

Sectorplan 37 Asbest en asbesthoudende afvalstoffen**I Afbakening**

Asbest en asbesthoudende afvalstoffen komen onder meer vrij bij het renoveren en slopen van gebouwen en bouwwerken, het saneren van wegen, apparaten en uit oude productvoorraden. Asbest komt in hechtgebonden en niet-hechtgebonden vorm voor. Bij hechtgebonden asbest zijn de asbestvezels verankerd in het dragermateriaal zoals bij asbestcement golfplaten en vlakke platen in goede staat. Bij niet-hechtgebonden asbest zijn de asbestvezels niet of nauwelijks gebonden aan het dragermateriaal. Voorbeelden van niet-hechtgebonden asbest zijn zwaar verveerd asbestcement en spuitasbest dat in het verleden regelmatig is gebruikt als isolatiemateriaal en als brandwerende laag op staalconstructies.

Voor de reikwijdte van dit sectorplan worden afvalstoffen aangemerkt als asbesthoudend

- als het gaat om asbestcement (denk vooral aan allerlei bouwmaterialen), of
- als de concentratie serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest, meer dan 100 milligram per kilogram droge stof is, of
- wanneer het gaat om afvalstoffen die door (bewust) mengen van asbesthoudende afvalstoffen met andere (afval)stoffen een concentratie serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest, hebben beneden of gelijk is aan 100 milligram per kilogram droge stof.

Alle afvalstoffen waarin wel asbestvezels zijn aangetroffen maar die niet onder deze categorieën zijn te brengen vallen niet onder dit sectorplan. Daarnaast vallen nog enkele specifieke uitzonderingen (grond en sloopschepen) niet onder dit sectorplan.

Onderstaand - niet limitatief bedoeld - overzicht bevat afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen in dit sectorplan, maar niet vallen onder dit sectorplan.

**Voor deze afvalstoffen zie...**

Gemengd afval uit de bouw	Sectorplan 28: <a href="#">Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties</a>
Steenachtig bouw- en sloopafval dat niet onder de boven dit overzicht genoemde categorieën valt	Sectorplan 29: <a href="#">Steenachtig materiaal</a>
Asbesthoudende grond, bodem	Sectorplan 39: <a href="#">Grond</a>
Asbesthoudende vaartuigen	Sectorplan 54: <a href="#">Sloopschepen</a>

**II Minimumstandaard voor verwerking**

De minimumstandaard voor het verwerken van asbest of asbesthoudende afvalstoffen die vallen onder de reikwijdte van dit sectorplan is storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

Het vernietigen van asbestvezels door thermische of chemische technieken is eveneens toegestaan. Nadat de asbestvezels zijn vernietigd valt het materiaal niet meer onder dit sectorplan.

Ook het verwijderen van de asbestvezels uit asbesthoudend steenachtig materiaal tot beneden de restconcentratienorm, de concentratie voor serpentijnasbest vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest, van 100 milligram per kilogram droge stof is toegestaan.

Het nuttig toepassen van asbest of asbesthoudende afvalstoffen is vanwege de aard en gevaareigenschappen niet toegestaan ook niet in combinatie met immobilisatie. Uitgezonderd van dit verbod zijn vormen waarbij tijdens de nuttige toepassing alle asbestvezels worden vernietigd.

**III Grensoverschrijdend transport van afval**

Het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor overbrenging vanuit of naar Nederland zijn opgenomen in hoofdstuk '[Toetsingskader grensoverschrijdend transport van](#)

afval' van het beleidskader. De uitwerking voor asbest of asbesthoudende afvalstoffen is hieronder gegeven. Deze uitwerking geldt

- voor overbrenging binnen de Europese Unie, en
- voor invoer van buiten de Europese Unie en uitvoer naar buiten de Europese Unie, tenzij
  - uit [paragraaf 12.5.5](#) van het beleidskader iets anders volgt en/of toetsing aan [Verordening 1013/2006/EG](#) al direct leidt tot bezwaar (bijvoorbeeld op basis van art. 36 van de verordening).

#### Algemeen

Het behandelen van asbest en asbesthoudende afvalstoffen gericht op het afscheiden/ verwijderen van de asbestvezels, wordt - gelet op het primaire doel van de eerste handeling - gezien als voorlopige verwijdering. Het in een integraal proces vernietigen van de vezels onder vorming van een nuttig toepasbaar materiaal kan wel een handeling van nuttige toepassing zijn (zie paragraaf 4.4.2.1 van [hoofdstuk 4 van het Beleidskader](#)).

#### (Voorlopige) verwijdering

Overbrenging vanuit Nederland voor storten is op grond van nationale zelfverzorging in beginsel niet toegestaan.

Overbrenging vanuit Nederland voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten is in beginsel toegestaan wanneer de afvalstoffen bij verwerking worden gereinigd van asbest tot ten minste onder de paragraaf I genoemde grensconcentratie en – buiten het afgescheiden asbest - daarna geschikt zijn voor nuttige toepassing. Overbrenging vanuit Nederland voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten is in beginsel niet toegestaan op grond van nationale zelfverzorging wanneer – buiten een eventuele afgescheiden asbestfractie/asbestslibfractie - als vervolghandeling een deel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort.

Overbrenging naar Nederland voor storten is op grond van nationale zelfverzorging in beginsel niet toegestaan.

Overbrenging naar Nederland voor andere (voorlopige) verwijdering dan storten is in beginsel niet toegestaan op grond van nationale zelfverzorging wanneer als vervolghandeling – buiten een eventuele afgescheiden asbestfractie - een deel van de overgebrachte afvalstoffen wordt gestort. Is er – buiten een eventuele afgescheiden asbestfractie - geen sprake van storten van een deel van de overgebrachte afvalstof dan is overbrenging naar Nederland voor voorlopige verwijdering dan storten in beginsel toegestaan wanneer de afvalstoffen worden gereinigd van asbest tot ten minste de onder paragraaf I genoemde grensconcentratie en de verwerking in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

#### (Voorlopige) nuttige toepassing

Overbrenging vanuit Nederland van asbesthoudend afval voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel niet toegestaan, tenzij de risico's voor milieu of volksgezondheid permanent worden weggenomen. In het algemeen betekent dit dat vernietiging van de asbestvezels voorafgaand aan of tijdens de verwerking van het afval vereist is.

Overbrenging naar Nederland voor (voorlopige) nuttige toepassing van asbesthoudend materiaal, wordt in beginsel toegestaan wanneer de verwerking in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard. In het algemeen betekent dit dat vernietiging van de asbestvezels voorafgaand aan of tijdens de verwerking van het afval vereist is.

#### IV Achtergrond afbakening en omvang van de stroom

##### Algemene aspecten

Asbest is een verzamelnaam voor zes soorten minerale vezels die onder te verdelen zijn in twee hoofdgroepen:

1. serpentijnen; hiertoe behoort chrysotiel (wit asbest).
2. amfibolen; de belangrijkste amfibolen zijn amosiet (bruin asbest) en crocidoliet (blauw asbest). Verder behoren hiertoe nog actinoliet, anthofylliet en tremoliet.

Kenmerkende eigenschappen van asbestvezels zijn de thermische stabiliteit en het isolerende karakter.

Tussen circa 1940 en 1993 is tachtig procent van alle asbest in Nederland toegepast in de bouw, voor het grootste deel als asbestcement. In asbestcement zit tussen de 10-30% asbest. Enkele toepassingen van asbestcement zijn golfplaten, leien, systeemwanden, gevelplaten, tussenvloeren, vensterbanken, tafelbladen, traptreden, bloembakken, vinyltegels en buissystemen. Verder is asbest ook toegepast in producten als katten, betonlijmen, verven, onderlagen van vloerbedekking en dakbedekkingsbitumen. Het is bovendien veel gebruikt voor brandisolatie en ter bescherming tegen hitte, met name in de vorm van asbestspuitlagen. Asbest wordt veel aangetroffen in de bodem en in afgegraven grond, opgeslagen puin en (oud) puingranulaat.

Met het gebruik van asbest gaan risico's gepaard voor mens en milieu. Sinds de laatste decennia van de vorige eeuw worden de risico's van asbest steeds meer onderkend, vooral door betere kennis van en onderzoek naar de effecten van asbest. Door de toenemende kennis is gebleken dat asbest een kankerverwekkende stof is. Blootstelling aan asbest kan asbestose, longkanker en mesothelioom (buik- of longvlieskanker) veroorzaken. Naar schatting overlijden in Nederland jaarlijks ongeveer achthonderd mensen door (beroepsmatige) blootstelling aan asbest in het verleden.

##### Omvang afvalstof

De totale productie aan asbest in de afvalfase in Nederland bedraagt ongeveer 220 kton (situatie 2006).

##### Euralcodes

Voor de feitelijke afbakening is paragraaf I van het sectorplan bepalend. De in onderstaand overzicht genoemde Euralcodes kunnen betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan. Deze opsomming is indicatief. Wanneer aard en/of herkomst van een afvalstof in overeenstemming zijn met paragraaf I van het sectorplan, is niet van belang of de voor de afvalstof gehanteerde Euralcode al dan niet in dit sectorplan of in andere sectorplannen wordt genoemd.

##### **Indicatief overzicht van Euralcodes**

060701 ;061304; 101309; 160111; 160212; 170601; 170605
--

In de [Regeling integrale tekst Afvalstoffenlijst](#) treft u niet alleen de totale lijst met Euralcodes aan, maar tevens de manier waarop in concrete gevallen de van toepassing zijnde Euralcode moet worden bepaald. In artikel 4 van de [Regeling Europese afvalstoffenlijst](#) is uitgewerkt hoe moet worden omgegaan met zogenaamde complementaire categorieën, waarbij afhankelijk van de situatie soms een code moet worden gekozen voor gevaarlijk afval en in andere gevallen een code voor niet-gevaarlijk afval. Beide regelingen zijn nog eens verder uitgewerkt en toegelicht in de door VROM uitgegeven [Handreiking Eural](#).

##### Monitoring

De monitoring van asbest en asbesthoudende afvalstoffen vindt jaarlijks plaats op basis van de meldingen aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen. Rijkswaterstaat Leefomgeving rapporteert jaarlijks over de [monitoring en de resultaten](#).

#### V Overwegingen bij de minimumstandaard

##### BREF

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor asbest of asbesthoudende afvalstoffen zijn de in het kader van de [Richtlijn industriële emissies](#) opgestelde BBT-conclusies (of zolang deze er nog

niet zijn de BBT-referentiedocumenten (BREF's)) betrokken. Met deze documenten moet op grond van artikel 5.4, eerste lid, van het [Besluit omgevingsrecht](#) rekening worden gehouden bij het bepalen van de BBT. De meeste bepalingen gaan echter over de procestechnische en organisatorische uitvoering van de behandeling van de afvalstoffen en/of over de toelaatbare emissieniveaus. Deze zijn relevant bij vergunningverlening voor de verwerking van kunststoffen, maar niet bepalend voor de toelaatbaarheid van bepaalde methoden van verwerking zoals deze in de minimumstandaard wordt vastgelegd.

In een specifiek geval is echter wel een als BBT aangemerkte bepaling van toepassing waaruit kan volgen dat asbesthoudende diafragma's die gebruikt zijn in een diaframacelinstallatie, ten minste thermisch of chemisch moeten worden verwerkt nadat deze zijn afgedankt. Hier bevat de BREF verdergaande of meer specifieke bepaling dan de minimumstandaard. In deze gevallen moet de vergunningverlener per specifiek geval beoordelen of betreffende bepaling uit de BREF in dat geval betekenen dat vergunningverlening conform de minimumstandaard onvoldoende hoogwaardig is en of deze bepaling uit de BREF uitgangspunt moet zijn voor vergunningverlening in plaats van de minimumstandaard.

### **Hoogwaardigheid van verwerking**

In de Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1 (zie paragraaf VIII voor de relevante documenten) zijn de volgende technieken voor de be- en verwerking van asbestcementplaten vergeleken: pyrolyse/smelten, oplossen in natronloog, sinteren en storten. Uit de vergelijking van deze technieken komen afhankelijk van de wijze waarop de milieu-effecten worden gewogen, verschillende technieken naar voren die milieuhygiënisch significant beter zijn dan de andere. Wanneer alle effecten gelijk worden gewogen, of wanneer de score op broeikasemissie bepalend is of de score op het thema verspreiding, is storten significant beter dan de andere technieken. Bij een weging waarbij de mate waarin toepassing van een verwerkingstechniek bijdraagt aan realiseren van beleidsdoelen (Distance-to-target), de doorslag geeft zijn pyrolyse/smelten, sinteren en oplossen in natronloog milieuhygiënisch betere technieken dan storten.

Voor asbest of asbesthoudende afvalstoffen is een hoogwaardiger verwerking dan de geformuleerde minimumstandaard niet wenselijk. Gezien de risico's voor de volksgezondheid heeft vernietiging van asbestvezels de voorkeur. De capaciteit van de technieken die gericht zijn op vernietiging van de asbestvezels is echter niet voldoende om al het vrijkomende asbest te verwerken, waardoor storten van asbest of asbesthoudende afvalstoffen als mogelijkheid blijft bestaan. Zodra voldoende verwerkingscapaciteit beschikbaar komt, wordt een stortverbod voor asbest of asbesthoudende afvalstoffen ingesteld.

Het [Productbesluit asbest](#) verbiedt om in Nederland asbest of asbesthoudende producten te vervaardigen, in Nederland in te voeren, voorhanden te hebben, aan een ander ter beschikking te stellen, toe te passen of te bewerken. Het opnieuw toepassen – bijvoorbeeld als isolatiemateriaal – van asbest of asbesthoudende producten is niet toegestaan. Hierdoor is het opnieuw toepassen van asbest of asbesthoudende afvalstoffen – wat als een handeling van nuttige toepassing kan worden aangemerkt – eveneens niet toegestaan. Het verbod geldt niet voor asbesthoudende afvalstoffen indien deze worden gereinigd en na reiniging de concentratie serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest, beneden of gelijk aan 100 milligram per kilogram droge stof is. Deze restconcentratienorm op het niveau van 100 milligram asbest per kilogram droge stof wordt in het Productbesluit asbest uit het oogpunt van gezondheidsbescherming als niet bezwaarlijk beschouwd.

Het vastleggen van een minimumstandaard op een hoogwaardiger niveau dan de geformuleerde minimumstandaard of het toestaan van handelingen van nuttige toepassing is gelet op het voorgaande geen optie.

Het Productbesluit asbest kent een bijzondere positie toe aan asbesthoudende afvalstoffen waarvan de concentratie serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest weliswaar beneden of gelijk aan 100 milligram per kilogram droge stof is, maar waar sprake is van "opzettelijk toegevoegd asbest". Zie verder paragraaf VI.

### Relatie tot de praktijk in Nederland / uitvoerbaarheid / bedrijfszekerheid

De minimumstandaard sluit aan bij een bestaande wijze van verwerking en is daarmee uitvoerbaar en bedrijfszeker.

#### Relatie minimumstandaard en gebruikelijke verwerking in het buitenland

Gelet op het niveau van verwerking dat in de minimumstandaard is vastgelegd bestaat geen gevaar dat asbest of asbesthoudende afvalstoffen bij uitvoer laagwaardiger worden verwerkt.

#### Kosteneffectiviteit

Verwerken van asbest of asbesthoudende afvalstoffen volgens de minimumstandaard is algemeen aanvaard als haalbaar en kosteneffectief.

#### Specifieke aspecten / ontwikkelingen

In vergelijking tot LAP1 is de minimumstandaard aangepast. Het nuttig toepassen van asbest of asbesthoudende afvalstoffen is volgens de voorkeursvolgorde hoogwaardiger dan de geformuleerde minimumstandaard, maar is gezien de risico's voor de volksgezondheid niet wenselijk. Bovendien is nuttige toepassing van asbesthoudend afval in veel gevallen in strijd met wet- en regelgeving. Het uitsluiten van nuttige toepassing als verwerkingsmogelijkheid is een extra waarborg dat verwerking volgens de minimumstandaard milieuhygiënisch verantwoord is.

## **VI Beleid en regelgeving**

### EU-regelgeving

#### *Richtlijn (EEG) 83/477*

Deze [richtlijn](#) is gericht op de bescherming van werknemers tegen de risico's van blootstelling aan asbest op het werk. Lidstaten moeten maatregelen treffen voor de bescherming van werknemers tegen de risico's van asbest. Activiteiten waarbij werknemers worden blootgesteld aan asbestvezels bij de winning van asbest, bij de vervaardiging van asbestproducten, dan wel de vervaardiging en de verwerking van producten die doelbewust toegevoegd asbest bevatten, moeten worden verboden. Het behandelen en storten van producten die afkomstig zijn van sloop en asbestverwijdering is hiervan uitgezonderd. Deze richtlijn is deels geïmplementeerd in het [Asbestverwijderingsbesluit 2005](#), het [Productenbesluit asbest](#), de [Productenregeling asbest](#), het [Arbeidsomstandighedenbesluit](#) en de [Arbeidsomstandighedenregeling](#).

#### *Verordening (EG) 2006/1907 (REACH)*

Met ingang van 1 juni 2009 is de stoffenverbodsrichtlijn (EEG 76/769) ingetrokken. De inhoud van deze richtlijn is - al dan niet aangepast - ondergebracht in [Verordening EG 1907/2006](#) (verder: Reach).

Categorie 6 van bijlage XVII van REACH bevat regels voor het in de handel brengen en gebruiken van asbestvezels. Dit vervangt hetgeen voorheen in categorie 6 van bijlage I van de toenmalige Stoffenverbodsrichtlijn was ondergebracht. Voor asbestvezels geldt als uitgangspunt een verbod op het in de handel brengen en het gebruik van deze vezels en van voorwerpen waaraan deze vezels opzettelijk zijn toegevoegd. REACH biedt lidstaten de mogelijkheid om een uitzondering te maken voor bepaalde membraantoepassingen en bestaande toepassingen mogen blijven bestaan tenzij lidstaten dit ongewenst vinden. Daarnaast gelden regels aan de etikettering van asbesthoudend afval. REACH is geïmplementeerd in het [Productenbesluit asbest](#) en de [Productenregeling asbest](#).

#### *Richtlijn (EEG) 71/320*

Deze richtlijn richt zich op de reminrichtingen van bepaalde categorieën motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan. Op grond van [Richtlijn 71/320/EEG](#), gewijzigd bij [Richtlijn \(EG\) 98/12](#) moeten lidstaten per 1 januari 1999 het verkopen of monteren van remvoeringen met asbest en het in het verkeer brengen van voertuigen met asbesthoudende remvoeringen verbieden. Voor asbest is deze richtlijn geïmplementeerd in het [Productenbesluit asbest](#). [Richtlijn \(EG\) 2002/78](#) bevat een aanscherping van de eisen in Richtlijn 71/320/EEG met betrekking tot de aanwezigheid van asbest in frictiematerialen. Voor asbest is deze richtlijn uitgewerkt in het [Productenbesluit asbest](#).

#### *Richtlijn (EEG) 87/217*

[Richtlijn \(EEG\) 87/217](#) richt zich op de voorkoming en vermindering van verontreiniging van het milieu door asbest en bevat maatregelen om emissie van asbest in de lucht, lozingen van asbest in het aquatisch milieu en afvalstoffen van asbest aan de bron te verminderen en te voorkomen.

Deze richtlijn is geïmplementeerd met het [Asbestverwijderingsbesluit 2005](#), het [Productenbesluit asbest](#), het [Stortbesluit bodembescherming](#), de [Regeling grenswaarden voor asbest](#), de [Wet vervoer gevaarlijke stoffen](#) en de [Wet verontreiniging oppervlaktewateren](#).

#### *Richtlijn (EEG) 90/394*

[Richtlijn \(EEG\) 90/394](#) richt zich op de bescherming van werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het [Arbeidsomstandighedenbesluit](#).

#### *Richtlijn (EEG) 89/656*

[Richtlijn \(EEG\) 89/656](#) heeft betrekking op minimumvoorschriften op het gebied van veiligheid en gezondheid voor het gebruik op het werk van persoonlijke beschermingsmiddelen door de werknemers en is geïmplementeerd in het [Arbeidsomstandighedenbesluit](#).

### Nationale regelgeving en beleid

#### *Productenbesluit asbest*

Het Productenbesluit van 17 december 2004, houdende regels betreffende asbest en asbesthoudende producten (hierna: [Productenbesluit asbest](#)) verbiedt het vervaardigen, in Nederland invoeren, voorhanden hebben, aan een ander ter beschikking stellen, toepassen of bewerken van asbest of asbesthoudende producten (art. 4). Een aantal handelingen - waaronder het storten van asbesthoudend afval (art. 2, sub 1) of het reinigen van asbesthoudend afval tot onder de grens van 100 mg/kg (art. 5, sub f) is uitgesloten van het verbod, wanneer de handelingen zo worden uitgevoerd, dat gevaren voor de mens en verontreiniging van het milieu worden voorkomen (art. 6). Daarnaast moeten asbesthoudende producten die op grond van het Productenbesluit asbest in handelsvoorraden voorhanden mogen zijn, ter beschikking mogen worden gesteld of mogen worden toegepast, voorzien zijn van een duidelijk asbestkenmerk.

Het besluit kent een bijzondere positie toe aan afval waarvan de concentratie serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest weliswaar beneden of gelijk aan 100 milligram per kilogram droge stof is, maar waar sprake is van "opzettelijk toegevoegd asbest". Die partijen zijn niet uitgezonderd van het verbod om daar handelingen mee te verrichten. Toepassen (of reinigen gevolgd door toepassen) is niet toegestaan en deze partijen moeten worden gestort. Deze bepaling uit het besluit vloeit rechtstreeks voort uit de formuleringen in [Verordening \(EG\) 1907/2006](#) (REACH), [Richtlijn \(EG\) 83/477](#) (gewijzigd bij ondermeer [Richtlijn \(EG\) 2003/18](#)) en de [Stoffenverbodsrichtlijn \(EEG\) 76/769](#) en is met name gericht op het tegengaan van vermenging van grond, puin of puingranulaat met een hoog asbestgehalte met schone grond, puin of puingranulaat. Door deze bepaling mag een partij granulaat waarvan de concentratie door mengen tot onder of gelijk aan de grens van 100 mg/kg is teruggebracht dus toch niet worden toegepast. Hiermee wordt het wegmengen ontmoedigd. Ook het [Besluit bodemkwaliteit](#) verbiedt in deze gevallen het toepassen ervan en bevat een zogenaamde nulnorm voor asbesthoudende grond en granulaat waaraan opzettelijk asbest is toegevoegd.

#### *Productenregeling asbest*

De [Productenregeling asbest](#) uit 2005 schrijft methoden voor die gebruikt moeten worden voor de bepaling van de asbestconcentratie in asbesthoudende producten. Voor de puin en puingranulaat, bagger en slib, grond en overige producten zijn er verschillende methoden om de asbestconcentratie te bepalen. In NEN 5897 staat de methode omschreven voor puin en puingranulaat. Voor grond staat de bepalingsmethode in NEN 5707, voor bagger en slib in NTA 5727 en voor andere producten moet de asbestconcentratie worden bepaald volgens de methode in NEN 5896.

#### *Asbestverwijderingsbesluit*

In het [Asbestverwijderingsbesluit](#) uit 2005 staan regels voor het afbreken en uit elkaar nemen van een bouwwerk of object waarin asbest is verwerkt, het verwijderen van asbest of asbesthoudende producten uit een bouwwerk of object en het opruimen van asbest of asbesthoudende producten na een incident, bijvoorbeeld een asbestbrand. Hieronder valt ook het slopen, onderhouden, renoveren of repareren van een bouwwerk of object waarbij asbest wordt verwijderd. Onder object wordt verstaan een constructie, installatie, apparaat of transportmiddel, niet-zijnde een bouwwerk. Verder is in het besluit geregeld hoe verwijderd asbest moet worden verpakt, gestickerd en verder verwijderd.

*Besluit asbestwegen Wms, Regeling nadere voorschriften asbestwegen Wms*

Het [Besluit asbestwegen milieubeheer](#), nader uitgewerkt in de [Regeling nadere voorschriften asbestwegen milieubeheer](#), bevat een verbod voor het in eigendom hebben van een weg die asbest bevat. Het verbod geldt niet indien het asbestgehalte (serpentiinasbestconcentratie vermeerderd met 10 maal de concentratie amfiboolasbest) ten hoogste 100 mg/kg droge stof is. Indien het asbest voor 1 juli 1993 in een weg is aangebracht, mag het asbest zijn afgeschermd door een verharding die geen asbest bevat en bestaat uit asfalt, klinkers of beton.

*Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen*

De [Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen](#) beoogt een zo hoogwaardig mogelijke verwerking van afvalstoffen te stimuleren door verschillende categorieën van gevaarlijke afvalstoffen te scheiden en gescheiden te houden. Asbest en asbesthoudende afvalstoffen vallen onder categorie 32 van de Regeling en moet gescheiden worden gehouden van andere (gevaarlijke) afvalstoffen. Verzoeken op basis van de regeling om asbest en asbesthoudende afvalstoffen te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel asbest en asbesthoudende afvalstoffen als van de afvalstof waarmee het wordt gemengd niet frustreert. Hiertoe worden zondig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

Op termijn wordt de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen ingetrokken en zal de Lijst met gescheiden te houden categorieën van afvalstoffen als bedoeld in [hoofdstuk 18 Mengen](#) van het beleidskader uit Bijlage 5 van het LAP ook opgenomen worden in het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn regels gesteld met betrekking tot het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen. Deze regels worden aangevuld met bepalingen over het mengen van gevaarlijke afvalstoffen.

Asbest valt in de lijst met gescheiden te houden categorieën van afvalstoffen onder categorie 75 en 76 van tabel 1 en moet gescheiden worden gehouden van andere (gevaarlijke) afvalstoffen. Verzoeken op basis van de aanvraag van een omgevingsvergunning om asbest te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel asbest als van de afvalstof waarmee het wordt gemengd niet frustreert. Hiertoe worden zondig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

*Besluit en Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen*

Het [Besluit](#) en de [Regeling](#) melden stellen voorschriften aan ontdoeners, inzamelaars/vervoerders en ontvangers van afvalstoffen binnen Nederland. Het doel is om ten behoeve van toezicht, handhaving en monitoring zicht te krijgen op de omvang, aard, afgelegde route en verwerkingsmethode van afvalstoffen binnen Nederland.

Het besluit en de regeling bevatten regels omtrent het melden van de ontvangst en de afgifte van afvalstoffen door meldingsplichtige inrichtingen, de meldsystematiek, de afvalstoffenregistratie en de vereiste formulieren (zoals de begeleidingsbrief).

Het [Besluit melden](#) wijst in [artikel 2](#) aan welke inrichtingen maandelijks aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen moeten melden. Niet alle inrichtingen die afvalstoffen ontvangen zijn meldingsplichtig; in het algemeen vallen buiten de meldingsplicht inrichtingen die kleine hoeveelheden afval en/of weinig milieubelastende afvalstoffen ontvangen en deze niet verbranden of storten. Verder worden in artikel 2 inrichtingen uitgezonderd van de meldplicht die uitsluitend handelingen verrichten met bepaalde afvalstoffen, omdat het melden van deze afvalstoffen weinig meerwaarde heeft voor toezicht en handhaving. Tenslotte geldt er voor meldingsplichtige inrichtingen een uitzondering voor het melden van afvalstoffen die genoemd staan in [bijlage I van het Besluit melden](#). Niet-meldingsplichtige inrichtingen moeten de meldgegevens als bedoeld in [artikel 10.40 lid 1 van de Wet milieubeheer](#) wel registreren, vijf jaar bewaren en desgevraagd binnen redelijke termijn voor toezicht beschikbaar stellen (artikel 2 lid 3 van het besluit).

Meer informatie over het Besluit en de Regeling melden is te raadplegen op de site van het [Landelijk Meldpunt Afvalstoffen](#) (LMA).

*Uitzonderingen op de vergunningplicht (omgevingsvergunning voor milieu)*

In principe zijn inrichtingen voor alle handelingen (inclusief handelingen voorafgaand aan nuttige toepassing of verwijdering, zoals opslag) met afvalstoffen vergunningplichtig. Op deze vergunningplicht bestaan uitzonderingen welke genoemd worden in het [Besluit omgevingsrecht](#) (Bor), bijlage I onderdeel C, categorie 28, onderdeel 28.10. In sommige gevallen is nog wel een

zogenaamde Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) nodig. Artikel 2.2a van het Besluit omgevingsrecht wijst aan wanneer een OBM van toepassing is. De gevallen waarin de OBM moet of kan worden geweigerd volgt uit artikel 5.13b van het Besluit omgevingsrecht. Zie voor meer informatie de [site van InfoMil](#).

Inrichtingen die uitgezonderd zijn van de vergunningplicht, moeten wel voldoen aan de voorschriften uit het [Activiteitenbesluit](#).

Voor handelingen met asbest kunnen de uitzonderingen genoemd onder de punten 4 en 34 van van toepassing zijn. In [Bijlage I deel c 28.10 Besluit omgevingsrecht](#) staat een overzicht van alle uitzonderingen.

#### Storten

De [Europese Richtlijn storten](#) bepaalt in grote mate de randvoorwaarden waarbinnen in Nederland gestort mag worden. In Nederland is deze richtlijn voor een groot deel geïmplementeerd in het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) en het [Stortbesluit bodembescherming](#).

Een verdere uitwerking van dit beleid is te vinden in het hoofdstuk '[Storten](#)' van het beleidskader.

### VII Achtergronden bij in- en uitvoer

#### Indeling op basis van Oranje lijst van afvalstoffen

Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van codes van de Oranje lijst van afvalstoffen (bijlage IV van [Verordening \(EG\) 1013/2006](#)) die voor afvalstoffen van dit sectorplan aan de orde kunnen zijn. De codes zijn ontleend aan de bijlagen van het [Verdrag van Bazel](#) en het [OESO-besluit](#). Voor de overbrenging van asbest en asbesthoudende afvalstoffen moet altijd de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming worden gevolgd. De procedure staat beschreven in '[Toetsingskader in- en uitvoer](#)' van het beleidskader.

#### **Indicatief overzicht van codes op basis van de Oranje lijst**

Codes op basis van bijlage VIII van het Verdrag van Bazel	A2050
---	-------

#### Indeling op basis van bijlage I van de Bazelconventie (Y-code)

Op basis van het [Verdrag van Bazel](#) zijn gevaarlijke afvalstoffen in te delen onder een categorie met een Y-code. Lidstaten van de Gemeenschap dienen aan de hand van onder meer de Y-code aan de Europese Commissie te rapporteren hoeveel en welke gevaarlijke afvalstoffen zijn overgebracht. Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van Y-codes van bijlage I van het Verdrag van Bazel die op de afvalstoffen van toepassing kunnen zijn.

#### **Indicatief overzicht van Y-codes op basis van bijlage I van de Bazelconventie**

Codes op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel	Y36
--	-----

Vermeld de code van de Oranje lijst en de Y-code altijd bij kennisgevingen.

### VIII Verdere informatie

Voor gegevens over het Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1 zie [Archief LAP 1](#):

- Hoofdrapport Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1
- Bijlagenrapport Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1
- Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1, achtergronddocument A4 (asbest)
- Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1, achtergronddocument A2 (LCA-methodiek en uitwerking in het LAP)
- Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1, achtergronddocument A1 (balansen, reststoffen en uitloging)