

## Sectorplan 34 Teerhoudend asfalt

### I. Afbakening

Teerhoudend asfalt komt vrij bij (herstel)werkzaamheden aan wegen en onderlagen van wegen. Asfalt is teerhoudend als de concentratie aan PAK10 gelijk danwel groter is dan 75 mg/kg droge stof.

Onderstaand - niet limitatief bedoeld - overzicht bevat afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen in dit sectorplan, maar niet vallen onder dit sectorplan.

#### Voor deze afvalstoffen zie...

Gemengd bouw- en sloopafval	Sectorplan 28: <a href="#">Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties</a>
Niet-teerhoudend asfalt (PAK10-gehalte < 75 mg/kg droge stof)	Sectorplan 29: <a href="#">Steenachtig materiaal</a>
Dakafval	Sectorplan 33: <a href="#">Dakafval</a>

### II. Minimumstandaard voor verwerking

De minimumstandaard voor het verwerken van teerhoudend asfalt is recycling binnen de kaders van het beleidskader, voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de aanwezige PAK worden vernietigd. Het recyclen van teerhoudend asfalt tot bouwstof zonder voorafgaande vernietiging van de aanwezige PAK is derhalve niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

### III Grensoverschrijdend transport van afval

Het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor overbrenging vanuit of naar Nederland zijn opgenomen in [hoofdstuk Toetsingskader grensoverschrijdend transport van afval](#) van het beleidskader. De uitwerking voor teerhoudend asfalt is hieronder gegeven. Deze uitwerking geldt

- voor overbrenging binnen de Europese Unie, en
- voor invoer van buiten de Europese Unie en uitvoer naar buiten de Europese Unie, tenzij
  - uit [paragraaf 12.5.5](#) van het beleidskader iets anders volgt en/of
  - toetsing aan [Verordening 1013/2006/EG](#) al direct leidt tot bezwaar (bijvoorbeeld op basis van art. 36 van de verordening).

In afwijking van de reikwijdte van de rest van dit sectorplan (paragraaf I), geldt voor het gestelde uit deze paragraaf (paragraaf III) een andere grenswaarde. Voor grensoverschrijdend transport van teerhoudend asfalt wordt uitgegaan van de concentratie van benzo[a]pyreen groter dan 50 mg/kg (as received). Deze norm van 50 mg/kg benzo[a]pyreen is vastgelegd in bijlage V van [Verordening \(EG\) 1013/2006](#) betreffende de overbrenging van afvalstoffen. Voor teerhoudend asfalt (PAK10 gelijk danwel hoger is dan 75 mg/kg) waarvan de norm van 50 mg/kg benzo[a]pyreen niet wordt overschreden geldt het beleid voor overbrenging vanuit of naar Nederland zoals beschreven in [sectorplan 29](#) (steenachtig materiaal). Deze afwijking heeft met name procedurele gevolgen (wel of niet Groene Lijst), maar voor de verwerking van naar Nederland overgebracht teerhoudend asfalt blijft bij een grens PAK10 gelijk aan danwel hoger dan 75 mg/kg de minimumstandaard uit dit sectorplan onverminderd van toepassing.

#### (Voorlopige) verwijdering

Overbrenging vanuit Nederland voor storten is op grond van nationale zelfverzorging in beginsel niet toegestaan.

Overbrenging vanuit Nederland voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten wordt in beginsel niet toegestaan, omdat recycling mogelijk is.

Overbrenging naar Nederland voor (voorlopige) verwijdering is in beginsel niet toegestaan, omdat:

- voorlopige verwijdering een te storten of te verbranden restfractie oplevert, en zowel voor de overgebrachte afvalstof als voor bij een eerste handeling gevormde fracties
- overbrenging voor storten niet is toegestaan op grond van nationale zelfverzorging en/of

- het storten niet is toegestaan op grond van nationale wettelijke bepalingen en/of
- het verbranden van niet is toegestaan omdat dit niet in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard, en/of
- (voorlopige) verwijdering niet in overeenstemming is met de minimumstandaard.

(Voorlopige) nuttige toepassing

Overbrenging vanuit Nederland voor recycling alsmede voor voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling is in beginsel toegestaan, tenzij uiteindelijk zoveel van het overgebrachte afval wordt gestort dat de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt of wanneer de mate van recycling lager is dan gangbaar is bij verwerking van betreffende afvalstof in Nederland. Voor teerhoudend asfalt geldt dat iedere mate van storten in beginsel te hoog is om de overbrenging te rechtvaardigen omdat nuttige toepassing mogelijk is.

Overbrenging vanuit Nederland voor andere vormen van (voorlopige) nuttige toepassing dan recycling of voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling is in beginsel niet toegestaan omdat recycling mogelijk is.

Overbrenging naar Nederland voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel toegestaan wanneer de verwerking in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

#### IV Achtergrond afbakening en omvang van de stroom

##### Algemene aspecten

Asfalt bestaat uit een mengsel van grind, steenslag (incidenteel fosforslak of staalslak), zand, vulstof en bitumen als bindmiddel. Teerhoudend asfalt bevat als bindmiddel steenkoolteer wat door het hoge gehalte aan polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) een risico is voor de volksgezondheid (kankerverwekkend) en het milieu. Naast PAK bevat teerhoudend asfalt nog andere stoffen als fenol en soms zware metalen.

Om te bepalen of asfalt teevrij is, moeten worden bepaald of de concentratie van zogenaamde kritische parameters kleiner is dan de samenstellingswaarde van het Besluit bodemkwaliteit. Kritische parameters zijn stoffen waarvan bekend is dat ze een vergrote kans hebben om de hergebruiksnorm te overschrijden. Voor asfalt wordt PAK10 (d.w.z. de som van de 10 PAK, door VROM geselecteerd als maatgevende PAK voor het vaststellen van het PAK-gehalte) als de kritische parameter beschouwd. Asfalt wordt beschouwd als teevrij als de concentratie aan PAK10 kleiner is dan de samenstellingwaarde uit het Besluit bodemkwaliteit (75 mg/kg). De samenstellingwaarde is de toepassingsnorm op basis waarvan afvalstof nog mag in beginsel worden toegepast als bouwstof of halffabrikaat.

Voor 1991 is steenkoolteer in verschillende vormen gebruikt in de wegenbouw. Steenkoolteer heeft een aantal vergelijkbare eigenschappen als bitumen en kan worden gebruikt in vergelijkbare toepassingen. In het verleden is vrijgekomen teerhoudend asfalt(granulaat) ook hergebruikt in wegfunderingen, vaak vermengd met andere steenachtige materialen. Sinds 1991 is, op grond van CAO-afspraken, de toepassing van teer en teerproducten in de wegenbouw, aan banden gelegd.

Tot 1 januari 2001 was teerhoudend asfalt een bijzondere categorie in de voorloper van het [Besluit bodemkwaliteit](#) (het Bouwstoffenbesluit bodem- en oppervlaktewaterbescherming). Dit betekende dat teerhoudend asfalt onder bepaalde voorwaarden toegepast mocht worden in werken. Tot 2001 mocht in Nederland teerhoudend asfalt in granulaatvorm als recyclingproduct gebonden worden toegepast als onderlaag bij de aanleg van wegen. Met ingang van 1 januari 2001 is deze bijzondere categorie voor teerhoudend asfalt vervallen. Dat betekent dat de toepassing van teerhoudend asfalt, in welke vorm dan ook, niet meer is toegestaan.

Op delen van het Nederlandse wegennet is nog teerhoudend asfalt aanwezig, dat in de toekomst bij reconstructie van wegen zal vrijkomen. Het uitgangspunt moet zijn dat het teerhoudend asfalt zoveel mogelijk selectief wordt verwijderd, d.w.z. niet vermengd geraakt met teevrij asfaltgranulaat.

##### Omvang afvalstof

De totale productie van teerhoudend asfalt, dat wil zeggen de inname ervan, in de afvalfase in Nederland bedraagt ongeveer 1.400 kton (situatie 2006).

##### Euralcodes

Voor de feitelijke afbakening is paragraaf I van het sectorplan bepalend. De in onderstaand overzicht genoemde Euralcodes kunnen betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan. Deze opsomming is indicatief. Wanneer aard en/of herkomst van een afvalstof in overeenstemming zijn met paragraaf I van het sectorplan, is niet van belang of de voor de afvalstof gehanteerde Euralcode al dan niet in dit sectorplan of in andere sectorplannen wordt genoemd.

##### **Indicatief overzicht van Euralcodes**

050117; 170301; 170302; 170303
--------------------------------

In de [Regeling integrale tekst Afvalstoffenlijst](#) treft u niet alleen de totale lijst met Euralcodes aan, maar tevens de manier waarop in concrete gevallen de van toepassing zijnde Euralcode moet worden bepaald. In artikel 4 van de [Regeling Europese afvalstoffenlijst](#) is uitgewerkt hoe moet worden omgegaan met zogenaamde complementaire categorieën, waarbij afhankelijk van de situatie soms een code moet worden gekozen voor gevaarlijk afval en in andere gevallen een code voor niet-gevaarlijk afval. Beide regelingen zijn nog eens verder uitgewerkt en toegelicht in de door VROM uitgegeven [Handreiking Eural](#).

### Monitoring

De monitoring van bouw- en sloopafval vindt tweejaarlijks plaats via een enquête bij alle brekers en sorteerders van bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkend afval in Nederland. Speciale aandacht daarbij gaat uit naar teerhoudend asfaltgranulaat. Teerhoudend asfaltgranulaat wordt niet alleen gebroken, maar wordt ook rechtstreeks aan thermische verwerkers aangeboden. Rijkswaterstaat Leefomgeving rapporteert jaarlijks over de [monitoring en de resultaten](#).

## **V Overwegingen bij de minimumstandaard**

### BREF

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor teerhoudend asfalt zijn de in het kader van de [Richtlijn industriële emissies](#) opgestelde BBT-conclusies (of zolang deze er nog niet zijn de BBT-referentiedocumenten (BREF's)) betrokken. Met deze documenten moet op grond van artikel 5.4, eerste lid, van het [Besluit omgevingsrecht](#) rekening worden gehouden bij het bepalen van de BBT. Voor teerhoudend asfalt zijn geen als BBT aangemerkte bepalingen gevonden over de wijze waarop deze afvalstof verwerkt moet worden. De Richtlijn industriële emissies en daarop gebaseerde BREF's hebben dan ook geen gevolgen voor de toelaatbaarheid van bepaalde methoden van verwerking zoals deze in de minimumstandaard wordt vastgelegd.

### Hoogwaardigheid van verwerking

De minimumstandaard voor teerhoudend asfalt sluit aan bij het streven naar het sluiten van kringlopen en het nuttig toepassen van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze en met zo min mogelijk verlies aan kwaliteit (zie ook het hoofdstuk [Ketengericht afvalbeleid](#) van het beleidskader). Verwerking van teerhoudend asfalt volgens de minimumstandaard vermindert het gebruik van primaire grondstoffen, zonder dat bewerkingen van de reststoffen nodig zijn die grote negatieve gevolgen voor het milieu hebben. Daarnaast leidt de verplichte thermische behandeling tot een vernietiging van de toxische PAK waarmee ook op de langere termijn milieu- en gezondheidsrisico's worden weggenomen. De minimumstandaard is daarom milieuhygiënisch gezien gewenst.

### Relatie tot praktijk in Nederland / uitvoerbaarheid / bedrijfszekerheid

De minimumstandaard sluit aan bij technieken die operationeel zijn voor de verwerking van teerhoudend asfalt en is daarmee uitvoerbaar en bedrijfszeker.

### Relatie minimumstandaard en gebruikelijke verwerking in het buitenland

De wijze van verwerking in het buitenland is in veel gevallen laagwaardiger dan de minimumstandaard. Op grond van het beginsel van nationale zelfverzorging wordt uitvoer voor storten in beginsel niet toegestaan. Daarnaast is in de ons omringende landen soms nuttige toepassing - al dan niet in combinatie met een immobilisatiehandeling - toegestaan zonder dat de PAK worden vernietigd. Gelet op het toxische karakter wordt voor toepassing in Nederland bewust ingezet op vernietiging van de PAK om niet in de toekomst opnieuw met deze PAK-houdende materialen te worden geconfronteerd.

### Kosteneffectiviteit

Verwerken van teerhoudend asfalt volgens de minimumstandaard is algemeen aanvaard als haalbaar en kosteneffectief.

### Specifieke aspecten / ontwikkelingen

In vergelijking met LAP1 is de minimumstandaard niet gewijzigd. Wel is in de formulering de passage 'binnen de kaders van het beleidskader' toegevoegd. Hoewel het algemene beleid altijd geldt voor zover daar niet expliciet in het sectorplan van wordt afgeweken, is er in dit geval voor gekozen dit nog eens te benadrukken om juist voor deze afvalstroom extra aandacht te vestigen op twee specifieke aspecten.

- Het eerste aspect is het algemene mengbeleid uit [hoofdstuk 18](#) van het beleidskader. Op het specifieke belang hiervan juist voor deze afvalstroom wordt hieronder - onder de kop 'De minimumstandaard i.r.t. zeer schadelijke stoffen' en in paragraaf VI onder de kop 'Van afvalstof naar bouwstof' - nader ingegaan.
- Het tweede aspect is dat in [paragraaf 21.13](#) van het beleidskader is verwoord dat bij gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' de inzet van ter verwijdering aangeboden materialen de voorkeur heeft boven de inzet van bouwstoffen. Hoewel voor teerhoudend asfalt het proces van vernietigen van PAK's en het inzetten in de productie van nieuw asfalt het meest voor de hand ligt is een separate vernietiging van PAK's gevolgd door andere vormen van nuttige toepassing van het gereinigde materiaal niet uitgesloten. Het beleid zoals

verwoord in [paragraaf 21.13](#) van het beleidskader betekent dat gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' uitsluitend is toegestaan in gevallen waarin het realiseren van deze voorzieningen met ter verwijdering aangeboden afvalstoffen niet mogelijk is. Met een verwijzing naar het beleidskader is deze nuance ook in de formulering van de minimumstandaard tot uiting gebracht.

#### De minimumstandaard i.r.t. zeer schadelijke stoffen

Bij vaststelling van de minimumstandaarden in het LAP is het milieu één van de meegewogen aspecten (zie ook het hoofdstuk [Minimumstandaard](#) van het beleidskader). Hierbij is in het algemeen een gemiddelde of gebruikelijke samenstelling van de afvalstof als uitgangspunt gehanteerd. In een aantal gevallen is in de formulering van de minimumstandaard al expliciet rekening gehouden met het mogelijk voorkomen van schadelijke componenten. Het is echter niet ondenkbaar dat ook in andere gevallen specifieke verontreinigingen in partijen afval voorkomen.

In het hoofdstuk [Mengen](#) van het beleidskader is aangegeven dat verspreiding van stoffen die zodanig gevaarlijk zijn dat ze onder geen beding in de stoffenkringloop mogen blijven circuleren moet worden voorkomen. Concreet gaat het om

- persistente organische verontreinigende stoffen (POP's) uit het Verdrag van Stockholm, geïmplementeerd met [EU-Verordening EG/850/2004](#).
- stoffen waarvan in het kader [Verordening \(EG\) nr. 1907/2006](#) (REACH) is bepaald dat zij voldoen aan de criteria voor stoffen van zeer ernstige zorg, op grond waarvan ze kandidaat zijn voor een totale uitfasering (autorisatie).

Omdat deze zeer schadelijke stoffen niet terug in de kringloop mogen worden gebracht, mogen - op basis van genoemde regelgeving - geen handelingen worden verricht die kunnen leiden tot diffuse verspreiding van deze milieugevaarlijke stoffen. Dit kan betekenen dat verwerkingsvormen die voldoen aan de minimumstandaard in bepaalde gevallen alsnog niet kunnen worden toegestaan. Ook mogen partijen afval waarin deze milieugevaarlijke stoffen voorkomen niet worden gemengd met andere partijen afval, met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen wanneer dit kan leiden tot diffuse verspreiding van betreffende stoffen.

Omdat de betreffende stoffen in veel soorten afval kunnen voorkomen en de geformuleerde minimumstandaarden in het algemeen zijn gebaseerd op een gemiddelde of gebruikelijke samenstelling, moet per situatie worden beoordeeld of (incidentele) aanwezigheid van deze stoffen te verwachten is. Bij het verlenen van vergunningen voor afvalverwerking wordt daarom van geval tot geval afgewogen of opnemen van specifieke vergunningvoorschriften noodzakelijk is.

## **VI Beleid en regelgeving**

### Preventie

Zie paragraaf IV van dit sectorplan.

### Ketengericht afvalbeleid

Teerhoudend asfalt, hoewel hier in een apart sectorplan, is ook onderdeel van bouw- en sloopafval. Bouw- en sloopafval is één van de stromen die is geselecteerd als prioritaire stroom in het programma 'Ketengericht Afvalbeleid', waarbij het programma zich in eerste instantie zal richten op de steenachtige fractie. Met dit programma moet de milieudruk over de hele materiaalketen worden verminderd, waarbij zowel de afvalfase als eerdere fasen (winning van grondstoffen, productie, gebruik) worden betrokken. Enerzijds kan dit leiden tot concrete maatregelen tot afvalpreventie. Daarnaast worden ook maatregelen beschouwd die ergens in de materiaalketen aangrijpen en op die plaats in de keten danwel elders in de keten leiden tot een lagere milieudruk van het geheel. Zie voor verdere uitwerking hoofdstuk [Ketengericht afvalbeleid](#) van het beleidskader.

### Van afvalstof naar bouwstof

Het beleid voor teerhoudend asfalt is gericht op nuttige toepassing ervan. In het algemeen betreft het hierbij inzet als (of verwerken tot) bouwstof. Wel volgen uit het hoofdstuk [Mengen](#) van het beleidskader enkele restricties voor het verwerken van teerhoudend asfalt gericht op dergelijke inzet als bouwstof, namelijk:

1. Handelingen met teerhoudend asfalt die de in het hoofdstuk [Mengen](#) van het beleidskader bedoelde 'zeer schadelijke stoffen' bevatten zijn niet toegestaan wanneer dat kan leiden tot verspreiding van deze stoffen (zie verder onder de kop 'De minimumstandaard i.r.t. zeer schadelijke stoffen' in dit sectorplan).

2. Mengen van partijen teerhoudend asfalt onderling, met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen is niet toegestaan wanneer het teerhoudend asfalt zonder mengen niet voldoet aan de kwaliteitseisen van Besluit bodemkwaliteit, **tenzij** toevoegen van het teerhoudend asfalt civieltechnisch noodzakelijk is voor het produceren van de betreffende bouwstof en het gaat om functionele hoeveelheden teerhoudend asfalt.

Het genoemde onder 2 houdt dus in dat het mengen van afvalstoffen die niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het [Besluit bodemkwaliteit](#) niet is toegestaan wanneer dit gebeurt met het oogmerk verontreinigingen weg te mengen en zo alsnog een deze eisen te voldoen. Wordt met de inzet van de afvalstof echter primair de verbetering van de fysische en/of bouwtechnische eigenschappen van de gevormde bouwstof beoogd en wordt niet meer van de afvalstof gebruikt dan vanuit functioneel oogpunt noodzakelijk is, dan is gebruik van afvalstoffen die niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit wel toegestaan, een en ander natuurlijk voorzover de resulterende bouwstof wel aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit voldoet.

Het hoofdstuk [Mengen](#) van het beleidskader beoogt niet immobilisatie van verontreinigingen door een afvalstof te mengen met bijvoorbeeld cement aan te merken als een ongewenste vorm van mengen. Het maken van immobilisaten die voldoen aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit is - onder voorbehoud van restrictie 1 - toegestaan.

### Nationale regelgeving en beleid

#### *Besluit bodemkwaliteit*

Afhankelijk van de samenstelling van met name het PAK10 gehalte wordt asfalt beschouwd als categorie 1 bouwstof (PAK10 < 75 mg/kg droge stof) of als teerhoudend asfalt (PAK10 ≥ 75 mg/kg droge stof). Categorie 1 asfalt kan onder de toepassingsvoorwaarden van het [Besluit bodemkwaliteit](#) worden toegepast in civieltechnische werken. Daartoe moet met een geldig bewijsmiddel de milieuhygiënische kwaliteit aangetoond worden en moet het asfalt zodanig worden aangelegd dat het niet vermengd raakt met de onderliggende bodem. Bovendien moet het asfalt worden verwijderd indien het werk zijn functie verliest en niet meer wordt onderhouden.

Tot 1 januari 2001 was teerhoudend asfalt een bijzondere categorie in de voorloper van het Besluit bodemkwaliteit (het Bouwstoffenbesluit). Dit betekende dat teerhoudend asfalt onder bepaalde voorwaarden toegepast mocht worden in werken. Sinds 1 januari 2001 is deze bijzondere categorie opgeheven zodat teerhoudend asfalt niet meer als bouwstof mag worden toegepast. Teerhoudend asfalt dat al is toegepast/hergebruikt in toplagen en funderingen mag echter wel blijven liggen. Aannemers, freesbedrijven en aannemers die teerhoudend asfalt verwijderen, mogen dit materiaal niet meer ter plaatse verwerken. Mengen van teerhoudend asfalt is tevens niet toegestaan. Indien bij werkzaamheden teerhoudend asfalt vrijkomt, moet dit worden afgegeven aan een iemand die op grond van artikel 10.37 Wm bevoegd is dit te ontvangen, zoals een vergunde verwerker.

#### *Arbeidsomstandighedenwet (ARBO-wet)*

Blootstelling van de mens aan PAK kan leiden tot irritaties van de huid verschillende vormen van kanker. De [Arbo-wetgeving](#) bevat regels om blootstelling van werknemers aan PAK te beperken.

#### *Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen*

In het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) is bepaald dat het storten van teerhoudend asfalt (categorie 34b) niet is toegestaan.

#### *Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval*

Het [Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval](#) geldt voor mobiele puinbrekers en verbiedt het bewerken van bouw- en sloopafval, waaronder teerhoudend asfalt, dat afkomstig is van buiten de locatie of de inrichting waar de mobiele puinbreker in werking is.

#### *Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen*

De [Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen](#) beoogt een zo hoogwaardig mogelijke verwerking van afvalstoffen te stimuleren door verschillende in de regeling genoemde categorieën van gevaarlijke afvalstoffen te scheiden en gescheiden te houden. Teerhoudend asfalt valt onder categorie 36 van de regeling en moet gescheiden worden gehouden van andere (gevaarlijke) afvalstoffen. Verzoeken op basis van de regeling om teerhoudend asfalt te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel teerhoudend asfalt als van de afvalstof



waarmee het wordt gemengd niet frustreert. Hiertoe worden zonodig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

Op termijn wordt de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen ingetrokken en zal de Lijst met gescheiden te houden categorieën van afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk [Mengen](#) van het beleidskader uit Bijlage 5 van het LAP ook opgenomen worden in het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn regels gesteld met betrekking tot het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen. Deze regels worden aangevuld met bepalingen over het mengen van gevaarlijke afvalstoffen.

Teerhoudend asfalt valt in de lijst met gescheiden te houden categorieën van afvalstoffen onder categorie 29A en 29B van tabel 1 en moet gescheiden worden gehouden van andere (gevaarlijke) afvalstoffen. Verzoeken op basis van de aanvraag van een omgevingsvergunning om teerhoudend asfalt te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel teerhoudend asfalt als van de afvalstof waarmee het wordt gemengd niet frustreert. Hiertoe worden zonodig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

#### *Bouwbesluit en Regeling Bouwbesluit 2012*

In de [Regeling Bouwbesluit 2012](#) zijn bouw- en sloopafvalstromen opgenomen die ten minste gescheiden moeten worden indien de hoeveelheid van betreffende fractie meer dan 1 m<sup>3</sup> bedraagt. Hierin is onder meer teerhoudend asfalt genoemd.

#### *BRL2506, Recyclinggranulaten voor toepassing in de beton, wegenbouw, grondbouw en werken*

De BRL2506 stelt eisen aan het kwaliteitssysteem voor de verwerking van bouw- en sloopafval en de producten daarvan in stationaire en/of mobiele breekinstallaties. De BRL2506 wordt gebruikt voor asfaltgranulaat voor toepassing in halfverhardingen van steenmengsels, in gebonden wegfunderingen en als halffabrikaat voor de productie van asfaltgranulaat voor warm asfalt. In de BRL2506 is ook de kwaliteitsborging bij de acceptatie en verwerking van bouw- en sloopafval vastgelegd. Er dient te worden opgelet op de aanwezigheid van teerhoudend asfalt. Daarnaast zijn eisen gesteld aan de technische eigenschappen en milieuhygiënische prestaties van bouw- en sloopgranulaten voor specifieke toepassingen. Het Besluit bodemkwaliteit geeft hiervoor de wettelijke normering.

#### *BRL9320, Milieuhygiënische kwaliteit van bitumineus gebonden mengsels / productcertificering*

De BRL9320 stelt kwaliteitseisen voor de productie van koud en warm bereide bitumineus gebonden mengsels. De BRL9320 wordt gebruikt voor bitumineus gebonden mengsels voor toepassing in verhardingslagen en bekledingsconstructies in verhardingslagen (zoals asfaltwegen, vliegvelden en bedrijfsterreinen) en bekledingsconstructies (zoals kust- en oeverbekleding en parkeerdaken). Bitumineuze dakbedekkingsmaterialen vallen niet onder de BRL9320. Producenten mogen na certificering volgens de BRL9320, asfalt met een erkende kwaliteitsverklaring op grond van het Besluit bodemkwaliteit verkopen.

#### *Besluit en Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen*

Het [Besluit](#) en de [Regeling](#) melden stellen voorschriften aan ontdoeners, inzamelaars/vervoerders en ontvangers van afvalstoffen binnen Nederland. Het doel is om ten behoeve van toezicht, handhaving en monitoring zicht te krijgen op de omvang, aard, afgelegde route en verwerkingsmethode van afvalstoffen binnen Nederland.

Het besluit en de regeling bevatten regels omtrent het melden van de ontvangst en de afgifte van afvalstoffen door meldingsplichtige inrichtingen, de meldsystematiek, de afvalstoffenregistratie en de vereiste formulieren (zoals de begeleidingsbrief).

Het [Besluit melden](#) wijst in [artikel 2](#) aan welke inrichtingen maandelijks aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen moeten melden. Niet alle inrichtingen die afvalstoffen ontvangen zijn meldingsplichtig; in het algemeen vallen buiten de meldingsplicht inrichtingen die kleine hoeveelheden afval en/of weinig milieubelastende afvalstoffen ontvangen en deze niet verbranden of storten. Verder worden in artikel 2 inrichtingen uitgezonderd van de meldplicht die uitsluitend handelingen verrichten met bepaalde afvalstoffen, omdat het melden van deze afvalstoffen weinig meerwaarde heeft voor toezicht en handhaving. Tenslotte geldt er voor meldingsplichtige inrichtingen een uitzondering voor het melden van afvalstoffen die genoemd staan in [bijlage I van het Besluit melden](#). Niet-meldingsplichtige inrichtingen moeten de meldgegevens als bedoeld in [artikel 10.40 lid 1 van de Wet milieubeheer](#) wel registreren, vijf jaar bewaren en desgevraagd binnen redelijke termijn voor toezicht beschikbaar stellen (artikel 2 lid 3 van het besluit).

Op grond van artikel 5a van de [Regeling melden](#) geldt er een vrijstelling voor het doen van afgiftemeldingen voor (meldingsplichtige) "inrichtingen die afvalstoffen opnieuw bewerken tot: a. asfalt;".

Tevens hoeft een meldingsplichtige inrichting op grond van artikel 5 lid 2 van het besluit geen afgiftemelding te doen wanneer een materiaal als (IBC-)bouwstof wordt toegepast conform het Besluit bodemkwaliteit en dit gemeld wordt als bedoeld in artikel 32 van het [Besluit bodemkwaliteit](#).

Meer informatie over het Besluit en de Regeling melden is te raadplegen op de site van het [Landelijk Meldpunt Afvalstoffen](#) (LMA).

## VII Achtergronden bij grensoverschrijdend transport

In aanvulling op paragraaf III (*grensoverschrijdend transport van afval*) geldt de indeling op de Oranje lijst van afvalstoffen voor teerhoudend asfalt (PAK10 gelijk danwel hoger is dan 75 mg/kg) waarvan de norm van 50 mg/kg benzo[a]pyreen is overschreden.

Voor teerhoudend asfalt onder deze norm, geldt paragraaf III van sectorplan 29 [#link#](#) voor grensoverschrijdend transport van teerhoudend asfalt.

Samengevat komt het voor (al dan niet teerhoudend) asfalt hierop neer:

### De van toepassing zijnde sectorplannen voor de minimumstandaard en grensoverschrijdend transport.

	De van toepassing zijnde <b>minimumstandaard</b> (afhankelijk van het PAK gehalte):	<b>Grensoverschrijdend transport</b> (Par. III) van sectorplan:	
		Indien de concentratie van benzo[a]pyreen kleiner danwel gelijk is aan 50 mg/kg (as received)	Indien de concentratie van benzo[a]pyreen groter is dan 50 mg/kg (as received)
Niet teerhoudend asfalt, met een concentratie aan PAK10 kleiner dan 75mg/kg droger stof	<b>SP29</b>	<b>SP29</b>	<b>SP34</b>
Teerhoudend asfalt, met een concentratie aan PAK10 gelijk danwel hoger dan 75mg/kg droger stof	<b>SP34</b>	<b>SP29</b>	<b>SP34</b>

#### Indeling op basis van Oranje lijst van afvalstoffen

Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van codes van de Oranje lijst van afvalstoffen (bijlage IV van [Verordening \(EG\) 1013/2006](#)) die voor afvalstoffen van dit sectorplan aan de orde kunnen zijn. Voor overbrenging van die afvalstoffen moet altijd de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming worden gevolgd. De procedure is beschreven in hoofdstuk [Toetsingskader in- en uitvoer](#) van het beleidskader.

#### Indicatief overzicht van codes op basis van de Oranje lijst

Codes op basis van bijlage VIII van het Verdrag van Bazel	A3200
---	-------

#### Indeling op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel (Y-code)

Op basis van het [Verdrag van Bazel](#) zijn gevaarlijke afvalstoffen in te delen in categorieën van Y-codes. Lidstaten van de Gemeenschap dienen aan de hand van onder meer de Y-codes aan de Europese Commissie te rapporteren hoeveel en welke gevaarlijke afvalstoffen zijn overgebracht. Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van categorieën van Y-codes van bijlage I van het Verdrag van Bazel die op de afvalstoffen van toepassing kunnen zijn.

#### Indicatief overzicht van Y-codes op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel

Codes op basis van bijlage I van het Verdrag	Y11
--	-----



van Bazel	
-----------	--

Vermeld de code van de Oranje lijst èn de Y-code altijd bij kennisgevingen.