

Sectorplan 38 Gescheiden ingezameld vlakglas

I Afbakening

Gescheiden ingezameld danwel gescheiden afgegeven vlakglas komt in hoofdzaak vrij in de woning- en utiliteitsbouw en valt onder dit sectorplan. Niet-gescheiden ingezameld vlakglas komt in het algemeen terecht in (rest)fracties van bouw- en sloopafval.

Onderstaand - niet limitatief bedoeld - overzicht bevat afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen in dit sectorplan, maar niet vallen onder dit sectorplan.

Voor deze afvalstoffen

zie...

Gemengd bouw- en sloopafval	Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties
Gemengde sorteerfracties uit de bewerking van bouw- en sloopafval, daarmee in samenstelling vergelijkbaar bedrijfsafval, daarmee in samenstelling vergelijkbaar (grof) huishoudelijk restafval en het bij particulieren vrijkomende (ongesorteerd) verbouwingsafval	Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties
Verpakkingsglas	Sectorplan 41: Verpakkingen algemeen

II Minimumstandaard voor verwerking

De minimumstandaard voor het verwerken van gescheiden ingezameld vlakglas is recycling.

III Grensoverschrijdend transport van afval

Voor vlakglas dat als Groene lijst-afvalstof kan worden aangemerkt, is de procedure voor (voorlopige) nuttige toepassing beschreven in [paragraaf 12.3](#) van het beleidskader.

Voor overbrenging vanuit of naar Nederland voor (voorlopige) verwijdering, en die gevallen waarin voor (voorlopige) nuttige toepassing sprake is van de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming, zijn het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures opgenomen in hoofdstuk '[Toetsingskader grensoverschrijdend transport van afval](#)' van het beleidskader. De uitwerking voor vlakglas is hieronder gegeven. Deze uitwerking geldt

- voor overbrenging binnen de Europese Unie, en
- voor invoer van buiten de Europese Unie en uitvoer naar buiten de Europese Unie, tenzij
 - uit [paragraaf 12.5.5](#) van het beleidskader iets anders volgt en/of
 - toetsing aan [Verordening 1013/2006/EG](#) al direct leidt tot bezwaar (bijvoorbeeld op basis van art. 36 van de verordening).

(Voorlopige) verwijdering

Overbrenging vanuit Nederland voor storten is op basis van nationale zelfverzorging in beginsel niet toegestaan.

Overbrenging vanuit Nederland voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten is in beginsel niet toegestaan omdat nuttige toepassing mogelijk is.

Overbrenging naar Nederland voor storten is op grond van nationale zelfverzorging en/of nationale wettelijke bepalingen in beginsel niet toegestaan.

Overbrenging naar Nederland voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten is in beginsel niet toegestaan omdat dit niet in overeenstemming is met de minimumstandaard.

(Voorlopige) nuttige toepassing

Overbrenging vanuit Nederland voor recycling alsmede voor voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling is in beginsel toegestaan, tenzij uiteindelijk zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort dat de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt of wanneer de mate van recycling lager is dan gangbaar is bij verwerking van betreffende afvalstof in Nederland. Voor vlakglas geldt dat iedere mate van storten in beginsel te hoog is om de overbrenging te rechtvaardigen omdat recycling mogelijk is.

Overbrenging vanuit Nederland voor andere vormen van (voorlopige) nuttige toepassing dan recycling of voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling is in beginsel niet toegestaan omdat recycling mogelijk is.

Overbrenging naar Nederland voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel toegestaan, wanneer de verwerking in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

IV Achtergrond afbakening en omvang van de stroom

Algemene aspecten

Vlakglas kan gescheiden worden ingezameld via aparte inzamellocaties en –middelen. Gescheiden ingezameld vlakglas kent grofweg de volgende onderverdeling: schoon glas, combinatieglas, spiegelglas en vervuild vlakglas.

De algemene verwerkingsmethode voor gescheiden ingezameld vlakglas afkomstig uit de woning- en utiliteitsbouw bestaat uit sorteren en afscheiden van verontreinigingen. Uit het bouw- en sloopafval is vlakglas alleen met voorsorteren te scheiden. Door de breekbaarheid van vlakglas zijn er geen grote delen meer te verwachten wanneer het na de eerste bewerkingen van integraal ingezameld bouw- en sloopafval op de leesband terecht komt. Deze kleine deeltjes komen in de puinfractie terecht. Het vlakglas dat niet apart wordt afgegeven komt in het algemeen terecht in (rest)fracties van bouw- en sloopafval. Zie hiervoor [sectorplan 28](#) (gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties).

De [Stichting Vlakglas Recycling Nederland](#) organiseert de gescheiden inzameling. De stichting gebruikt reguliere inzamelpunten en regionale overslagstations waar kleinere hoeveelheden vlakglas en losse ruiten kosteloos kunnen worden achtergelaten én op- en overslagpunten voor het afgeven tegen betaling van containerladingen en grote hoeveelheden vlakglas.

Het sorteren van het gescheiden ingezamelde vlakglas gebeurt op verschillende aspecten:

- De kwaliteit en materiaaleigenschappen, die samenhangen met de verschillende toepassingen van vlakglas is gebruikt, bijvoorbeeld enkel glas en gelaagd glas.
- De kleur.
- De mate van verontreiniging. Doordat glas hard en glad is, is het op zich goed te reinigen. Kitresten leveren de grootste problemen op omdat zij vastplakken aan het glas. De kleine verontreinigingen die achterblijven vermengen zich bij verwerken (smelten) met het glas materiaal waardoor er een grondstof van een mindere kwaliteit ontstaat. Incidenteel kunnen verontreinigingen met bijvoorbeeld folie, metaal of puin zodanig zijn dat het gescheiden ingezamelde vlakglas niet geschikt is voor recycling.

Omvang afvalstof

De productie aan gescheiden ingezameld vlakglas in de afvalfase in Nederland bedraagt ongeveer 70 kton (situatie 2006).

Euralcodes

Voor de feitelijke afbakening is paragraaf I van het sectorplan bepalend. De in onderstaand overzicht genoemde Euralcodes kunnen betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan. Deze opsomming is indicatief. Wanneer aard en/of herkomst van een afvalstof in overeenstemming zijn met paragraaf I van het sectorplan, is niet van belang of de voor de afvalstof gehanteerde Euralcode al dan niet in dit sectorplan of in andere sectorplannen wordt genoemd.

Indicatief overzicht van Euralcodes

101112; 170202; 170204; 191205; 200102
--

In de [Regeling integrale tekst Afvalstoffenlijst](#) treft u niet alleen de totale lijst met Euralcodes aan, maar tevens de manier waarop in concrete gevallen de van toepassing zijnde Euralcode moet worden bepaald. In artikel 4 van de [Regeling Europese afvalstoffenlijst](#) is uitgewerkt hoe moet worden omgegaan met zogenaamde complementaire categorieën, waarbij afhankelijk van de situatie soms een code moet worden gekozen voor gevaarlijk afval en in andere gevallen een code voor niet-gevaarlijk afval. Beide regelingen zijn nog eens verder uitgewerkt en toegelicht in de door VROM uitgegeven [Handreiking Eural](#)

Monitoring

De monitoring van gescheiden ingezameld vlakglas vindt jaarlijks plaats op basis van meldingen aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen, in combinatie met informatie verkregen via de Stichting Vlakglas Recycling. Rijkswaterstaat Leefomgeving rapporteert jaarlijks over de [monitoring en de resultaten](#).

V Overwegingen bij de minimumstandaard

BREF

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor gescheiden ingezameld vlakglas zijn de in het kader van de [Richtlijn industriële emissies](#) opgestelde BBT-conclusies (of zolang deze er nog niet zijn de BBT-referentiedocumenten (BREF's)) betrokken. Met deze documenten moet op grond van artikel 5.4, eerste lid, van het [Besluit omgevingsrecht](#) rekening worden gehouden bij het bepalen van de BBT. Voor gescheiden ingezameld vlakglas zijn geen als BBT aangemerkte bepalingen gevonden over de wijze waarop deze afvalstof verwerkt moet worden. De Richtlijn Industriële Emissies en daarop gebaseerde BREF's hebben dan ook geen gevolgen voor de toelaatbaarheid van bepaalde methoden van verwerking zoals deze in de minimumstandaard wordt vastgelegd.

Hoogwaardigheid van verwerking

De minimumstandaard voor gescheiden ingezameld vlakglas sluit aan bij het streven naar het sluiten van kringlopen en het nuttig toepassen van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze en met zo min mogelijk verlies aan kwaliteit (zie ook het hoofdstuk '[Ketengericht afvalbeleid](#)' van het beleidskader). Verwerking van gescheiden ingezameld vlakglas volgens de minimumstandaard vermindert het gebruik van primaire grondstoffen, zonder dat bewerkingen van de reststoffen nodig zijn die grote negatieve gevolgen voor het milieu hebben. De minimumstandaard is daarom milieuhygiënisch gezien gewenst.

Relatie tot de praktijk in Nederland / uitvoerbaarheid / bedrijfszekerheid

De minimumstandaard sluit aan bij een bestaande wijze van verwerking en is daarmee uitvoerbaar en bedrijfszeker.

Relatie minimumstandaard en gebruikelijke verwerking in het buitenland

Het niveau van verwerking dat in de minimumstandaard is vastgelegd komt overeen met de gangbare wijze van verwerking in het buitenland. De minimumstandaard leidt daarom niet tot een ongelijk speelveld tussen Nederland en de omliggende landen.

Kosteneffectiviteit

Verwerken van gescheiden ingezameld vlakglas volgens de minimumstandaard is algemeen aanvaard als haalbaar en kosteneffectief.

Specifieke aspecten / ontwikkelingen

In vergelijking tot LAP1 is de minimumstandaard niet gewijzigd.

VI Beleid en regelgeving

De [Wet milieubeheer](#) bevat in titel 15.10 dat de minister van Infrastructuur en Milieu de mogelijkheid een overeenkomst tot het afdragen van een afvalbeheersbijdrage algemeen verbindend verklaard (avv). Producenten en importeurs kunnen de minister verzoeken dat te doen. Van deze mogelijkheid wordt door het bedrijfsleven gebruik gemaakt ter financiering van al dan niet vrijwillige initiatieven van producentenverantwoordelijkheid.

Op initiatief van glasproducenten en glashandelaren is op vrijwillige basis in Nederland een systeem opgezet voor het structureel en verantwoord inzamelen en recyclen van vlakglasafval. De uitvoering ligt sinds 1 januari 2003 in handen van de Stichting Vlakglas Recycling Nederland. De stichting coördineert alle activiteiten die erop gericht zijn om op een efficiënte en milieuvriendelijke wijze afgedankt vlakglas tegen zo laag mogelijke kosten in te zamelen en te verwerken. De stichting is een initiatief van importeurs en producenten van glas en richt zich op glashandelaren, glasbewerkers, glaszetters, schilders, aannemers, slopers en recyclingbedrijven.

Het systeem van inzameling en recycling wordt bekostigd door de verwijderingsbijdrage die de Stichting met toestemming van het ministerie van Infrastructuur en Milieu heft op isolerend dubbelglas. Iedere producent of importeur die isolerend dubbelglas op de Nederlandse markt brengt, is door de [Algemeen Verbindend Verklaring](#) verplicht vanaf 1 januari 2003 een verwijderingsbijdrage per m² af te dragen aan de Stichting. In 2013 is bij besluit van de Staatssecretaris voor de periode van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2015 of zoveel eerder als de Overeenkomst voortijdig eindigt de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor vlakglas voor de periode 2013-2017 algemeen verbindend verklaard.

Regeling Bouwbesluit

Op grond van de [Regeling Bouwbesluit 2012](#) moet vlakglas, evenals een aantal andere afvalstoffen, bij bouw en sloop gescheiden worden gehouden. Dit geldt echter niet als de hoeveelheid afval van de betreffende fractie minder dan 1 m³ bedraagt.

Besluit stortplaatsen en stortverboden

In het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) is bepaald dat het storten van glas (categorie 41) niet is toegestaan.

Mengen

Op termijn wordt de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen ingetrokken en zal de Lijst met gescheiden te houden categorieën van afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk 'Mengen' van het beleidskader uit Bijlage 5 van het LAP ook opgenomen worden in het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn regels gesteld met betrekking tot het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen. Deze regels worden aangevuld met bepalingen over het mengen van gevaarlijke afvalstoffen.

Vlakglas valt in de lijst met gescheiden te houden categorieën van afvalstoffen onder categorie 26 van tabel 1 en moet gescheiden worden gehouden van andere (gevaarlijke) afvalstoffen.

Verzoeken op basis van de aanvraag van een omgevingsvergunning om vlakglas te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel vlakglas als van de afvalstof waarmee het wordt gemengd niet frustreert. Hiertoe worden zonodig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

Besluit en Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen

Het [Besluit](#) en de [Regeling](#) melden stellen voorschriften aan ontdoeners, inzamelaars/vervoerders en ontvangers van afvalstoffen binnen Nederland. Het doel is om ten behoeve van toezicht, handhaving en monitoring zicht te krijgen op de omvang, aard, afgelegde route en verwerkingsmethode van afvalstoffen binnen Nederland.

Het besluit en de regeling bevatten regels omtrent het melden van de ontvangst en de afgifte van afvalstoffen door meldingsplichtige inrichtingen, de meldsystematiek, de afvalstoffenregistratie en de vereiste formulieren (zoals de begeleidingsbrief).

Het [Besluit melden](#) wijst in [artikel 2](#) aan welke inrichtingen maandelijks aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen moeten melden. Niet alle inrichtingen die afvalstoffen ontvangen zijn meldingsplichtig; in het algemeen vallen buiten de meldingsplicht inrichtingen die kleine hoeveelheden afval en/of weinig milieubelastende afvalstoffen ontvangen en deze niet verbranden of storten. Verder worden in artikel 2 inrichtingen uitgezonderd van de meldplicht die uitsluitend handelingen verrichten met bepaalde afvalstoffen, omdat het melden van deze afvalstoffen weinig meerwaarde heeft voor toezicht en handhaving. Tenslotte geldt er voor meldingsplichtige inrichtingen een uitzondering voor het melden van afvalstoffen die genoemd staan in [bijlage I van het Besluit melden](#).

Niet-meldingsplichtige inrichtingen moeten de meldgegevens als bedoeld in [artikel 10.40 lid 1 van de Wet milieubeheer](#) wel registreren, vijf jaar bewaren en desgevraagd binnen redelijke termijn voor toezicht beschikbaar stellen (artikel 2 lid 3 van het besluit).

Meer informatie over het Besluit en de Regeling melden is te raadplegen op de site van het [Landelijk Meldpunt Afvalstoffen](#) (LMA).

Uitzonderingen op de vergunningplicht (omgevingsvergunning voor milieu)

In principe zijn inrichtingen voor alle handelingen (inclusief handelingen voorafgaand aan nuttige toepassing of verwijdering, zoals opslag) met afvalstoffen vergunningplichtig. Op deze vergunningplicht bestaan uitzonderingen welke genoemd worden in het [Besluit omgevingsrecht](#) (Bor), bijlage I onderdeel C, categorie 28, onderdeel 28.10. In sommige gevallen is nog wel een zogenaamde Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) nodig. Artikel 2.2a van het Besluit omgevingsrecht wijst aan wanneer een OBM van toepassing is. De gevallen waarin de OBM moet of kan worden geweigerd volgt uit artikel 5.13b van het Besluit omgevingsrecht. Zie voor meer informatie de [site van InfoMil](#).

Inrichtingen die uitgezonderd zijn van de vergunningplicht, moeten wel voldoen aan de voorschriften uit het [Activiteitenbesluit](#).

Voor handelingen met vlakglas kunnen de uitzonderingen genoemd onder de punten 4, 21, 33 en 34 van toepassing zijn. In [Bijlage I deel c 28.10 Besluit omgevingsrecht](#) staat een overzicht van alle uitzonderingen.

VII Achtergronden bij grensoverschrijdend transport van afvalstoffen

Indeling op basis van Groene lijst van afvalstoffen

Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van codes van de Groene lijst van afvalstoffen (bijlage III van [Verordening \(EG\) 1013/2006](#) die voor afvalstoffen van dit sectorplan aan de orde kunnen zijn.

Als een code van de Groene lijst van afvalstoffen van toepassing is, hoeft voor de overbrenging van die afvalstoffen de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming niet te worden gevolgd, mits de afvalstoffen worden overgebracht:

- voor nuttige toepassing, én tussen landen die partij zijn bij het [OESO-besluit](#), óf
- naar een niet-OESO-land dat op grond van [Verordening \(EG\) 1418/2007](#) heeft aangegeven deze afvalstoffen te willen ontvangen zonder voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming.

Bij de overbrenging moet wel informatie aanwezig zijn als bedoeld in artikel 18 van Verordening (EG) 1013/2006 (een ingevuld formulier uit bijlage VII). De procedure is beschreven in hoofdstuk '[Toetsingskader in- en uitvoer](#)' van het beleidskader.

Als in Verordening (EG) 1418/2007 voor de overbrenging van afvalstoffen van de Groene lijst is aangegeven dat voor de overbrenging van die afvalstoffen de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming moet worden gevolgd, dan is deze procedure vereist. De procedure is beschreven in hoofdstuk '[Toetsingskader grensoverschrijdend transport van afval](#)' van het beleidskader.

Indicatief overzicht van codes op basis van de Groene lijst

Codes op basis van bijlage IX van het Verdrag van Bazel	B2020
---	-------

Vermeld de code van de Groene lijst altijd bij kennisgevingen.

VIII Verdere informatie

Stichting Vlakglas Recycling Nederland: www.vlakglasrecycling.nl