

Sectorplan 47 Vuurwerk

I Afbakening

Dit sectorplan heeft betrekking op in beslag genomen of in het afvalstadium geraakt (niet afgestoken of niet tot ontbranding gekomen) vuurwerk. Het gaat zowel om consumentenvuurwerk als om professioneel (evenementen- en theater)vuurwerk. De belangrijkste aanbieders van vuurwerkafval zijn de politie met in beslag genomen vuurwerk, gemeenten met voornamelijk (niet afgestoken of niet tot ontbranding gekomen) consumentenvuurwerk en bedrijven met (niet afgestoken of niet tot ontbranding gekomen) evenementen of consumentenvuurwerk.

Onderstaand - niet limitatief bedoeld - overzicht bevat afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen in dit sectorplan, maar niet vallen onder dit sectorplan.

Voor deze afvalstoffen zie...

Fop- en schertsvuurwerk	Sectorplan 1: Huishoudelijk restafval (inclusief grof)
Veegvuil nieuwjaarsdag	Sectorplan 9: Afval van onderhoud van openbare ruimten
Carbid	Sectorplan 48: Overig explosief afval
Vuurwerk dat als afvalstof worden aangemerkt en dat door de politie, krijgsmacht en brandweer wordt gebruikt voor instructiedoeleinden	Beleidskader

II Minimumstandaard voor verwerking

De minimumstandaard voor het verwerken van vuurwerk is verwijderen door verbranden, in voorkomende gevallen vooraf gegaan door een bewerking als flegmatiseren, waardoor de veiligheid is gewaarborgd.

III Grensoverschrijdend transport van afval

Het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor overbrenging vanuit of naar Nederland zijn opgenomen in hoofdstuk [Toetsingskader grensoverschrijdend transport van afval](#) van het beleidskader. De uitwerking voor vuurwerk is hieronder gegeven. Deze uitwerking geldt

- voor overbrenging binnen de Europese Unie, en
- voor invoer van buiten de Europese Unie en uitvoer naar buiten de Europese Unie, tenzij
 - uit [paragraaf 12.5.5](#) van het beleidskader iets anders volgt en/of
 - toetsing aan [Verordening 1013/2006/EG](#) al direct leidt tot bezwaar (bijvoorbeeld op basis van art. 36 van de verordening).

(Voorlopige) verwijdering

Overbrenging vanuit Nederland voor storten is op grond van nationale zelfverzorging in beginsel niet toegestaan.

Overbrenging vanuit Nederland voor verbranden als vorm van verwijdering is in beginsel toegestaan.

Overbrenging vanuit Nederland voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten of verbranden is in beginsel niet toegestaan op grond van nationale zelfverzorging wanneer als vervolghandeling een deel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort.

Overbrenging naar Nederland voor storten is op grond van nationale zelfverzorging en/of nationale wettelijke bepalingen in beginsel niet toegestaan.

Overbrenging naar Nederland voor verbranden als vorm van verwijdering is in beginsel toegestaan wanneer de verwerking in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

Overbrenging naar Nederland voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten of verbranden is in beginsel niet toegestaan op grond van nationale zelfverzorging wanneer als vervolghandeling een deel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort.

(Voorlopige) nuttige toepassing

Overbrenging vanuit Nederland voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel toegestaan, tenzij uiteindelijk zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort dat de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt. Het toetsingskader hiervoor is [paragraaf 12.5.4](#) van het beleidskader.

Overbrenging naar Nederland voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel toegestaan wanneer de verwerking in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

IV Achtergrond afbakening en omvang van de stroom

Algemene aspecten

Vuurwerk is grofweg in drie klassen in te delen: professioneel (evenementen- en theater)vuurwerk, consumentenvuurwerk en fop- en schertsvuurwerk. Professioneel vuurwerk mag alleen worden afgestoken door deskundigen die daarvoor een vergunning hebben. Consumentenvuurwerk is het vuurwerk dat tijdens de jaarwisseling mag worden afgestoken. Het omvat siervuurwerk, zoals vuurpijlen, vuurpotten en fontein en knalvuurwerk, zoals rotjes. In de categorie fop- en schertsvuurwerk horen onder meer trekbommetjes, klappertjes en knalbonbons. Het sectorplan heeft betrekking op professioneel vuurwerk en consumentenvuurwerk.

Onderscheid kan ook worden gemaakt naar de aard en werking van het vuurwerk. Bij professioneel vuurwerk komen de volgende vuurwerk(sub)klassen het meeste voor: 1.1, 1.2, 1.3, 1.4S en 1.4G. Bij consumentenvuurwerk komen de (sub)klassen 1.4S en 1.4G voor.

In veel gevallen gaat het bij vuurwerk in het afvalstadium om in beslag genomen vuurwerk. De meest voorkomende redenen om vuurwerk in beslag te nemen zijn

- de opslaghoeveelheid van de milieuvergunning is overschreden,
- het is ondeugdelijk vuurwerk,
- het gaat om professioneel (evenementen- en theater)vuurwerk waarvan de houder niet beschikt over de vereiste vergunningen, en
- het betreft consumentenvuurwerk dat buiten de toegestane tijden werd gebruikt of op onjuiste wijze is aangeschaft (invoer).

Vuurwerkresten die door particulieren en gemeenten worden opgeveegd na oudjaar worden met het huisvuil afgevoerd. Deze stroom valt echter onder het sectorplan 9 'Afval van onderhoud van openbare ruimten'. Zonodig wordt dit afval vanuit veiligheidsoogpunt voor verbranding langdurig in water ondergedompeld. Dit wordt flegmatiseren genoemd: het minder reactief/niet-explosief maken door toevoeging van inertiserende stoffen, zoals bijvoorbeeld water. Verwerking volgens de minimumstandaard van sectorplan [Afval van onderhoud van openbare ruimten](#) is dan geen probleem.

Op 1 maart 2002 is [het Vuurwerkbesluit](#) in werking getreden en in 2012 gewijzigd. Het besluit maakt onder meer onderscheid tussen consumenten- en professioneel vuurwerk, hanteert strikte veiligheidsafstanden voor vuurwerkbedrijven in relatie tot de bebouwde omgeving en stelt scherpere eisen aan de opslag van vuurwerk.

Uit oogpunt van veiligheid is het van belang is dat de aanbieder zich direct op een verantwoorde wijze kan ontdoen van vuurwerkafval. Gemeenten dienen aan particulieren gelegenheid te bieden overbodig of afgedankt consumentenvuurwerk af te geven. Dit afgegeven vuurwerk moet overeenkomstig het Vuurwerkbesluit in ruimten voor onverpakt consumentenvuurwerk worden opgeslagen (bufferbewaarplaats) met de daarbij behorende veiligheidsafstanden en maatregelen (zie ook paragraaf VI onder ' Bewaren als zelfstandige activiteit').

Het Vuurwerkbesluit is niet van toepassing op in beslag genomen vuurwerk. De opslag tot 25 kg in beslag genomen vuurwerk met aan consumentenvuurwerk vergelijkbare eigenschappen in een politiebureau valt onder het Activiteitenbesluit. Overige soorten vuurwerk mogen niet naar het politiebureau worden meegenomen. De opslag van meer dan 25 kg in beslag genomen vuurwerk met aan consumentenvuurwerk vergelijkbare eigenschappen of ander vuurwerk in een politiebureau is vergunningplichtig.

Vuurwerkafval is een gevaarlijke afvalstof en moet worden afgevoerd naar een erkende inzamelaar. Deze inzamelaar moet er zorg voor dragen dat het wordt afgevoerd naar een erkende verwerker. Beschadigd vuurwerk is niet meer geclassificeerd vuurwerk. Dit omdat de classificatie plaatsvindt inclusief de transportverpakking.

Omvang afvalstof

De totale productie aan (in beslag genomen) vuurwerk in Nederland bedraagt minder dan 0,1 kton (situatie 2006).

Euralcodes

Voor de feitelijke afbakening is paragraaf I van het sectorplan bepalend. De in onderstaand overzicht genoemde Euralcode kan betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan. Deze opsomming is indicatief. Wanneer aard en/of herkomst van een afvalstof in

overeenstemming zijn met paragraaf I van het sectorplan, is niet van belang of de voor de afvalstof gehanteerde Euralcode al dan niet in dit sectorplan of in andere sectorplannen wordt genoemd.

Indicatief overzicht van Euralcodes

160402

In artikel 1 van de [Regeling Europese afvalstoffenlijst](#) wordt verwezen naar de bijlage die hoort bij [Beschikking 2000/532/EG](#) van de Commissie. In deze bijlage, die is gewijzigd bij [Besluit 2014/955/EU](#) van de Commissie, vindt u de afvalstoffenlijst en de manier waarop in concrete gevallen de van toepassing zijnde Euralcode moet worden bepaald. In artikel 4 van de [Regeling Europese afvalstoffenlijst](#) is uitgewerkt hoe moet worden omgegaan met zogenaamde complementaire categorieën, waarbij afhankelijk van de situatie soms een code moet worden gekozen voor gevaarlijk afval en in andere gevallen een code voor niet-gevaarlijk afval. De regeling en bijlage worden nog eens verder uitgewerkt en toegelicht in de door VROM uitgegeven [Handreiking Eural](#).

Monitoring

De monitoring van vuurwerk vindt jaarlijks plaats op basis van meldingen aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen. Rijkswaterstaat Leefomgeving rapporteert jaarlijks over de [monitoring en de resultaten](#).

V Overwegingen bij de minimumstandaard

BREF

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor vuurwerk zijn de in het kader van de [Richtlijn industriële emissies](#) opgestelde BBT-conclusies (of zolang deze er nog niet zijn de BBT-referentiedocumenten (BREF's)) betrokken. Met deze documenten moet op grond van artikel 5.4, eerste lid, van het [Besluit omgevingsrecht](#) rekening worden gehouden bij het bepalen van de BBT. Voor vuurwerk zijn geen als BBT aangemerkte bepalingen gevonden over de wijze waarop deze afvalstof verwerkt moet worden. De Richtlijn industriële emissies en daarop gebaseerde BREF's hebben dan ook geen gevolgen voor de toelaatbaarheid van bepaalde methoden van verwerking zoals deze in de minimumstandaard wordt vastgelegd.

Hoogwaardigheid van verwerking

Vanwege veiligheidsoverwegingen is vernietiging door verbranden de enige reële verwerkingsoptie voor vuurwerk. In het algemeen zal het vernietigen van afvalvuurwerk een vorm van verwijdering betreffen, maar zolang de veiligheid niet in het geding is, is nuttige toepassing niet uitgesloten. Met nuttige toepassing wordt bijvoorbeeld bedoeld het gebruik voor instructiedoeleinden.

Relatie tot de praktijk in Nederland

De minimumstandaard sluit aan bij een bestaande wijze van verwerking en is daarmee uitvoerbaar en bedrijfszeker.

Relatie minimumstandaard en gebruikelijke verwerking in het buitenland

Het niveau van verwerking dat in de minimumstandaard is vastgelegd komt overeen met de gangbare wijze van verwerking in het buitenland. De minimumstandaard leidt daarom niet tot een ongelijk speelveld tussen Nederland en de omliggende landen.

Kosteneffectiviteit

Verwerken van vuurwerk volgens de minimumstandaard is algemeen aanvaard als haalbaar en kosteneffectief.

Relatie tot de minimumstandaard in LAP1

In vergelijking tot LAP1 is de minimumstandaard inhoudelijk niet gewijzigd.

VI Beleid en regelgeving

Nationale regelgeving en beleid

Bewaren als zelfstandige activiteit

Voor het uitsluitend opslaan van afvalvuurwerk (bewaren als zelfstandige activiteit) wordt alleen een Wm-vergunning verleend aan de politie en Explosieven Opruimingsdiensten (EOD-en) van het ministerie van Defensie, het KLPD en bedrijven die zijn gecertificeerd op grond van een beoordelingsrichtlijn voor het opsporen van conventionele explosieven.

Daarnaast komen gemeentelijke depots in aanmerking voor het bewaren van kleine hoeveelheden. In het afvalstadium geraakt vuurwerk wordt beschouwd als onverpakt consumentenvuurwerk en moet overeenkomstig het Vuurwerkbesluit in ruimten voor onverpakt consumentenvuurwerk worden opgeslagen. In de vergunning moeten ook eisen worden gesteld aan de maximale hoeveelheid vuurwerkafval die wordt opgeslagen, de maximale opslagduur en aan de deskundigheid van de beheerder. Zie verder hoofdstuk [Overslaan en opslaan](#) van het beleidskader.

Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen

De [Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen](#) beoogt een zo hoogwaardig mogelijke verwerking van afvalstoffen te stimuleren door verschillende categorieën van gevaarlijke afvalstoffen te scheiden en gescheiden te houden. Afvalvuurwerk valt onder categorie 36 van de regeling en moeten gescheiden worden gehouden van andere (gevaarlijke) afvalstoffen. Verzoeken op basis van de regeling om afvalvuurwerk te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel afvalvuurwerk als van de afvalstof waarmee het wordt gemengd niet frustreert. Hiertoe worden zondig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

Op termijn wordt de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen ingetrokken en zal de Lijst met gescheiden te houden categorieën van afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk [Mengen](#) van het beleidskader uit Bijlage 5 van het LAP ook opgenomen worden in het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn regels gesteld met betrekking tot het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen. Deze regels worden aangevuld met bepalingen over het mengen van gevaarlijke afvalstoffen.

Vuurwerk valt in de lijst met gescheiden te houden categorieën van afvalstoffen onder categorie 85A of 86A van tabel 1 en moet gescheiden worden gehouden van andere (gevaarlijke) afvalstoffen. Verzoeken op basis van de aanvraag van een omgevingsvergunning om vuurwerk te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel vuurwerk als van de afvalstof waarmee het wordt gemengd niet frustreert. Hiertoe worden zondig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen

In het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) is bepaald dat het storten van afvalstoffen die ontplofbaar, corrosief, oxiderend, licht ontvlambaar of ontvlambaar zijn, zoals omschreven in bijlage III bij Kaderrichtlijn afvalstoffen niet is toegestaan (categorie 3). Vuurwerk is onder deze categorie van het besluit begrepen.

Besluit en Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen

Het [Besluit](#) en de [Regeling melden](#) stellen voorschriften aan ontdoeners, inzamelaars/vervoerders en ontvangers van afvalstoffen binnen Nederland. Het doel is om ten behoeve van toezicht, handhaving en monitoring zicht te krijgen op de omvang, aard, afgelegde route en verwerkingsmethode van afvalstoffen binnen Nederland.

Het besluit en de regeling bevatten regels omtrent het melden van de ontvangst en de afgifte van afvalstoffen door meldingsplichtige inrichtingen, de meldsystematiek, de afvalstoffenregistratie en de vereiste formulieren (zoals de begeleidingsbrief).

Het Besluit melden wijst in [artikel 2](#) aan welke inrichtingen maandelijks aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen moeten melden. Niet alle inrichtingen die afvalstoffen ontvangen zijn meldingsplichtig; in het algemeen vallen buiten de meldingsplicht inrichtingen die kleine hoeveelheden afval en/of weinig milieubelastende afvalstoffen ontvangen en deze niet verbranden of storten. Verder worden in artikel 2 inrichtingen uitgezonderd van de meldplicht die uitsluitend handelingen verrichten met bepaalde afvalstoffen, omdat het melden van deze afvalstoffen weinig meerwaarde heeft voor toezicht en handhaving. Tenslotte geldt er voor meldingsplichtige inrichtingen een uitzondering voor het melden van afvalstoffen die genoemd staan in [bijlage I van het Besluit melden](#). Niet-meldingsplichtige inrichtingen moeten de meldgegevens als bedoeld in [artikel 10.40 lid 1 van de Wet milieubeheer](#) wel registreren, vijf jaar bewaren en desgevraagd binnen redelijke termijn voor toezicht beschikbaar stellen (artikel 2 lid 3 van het besluit).

Meer informatie over het Besluit en de Regeling melden is te raadplegen op de site van het [Landelijk Meldpunt Afvalstoffen](#) (LMA).

VII Achtergronden bij grensoverschrijdend verkeer van afvalstoffen

Indeling op basis van Oranje lijst van afvalstoffen

Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van codes van de Oranje lijst van afvalstoffen (bijlage IV van [Verordening \(EG\) 1013/2006](#) die voor afvalstoffen van dit sectorplan aan de orde kunnen zijn. De codes zijn ontleend uit de bijlagen van het [Verdrag van Bazel](#) en het [OESO-besluit](#). Voor overbrenging van vuurwerk moet altijd de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming worden gevolgd. De procedure is beschreven in hoofdstuk [Toetsingskader in- en uitvoer](#) van het beleidskader.

Indicatief overzicht van codes op basis van de Oranje lijst

Codes op basis van bijlage VIII van het Verdrag van Bazel	A4080
---	-------

Indeling op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel (Y-code)

Op basis van het [Verdrag van Bazel](#) zijn gevaarlijke afvalstoffen in te delen in categorieën van Y-codes. Lidstaten van de Gemeenschap dienen aan de hand van onder meer de Y-codes aan de Europese Commissie te rapporteren hoeveel en welke gevaarlijke afvalstoffen zijn overgebracht. Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van categorieën van Y-codes van bijlage I van het Verdrag van Bazel die op de afvalstoffen van toepassing kunnen zijn.

Indicatief overzicht van Y-codes op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel

Codes op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel	Y15
--	-----

Vermeld de code van de Oranje lijst en de Y-code altijd bij kennisgevingen.