking hiervan dat verspreiding in het milieu wordt voorkomen. Na ontkwikken mag het fluorescentiepoeder een kwikgehalte hebben van maximaal 50 mg/kg droge stof waarna het verwerkt moet worden volgens de hier onder genoemde minimumstandaard.
- De minimumstandaard voor het verwerken van niet voor recycling geschikt fluorescentiepoeder met een kwikgehalte van ten hoogste 50 mg/kg droge stof is storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Nuttige toepassing, al dan niet na immobilisatie, is niet toegestaan om te voorkomen dat kwik diffuus wordt verspreid.
- Hoogwaardiger verwerkingsvormen dan de minimumstandaard zijn uitsluitend toegestaan wanneer er geen risico bestaat dat daarmee kwik wordt verspreid in het milieu. Voorbereiding voor hergebruik is toegestaan voorzover hergebruik past binnen geldende wet- en regelgeving;
- Concentratiegrenswaarden voor metalen (kwik) niet door mengen mogen worden bereikt.

### III Grensoverschrijdend transport van afval

Het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor overbrenging vanuit of naar Nederland zijn opgenomen in hoofdstuk [Toetsingskader grensoverschrijdend transport van afval](#) van het beleidskader. De uitwerking voor gasontladingslampen en fluorescentiepoeder is hieronder gegeven. Deze uitwerking geldt

- voor overbrenging binnen de Europese Unie, en
- voor invoer van buiten de Europese Unie en uitvoer naar buiten de Europese Unie, tenzij
  - uit [paragraaf 12.5.5](#) van het beleidskader iets anders volgt en/of
  - toetsing aan [Verordening 1013/2006/EG](#) al direct leidt tot bezwaar (bijvoorbeeld op basis van art. 36 van de verordening).

#### Algemeen

Uit de [Europese kwikstrategie](#), [Verordening 1102/2008](#), [Richtlijn 2011/97/EU](#) en [Besluit kwikhoudende producten milieubeheer](#) volgt dat wordt gestreefd naar uitfaseren van kwik. Veel toepassingen van kwik en handel in kwik zijn aan beperkingen onderhevig. Dit uitfaseren betekent dat er nauwelijks markt is voor het bij ontkwikken van afvalstromen afgevangen kwik. Dit afgevangen kwik kan dus nauwelijks worden vermarkt en moet vervolgens veilig worden geborgen (D15, D12 of D1). Dit heeft tot gevolg dat het ontkwikken van afvalstoffen niet vanwege het toepassen van het teruggewonnen kwik kan worden aangemerkt als handeling van nuttige toepassing (R4).

#### (Voorlopige) verwijdering

Overbrenging vanuit Nederland van gasontladingslampen voor storten is op grond van nationale zelfverzorging in beginsel niet toegestaan. In afwijking van het voorgaande is overbrenging vanuit Nederland voor storten van kwikhoudende gasontladingslampen wel toegestaan wanneer de overbrenging uitsluitend is gekwalificeerd als overbrenging voor storten omdat voorafgaand aan het nuttig toepassen of verbranden van een deel van het afval sprake is van ontkwikken als eerste handeling en die eerste handeling is gericht op het afscheiden en vervolgens storten van het afgescheiden kwik. Wel moet in dit geval zeker zijn dat na het ontkwikken inderdaad een deel van het ontkwikte materiaal wordt verbrand of nuttig toegepast.

Overbrenging vanuit Nederland van gasontladingslampen voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten zijn in beginsel niet toegestaan, omdat recycling mogelijk is.

Overbrenging vanuit Nederland voor storten van voor voorbereiding voor hergebruik of voor recycling geschikt fluorescentiepoeder is op grond van nationale zelfverzorging in beginsel niet toegestaan.

Overbrenging vanuit Nederland van voor voorbereiding voor hergebruik of voor recycling geschikt fluorescentiepoeder voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten zijn in beginsel niet toegestaan, omdat nuttige toepassing mogelijk is.

Overbrenging vanuit Nederland van fluorescentiepoeder dat niet geschikt is voor voorbereiding voor hergebruik of recycling voor (voorlopige) verwijdering is in beginsel niet toegestaan op grond van nationale zelfverzorging wanneer een deel van het overgebrachte afval als vervolghandeling in het buitenland wordt gestort (zie ook [paragraaf 21.3](#) van het beleidskader). Het voorgaande geldt niet wanneer

- a) het storten uitsluitend betreft het metallisch kwik dat vrijkomt bij het ontkwikken van de overgebrachte fluorescentiepoeder dat wordt gestort conform [Verordening \(EG\) Nr. 1102/2008](#), of
- b) het gaat om van oorsprong in het buitenland vrijgekomen fluorescentiepoeder dat ten behoeve van reiniging (bijvoorbeeld ontkwikken) is overgebracht naar Nederland en na reiniging nog steeds geen andere bestemming kan krijgen dan storten (bijvoorbeeld door aanwezigheid van andere verontreinigingen). Tegen overbrenging naar het land van herkomst of naar een derde land wordt dan in beginsel geen bezwaar gemaakt (zie ook [paragraaf 21.3](#) beleidskader).

Overbrenging naar Nederland van gasontladingslampen voor storten is op grond van nationale zelfverzorging en/of nationale wettelijke bepalingen in beginsel niet toegestaan. In afwijking van het voorgaande is overbrenging naar Nederland voor storten van kwikhoudende gasontladingslampen wel toegestaan wanneer de overbrenging uitsluitend is gekwalificeerd als overbrenging voor storten omdat voorafgaand aan het nuttig toepassen of verbranden van een deel van het afval sprake is van ontkwikken als eerste handeling en die eerste handeling is gericht

op het afscheiden en vervolgens storten van het afgescheiden kwik. Wel moet in dit geval zeker zijn dat na het ontkwikken inderdaad een deel van het ontkwikte materiaal wordt verbrand of nuttig toegepast.

Overbrenging naar Nederland van gasontladingslampen voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten zijn in beginsel niet toegestaan, omdat recycling mogelijk is.

Overbrenging naar Nederland voor storten van voor voorbereiding voor hergebruik of recycling geschikt fluorescentiepoeder is op grond van nationale zelfverzorging en/of nationale wettelijke bepalingen in beginsel niet toegestaan.

Overbrenging naar Nederland van voor voorbereiding voor hergebruik of recycling geschikt fluorescentiepoeder voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten zijn in beginsel niet toegestaan, omdat nuttige toepassing mogelijk is.

Overbrenging naar Nederland van fluorescentiepoeder dat niet geschikt is voor voorbereiding voor hergebruik of recycling voor (voorlopige) verwijdering is in beginsel niet toegestaan op grond van nationale zelfverzorging wanneer na ontkwikken als vervolghandeling het ontkwikte residu geheel Nederland wordt gestort (zie ook [paragraaf 21.3](#) van het beleidskader). In afwijking van het voorgaande is overbrenging naar Nederland voor storten wel toegestaan wanneer het gaat om van oorsprong in Nederland vrijgekomen fluorescentiepoeder dat niet geschikt is voor voorbereiding voor hergebruik of recycling dat ten behoeve van reiniging (bijvoorbeeld ontkwikken) is overgebracht naar het buitenland en na reiniging nog steeds geen andere bestemming kan krijgen dan storten (bijvoorbeeld door aanwezigheid van andere verontreinigingen). Tegen overbrenging terug naar Nederland wordt dan in beginsel geen bezwaar gemaakt voorzover storten in lijn is met de Nederlandse minimumstandaard (zie ook [paragraaf 21.3](#) beleidskader).

#### (Voorlopige) nuttige toepassing

Overbrenging vanuit Nederland voor recycling alsmede voor voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling is in beginsel toegestaan, tenzij uiteindelijk zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort dat de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt of wanneer de mate van recycling lager is dan gangbaar is bij verwerking van betreffende afvalstof in Nederland. Voor gasontladingslampen geldt dat - met uitzondering van bij de verwerking van uitgevoerde lampen vrijkomend fluorescentiepoeder dat niet voor voorbereiding voor hergebruik of recycling geschikt is - iedere mate van storten in beginsel te hoog is om de overbrenging te rechtvaardigen aangezien nuttige toepassing mogelijk is.

Overbrenging vanuit Nederland voor andere vormen van (voorlopige) nuttige toepassing dan voorbereiding voor hergebruik, recycling of voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling is in beginsel niet toegestaan omdat voorbereiding voor hergebruik of recycling (in ieder geval van bulk van de samenstellende onderdelen, materialen en stoffen) mogelijk is.

Overbrenging naar Nederland voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel toegestaan wanneer de verwerking in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

#### IV Achtergrond afbakening en omvang van de stroom

##### Algemene aspecten

Gasontladingslampen komen in verschillende verschijningsvormen voor. Zo bestaan er ondermeer rechte lampen, ringvormige lampen en lampen met een u-vorm. Door de verschillende vormen van deze lampen, verschilt ook de manier waarop de gasontladingslampen verwerkt kunnen worden. De end-cut/air-push methode waarbij de kapjes aan de uiteinden van de lampen worden verwijderd, is niet werkbaar voor de verschillende soorten kromme lampen. Deze lampen worden over het algemeen geshredderd, waarna de verschillende fracties worden afgescheiden.

Er bestaan ook verschillende soorten fluorescentiepoeder:

- standaard fluorescentiepoeder: bestaande uit calciumhalofosfaat met als dope-elementen antimoon en mangaan
- speciale fluorescentiepoeders: bestaande uit diverse stoffen. De belangrijkste vertegenwoordiger in deze groep is fluorescentiepoeder op basis van zogenaamde zeldzame aardmetalen zoals Yttrium, Europium en Terbium. Deze poeders worden gebruikt voor de productie van hoogwaardige lampen, de zogenaamde kleur-80.

De verwerking van het fluorescentiepoeder van standaard lampen en kleur-80 lampen verschilt. Fluorescentiepoeders op basis van zeldzame aardoxiden komen in aanmerking voor recycling, terwijl uit de standaard fluorescentiepoeders alleen het kwik kan worden teruggewonnen.

##### Omvang afvalstof

De totale productie aan gasontladingslampen en fluorescentiepoeder in de afvalfase in Nederland bedraagt ongeveer 2,4 kton (situatie 2006).

##### Euralcodes

Voor de feitelijke afbakening is paragraaf I van het sectorplan bepalend. De in onderstaand overzicht genoemde Euralcode kan betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan. Deze opsomming is indicatief. Wanneer aard en/of herkomst van een afvalstof in overeenstemming zijn met paragraaf I van het sectorplan, is niet van belang of de voor de afvalstof gehanteerde Euralcode al dan niet in dit sectorplan of in andere sectorplannen wordt genoemd.

##### **Indicatief overzicht van Euralcodes**

060315; 060316; 060404; 200121
--------------------------------

In artikel 1 van de [Regeling Europese afvalstoffenlijst](#) wordt verwezen naar de bijlage die hoort bij [Beschikking 2000/532/EG](#) van de Commissie. In deze bijlage, die is gewijzigd bij [Besluit 2014/955/EU](#) van de Commissie, vindt u de afvalstoffenlijst en de manier waarop in concrete gevallen de van toepassing zijnde Euralcode moet worden bepaald. In artikel 4 van de [Regeling Europese afvalstoffenlijst](#) is uitgewerkt hoe moet worden omgegaan met zogenaamde complementaire categorieën, waarbij afhankelijk van de situatie soms een code moet worden gekozen voor gevaarlijk afval en in andere gevallen een code voor niet-gevaarlijk afval. De regeling en bijlage worden nog eens verder uitgewerkt en toegelicht in de door VROM uitgegeven [Handreiking Eural](#).

##### Monitoring

De monitoring van gasontladingslampen en fluorescentiepoeder vindt jaarlijks plaats op basis van de meldingen aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen. Rijkswaterstaat Leefomgeving rapporteert jaarlijks over de [monitoring en de resultaten](#).

#### V Overwegingen bij de minimumstandaard

##### BREF

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor gasontladingslampen en fluorescentiepoeder zijn de in het kader van de [Richtlijn industriële emissies](#) opgestelde BBT-conclusies (of zolang deze er nog niet zijn de BBT-referentiedocumenten (BREF's)) betrokken. Met deze documenten moet op grond van artikel 5.4, eerste lid, van het [Besluit omgevingsrecht](#) rekening worden gehouden bij het bepalen van de BBT. Voor gasontladingslampen en fluorescentiepoeder zijn geen als BBT aangemerkte bepalingen gevonden over de wijze waarop deze afvalstof verwerkt moet worden. De Richtlijn industriële emissies en daarop gebaseerde BREF's hebben dan ook geen gevolgen voor de

toelaatbaarheid van bepaalde methoden van verwerking zoals deze in de minimumstandaard wordt vastgelegd.

Voorzover bepalingen in de BREFs specifiek betrekking hebben op de verwerking van kwikhoudende afvalstoffen (i.c. fluorescentiepoeder) wordt verder verwezen worden naar [sectorplan 82](#) (kwikhoudend afval).

#### Hoogwaardigheid van verwerking

In de Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1 (zie paragraaf VIII voor de relevante documenten) is een onderscheid gemaakt in fluorescentiepoeder waarvan de metalen geschikt kunnen worden gemaakt voor recycling in nieuw fluorescentiepoeder en overig fluorescentiepoeder. Met betrekking tot het eerste type zijn vergeleken:

- shredden, scheiden, recycling van de glas en metalen, terugwinnen van kwik uit het fluorescentiepoeder;
- end-cut/airpush met selectie-eenheid, recycling van glas en metalen, terugwinnen van kwik en zeldzame aardoxiden uit het fluorescentiepoeder.

Voor het overig fluorescentiepoeder zijn vergeleken:

- shredderen, scheiden, recycling van de glas en metalen, terugwinnen van kwik uit het fluorescentiepoeder;
- end-cut/airpush, recycling van de glas en metalen, terugwinnen van kwik uit het fluorescentiepoeder.

Uit de vergelijking komt geen verwerkingstechniek naar voren die in alle opzichten milieuhygiënisch significant beter is dan andere. De overeenkomst tussen de vergeleken verwerkingen is dat het kwik wordt afgescheiden. Dit is uit oogpunt van beleid gericht op het voorkomen van diffuse verspreiding een minimumeis. Dit wordt ook in dit LAP als uitgangspunt voortgezet.

Voor gasontladingslampen en fluorescentiepoeder is - door het ontbreken van een andere verwerking dan storten van het ontkwikte fluorescentiepoeder - nuttige toepassing niet in alle situaties mogelijk. Om bij vergunningverlening de uitvoerbaarheid te verzekeren is hier in de minimumstandaard rekening mee gehouden. Zo is voor ontkwikt fluorescentiepoeder dat niet geschikt is voor recycling storten de enige reële verwerkingsoptie. In ieder geval worden - door de voorzieningen die hierbij worden getroffen in combinatie met verplichte nazorg - de risico's op verspreiding van toxische componenten beperkt. Dit maakt de minimumstandaard uit milieuoogpunt acceptabel.

#### Relatie tot de praktijk in Nederland / uitvoerbaarheid / bedrijfszekerheid

De minimumstandaard sluit aan bij een bestaande wijze van verwerking en is daarmee uitvoerbaar en bedrijfszeker. Op dit moment kan ontkwikt fluorescentiepoeder in Nederland niet gestort worden. In het buitenland bestaan wel mogelijkheden om dit afval te verwerken.

#### Relatie minimumstandaard en gebruikelijke verwerking in het buitenland

Het niveau van verwerking dat in de minimumstandaard is vastgelegd komt overeen met de gangbare wijze van verwerking in het buitenland. Daarnaast moeten Lidstaten van de Europese Unie overeenkomstig de Europese Richtlijn betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (WEEE) ([EG 2012/19](#)) (hierna: de richtlijn) ervoor zorgen dat producenten van gasontladingslampen en fluorescentiepoeder die worden afgedankt bij de verwerking, vastgelegde percentages aan recycling behalen. Het in de richtlijn vastgelegde percentage is direct overgenomen in de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur en is als minimumstandaard geformuleerd in dit sectorplan. Omdat alle lidstaten aan deze zelfde richtlijn moeten voldoen leidt de minimumstandaard daarom niet tot een ongelijk speelveld tussen Nederland en de omliggende landen.

#### Kosteneffectiviteit

Verwerken van gasontladingslampen en fluorescentiepoeder volgens de minimumstandaard is algemeen aanvaard als haalbaar en kosteneffectief.

#### Specifieke aspecten / ontwikkelingen

In vergelijking tot LAP1 is in de minimumstandaard opgenomen dat ten minste 80% van het gewicht van de lampen uiteindelijk moet worden gerecycled. Dit is overgenomen uit de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, hetgeen de nationale implementatie is van de Europese [Richtlijn afgedankte elektrische en elektronische apparatuur](#) (2012/19/EG).

#### De minimumstandaard i.r.t. zeer schadelijke stoffen

Bij vaststelling van de minimumstandaarden in het LAP is het milieu één van de meegewogen aspecten (zie ook het hoofdstuk [Minimumstandaard](#) van het beleidskader). Hierbij is in het algemeen een gemiddelde of gebruikelijke samenstelling van de afvalstof als uitgangspunt gehanteerd. In een aantal gevallen is in de formulering van de minimumstandaard al expliciet rekening gehouden met het mogelijk voorkomen van schadelijke componenten. Het is echter niet ondenkbaar dat ook in andere gevallen specifieke verontreinigingen in partijen afval voorkomen.

In het hoofdstuk [Mengen](#) van het beleidskader is aangegeven dat verspreiding van stoffen die zodanig gevaarlijk zijn dat ze onder geen beding in de stoffenkringloop mogen blijven circuleren moet worden voorkomen. Concreet gaat het om

- persistente organische verontreinigende stoffen (POP's) uit het Verdrag van Stockholm, geïmplementeerd met [EU-Verordening EG/850/2004](#).
- stoffen waarvan in het kader [Verordening \(EG\) nr. 1907/2006 \(REACH\)](#) is bepaald dat zij voldoen aan de criteria voor stoffen van zeer ernstige zorg, op grond waarvan ze kandidaat zijn voor een totale uitfasering (autorisatie).

Omdat deze zeer schadelijke stoffen niet terug in de kringloop mogen worden gebracht, mogen - op basis van genoemde regelgeving - geen handelingen worden verricht die kunnen leiden tot diffuse verspreiding van deze milieugevaarlijke stoffen. Dit kan betekenen dat verwerkingsvormen die voldoen aan de minimumstandaard in bepaalde gevallen alsnog niet kunnen worden toegestaan. Ook mogen partijen afval waarin deze milieugevaarlijke stoffen voorkomen niet worden gemengd met andere partijen afval, met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen wanneer dit kan leiden tot diffuse verspreiding van betreffende stoffen.

Omdat de betreffende stoffen in veel soorten afval kunnen voorkomen en de geformuleerde minimumstandaarden in het algemeen zijn gebaseerd op een gemiddelde of gebruikelijke samenstelling, moet per situatie worden beoordeeld of (incidentele) aanwezigheid van deze stoffen te verwachten is. Bij het verlenen van vergunningen voor afvalverwerking wordt daarom van geval tot geval afgewogen of opnemen van specifieke vergunningvoorschriften noodzakelijk is.

## **VI Beleid en regelgeving**

### Preventie

In de [Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur](#) (zie onderdeel 'Nationale regelgeving en beleid') is bepaald dat producenten van elektrische en elektronische apparatuur bij het ontwerp en de productie rekening moeten houden met de milieuvriendelijke verwerking van elektrische en elektronische apparatuur zodra de apparatuur wordt afgedankt ('design for recycling').

[Richtlijn \(EG\) 2005/32](#) betreffende ecologisch ontwerp energieverbruikende producten bepaalt dat producenten (en importeurs) van energieverbruikende producten aantonen dat zij bij de ontwikkeling van deze producten rekening houden met milieuaspecten, c.q. dat deze producten voldoen aan nader te bepalen uitvoeringsmaatregelen ('ecodesign'). De verwachting is dat door gebruik van lichtere, duurzame maar minder milieubelastende onderdelen het ontstaan van afval wordt verminderd. In tegenstelling tot design for recycling wordt bij ecodesign niet alleen rekening gehouden met de verwerkingsfase van materialen, maar met de milieu-impact van het product gedurende de gehele levenscyclus. De verwachting is dat door deze richtlijn producenten bij ontwerp en productie meer rekening zullen houden met het hergebruik of recycling van het product als het wordt afgedankt. De richtlijn is in Nederland geïmplementeerd via de implementatiewet EG-richtlijn ecologisch ontwerp energieverbruikende producten in de Wet milieubeheer.

### EU-regelgeving

[Richtlijn \(EG\) 2012/19](#), ook wel aangeduid als [WEEE-richtlijn](#), heeft ook betrekking op verlichtingsapparatuur: categorie 5 uit bijlage 1A van de Richtlijn. Deze categorie omvat alle verlichting en apparatuur voor het verspreiden of regelen van licht met uitzondering van gloeilampen en armaturen in huishoudens.

De WEEE-richtlijn voorziet in de invoering van producentenverantwoordelijkheid voor het beheer van afgedankte elektr(on)ische apparatuur. Dit betekent dat de producenten en importeurs van deze apparatuur verantwoordelijk worden gesteld voor de inname en verwerking van de door hen op de markt gebrachte apparatuur als deze wordt afgedankt. Door de verantwoordelijkheid bij de producent neer te leggen, worden de kosten van het afvalbeheer verdisconteerd in de verkoopprijs.



Hiermee wordt recht gedaan aan het principe 'de vervuiler betaalt'. De richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

[Richtlijn \(EG\) 2011/65](#), ook wel RoHS-richtlijn genaamd, reguleert het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektr(on)ische apparatuur. De stoffenverbodsbepalingen hebben betrekking op alle elektrische en elektronische apparatuur, zoals omschreven in de definitiebepaling van de Richtlijn.

De RoHSrichtlijn bepaalt dat er vanaf 1 juli 2006 geen elektr(on)ische apparatuur op de markt gebracht mag worden indien deze apparatuur lood, kwik, cadmium, zeswaardig chroom, polybroombifenylen (PBB's) of polybroomdifenylethers (PBDE's), Bis (2-ethylhexyl)ftalaat (DEHP), butylbenzylftalaat (BBP), Dibutylftalaat (DBP) en Di-isobutylftalaat (DIBP) bevat. Er is in artikel 4 van de Richtlijn een lijst met uitzonderingen opgenomen. Er zijn verdere vrijstellingen te vinden in bijlage III van de Richtlijn.

De regels zijn opgesteld uit oogpunt van gezondheidsbescherming en de milieuhygiënisch verantwoorde verwerking van apparatuur. De richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in de [Regeling gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur](#)

#### Nationale regelgeving en beleid

##### *Regeling gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur*

De [Regeling gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur](#) (hierna: de regeling) van 11 februari 2013 implementeert de bepalingen van Richtlijn (EG) 2011/65.

##### *Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur*

De [Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur](#) (hierna: de regeling) is een implementatie van Richtlijn (EG) 2002/96 en geeft invulling aan het principe van producentenverantwoordelijkheid. De regeling hangt nauw samen met het besluit en geeft een aantal verplichtingen voor producenten van elektr(on)ische apparatuur. Zo draagt de producent zorg voor het innemen, ophalen en verwerken van afgedankte, door hem geproduceerde elektr(on)ische apparatuur en moet de afgedankte apparatuur voor bepaalde minimumpercentages worden gerecycled en nuttig worden toegepast. Verder bevat de regeling een mededelingsformulier waarmee de producent kan aangeven op welke wijze hij zijn verplichtingen van de regelgeving laat uitvoeren.

##### *Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen*

De [Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen](#) beoogt een zo hoogwaardig mogelijke verwerking van afvalstoffen te stimuleren door verschillende categorieën van gevaarlijke afvalstoffen te scheiden en gescheiden te houden. Gasontladingslampen vallen onder categorie 28 van de Regeling en moeten gescheiden worden gehouden van andere (gevaarlijke) afvalstoffen. Verzoeken op basis van de regeling om gasontladingslampen te mogen mengen met elkaar en met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel gasontladingslampen als van de afvalstof waarmee het wordt gemengd niet frustreert. Hiertoe worden zonodig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

Op termijn wordt de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen ingetrokken en zal de Lijst met gescheiden te houden categorieën van afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk [Mengen](#) van het beleidskader uit Bijlage 5 van het LAP ook opgenomen worden in het [Activiteitenbesluit](#). In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn regels gesteld met betrekking tot het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen. Deze regels worden aangevuld met bepalingen over het mengen van gevaarlijke afvalstoffen.

Gasontladingslampen vallen in de lijst met gescheiden te houden categorieën van afvalstoffen onder categorie 72 van tabel 1 en moeten gescheiden worden gehouden van andere (gevaarlijke) afvalstoffen. Verzoeken op basis van de aanvraag van een omgevingsvergunning om gasontladingslampen te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel gasontladingslampen als van de afvalstof waarmee het wordt gemengd niet frustreert. Hiertoe worden zo nodig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

##### *Besluit en Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen*

Het [Besluit](#) en de [Regeling melden](#) stellen voorschriften aan ontdoeners, inzamelaars/vervoerders en ontvangers van afvalstoffen binnen Nederland. Het doel is om ten behoeve van toezicht,

handhaving en monitoring zicht te krijgen op de omvang, aard, afgelegde route en verwerkingsmethode van afvalstoffen binnen Nederland.

Het besluit en de regeling bevatten regels omtrent het melden van de ontvangst en de afgifte van afvalstoffen door meldingsplichtige inrichtingen, de meldsystematiek, de afvalstoffenregistratie en de vereiste formulieren (zoals de begeleidingsbrief).

Het Besluit melden wijst in [artikel 2](#) aan welke inrichtingen maandelijks aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen moeten melden. Niet alle inrichtingen die afvalstoffen ontvangen zijn meldingsplichtig; in het algemeen vallen buiten de meldingsplicht inrichtingen die kleine hoeveelheden afval en/of weinig milieubelastende afvalstoffen ontvangen en deze niet verbranden of storten. Verder worden in artikel 2 inrichtingen uitgezonderd van de meldplicht die uitsluitend handelingen verrichten met bepaalde afvalstoffen, omdat het melden van deze afvalstoffen weinig meerwaarde heeft voor toezicht en handhaving. Tenslotte geldt er voor meldingsplichtige inrichtingen een uitzondering voor het melden van afvalstoffen die genoemd staan in [bijlage I van het Besluit melden](#). Niet-meldingsplichtige inrichtingen moeten de meldgegevens als bedoeld in [artikel 10.40 lid 1 van de Wet milieubeheer](#) wel registreren, vijf jaar bewaren en desgevraagd binnen redelijke termijn voor toezicht beschikbaar stellen (artikel 2 lid 3 van het besluit).

In artikel 2 van het Besluit worden uitgezonderd van de meldingsplicht inrichtingen voor het uitsluitend opslaan, overslaan en verwerken van:

1. papier/karton, textiel, ferrometalen, non-ferrometalen, schroot, schone kunststoffen, glas, banden, kabelschroot omhuld of geïsoleerd met kunststoffen, niet zijnde grondkabels;
2. batterijen en accu's, **elektr(on)ische apparatuur** en autowrakken, voor zover in het kader van producentenverantwoordelijkheid hierover afspraken zijn vastgelegd met of namens de producent/importeur;
3. een combinatie van de onder 1 en 2 genoemde afvalstoffen.

Indien een inrichting daarnaast ook ander afvalstoffen opslaat, overslaat of verwerkt waarvoor geen uitzondering op de meldingsplicht geldt, dan dienen alle afvalstoffen (dus inclusief bovenstaande) gemeld te worden aan het LMA.

Meer informatie over het Besluit en de Regeling melden is te raadplegen op de site van het [Landelijk Meldpunt Afvalstoffen](#) (LMA).

#### *Uitzonderingen op de vergunningplicht (omgevingsvergunning voor milieu)*

In principe zijn inrichtingen voor alle handelingen (inclusief handelingen voorafgaand aan nuttige toepassing of verwijdering, zoals opslag) met afvalstoffen vergunningplichtig. Op deze vergunningplicht bestaan uitzonderingen welke genoemd worden in het [Besluit omgevingsrecht](#) (Bor), bijlage I onderdeel C, categorie 28, onderdeel 28.10. In sommige gevallen is nog wel een zogenaamde Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) nodig. Artikel 2.2a van het Besluit omgevingsrecht wijst aan wanneer een OBM van toepassing is. De gevallen waarin de OBM moet of kan worden geweigerd volgt uit artikel 5.13b van het Besluit omgevingsrecht. Zie voor meer informatie de site van [InfoMil](#).

Inrichtingen die uitgezonderd zijn van de vergunningplicht, moeten wel voldoen aan de voorschriften uit het [Activiteitenbesluit](#).

Voor handelingen met gasontladingslampen kunnen de uitzonderingen genoemd onder de punten 4, 10 en 34 van toepassing zijn. In het [Activiteitenbesluit milieubeheer](#) staat een overzicht van alle uitzonderingen.

#### Storten

##### *Implementatie van de richtlijn storten*

De [Europese Richtlijn storten](#) bepaalt in grote mate de randvoorwaarden waarbinnen in Nederland gestort mag worden. In Nederland is deze richtlijn voor een groot deel geïmplementeerd in het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) en het [Stortbesluit bodembescherming](#).

Een verdere uitwerking van dit beleid is te vinden in het hoofdstuk [Storten](#) van het beleidskader.

##### *Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen*

In het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) is geregeld dat het storten van gasontladingslampen of onderdelen daarvan niet is toegestaan (categorie 7). De minimumstandaard sluit hierop aan door alleen storten van niet-voor recycling geschikt en voldoende ontkwikt fluorescentiepoeder toe te staan.



## VII Achtergronden bij grensoverschrijdend transport van afvalstoffen

### Indeling op basis van Oranje lijst van afvalstoffen

Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van codes van de Oranje lijst van afvalstoffen (bijlage IV van [Verordening \(EG\) 1013/2006](#)) die voor afval van dit sectorplan mogelijk aan de orde kunnen zijn. De codes zijn ontleend uit de bijlagen van het [Verdrag van Bazel](#) en het [OESO-besluit](#). Voor overbrenging van gasontladingslampen en fluorescentiepoeder moet altijd de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming worden gevolgd. De procedure is beschreven in hoofdstuk [Toetsingskader in- en uitvoer](#) van het beleidskader.

### **Indicatief overzicht van codes op basis van Oranje lijst bij dit sectorplan**

Codes op basis van bijlage VIII van het Verdrag van Bazel	A1030
---	-------

### Indeling op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel (Y-code)

Op basis van het [Verdrag van Bazel](#) zijn gevaarlijke afvalstoffen ook in te delen in categorieën van Y-codes. Lidstaten van de Gemeenschap dienen aan de hand van onder meer de Y-code aan de Europese Commissie te rapporteren hoeveel en welke gevaarlijke afvalstoffen zijn overgebracht. Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van categorieën van Y-codes van bijlage I van het Verdrag van Bazel die op de afvalstoffen van toepassing kunnen zijn.

### **Indicatief overzicht van Y-codes op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel**

Codes op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel	Y29
--	-----

Vermeld de code van de Oranje lijst en de Y-code altijd bij kennisgevingen.

## VIII Verdere informatie

Voor gegevens over het Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1 zie [Archief LAP1](#):

- Hoofdrapport Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1
- Bijlagenrapport Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1
- Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1, achtergronddocument A12 (gasontladingslampen en fluorescentiepoeder)
- Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1, achtergronddocument A2 (LCA-methodiek en uitwerking in het LAP)
- Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1, achtergronddocument A1 (balansen, reststoffen en uitloging)