

Sectorplan 33 Dakafval

I. Afbakening

Dakafval ontstaat bij het bouwen, renoveren, herstellen of slopen van gebouwen en bouwwerken. Afhankelijk van de aard van de activiteit is het dakafval onderdeel van een gemengde stroom waarna een verdere bewerking nodig is, of is het een monostroom¹ (bij selectief slopen of demonteren). Zowel de brongescheiden stroom als de stroom die ontstaat bij scheidings- en sorteringsactiviteiten valt onder dit sectorplan.

Dit sectorplan maakt onderscheid tussen vier substromen:

- teerhoudend dakafval (concentratie PAK10 \geq 75 mg/kg droge stof)
- bitumineus dakafval
- composiet dakafval

Onder composiet dakafval wordt in dit kader verstaan

- mengsels van teerhoudend- of bitumineus dakafval, bijvoorbeeld omdat tijdens dak onderhoud één van beide vormen op de ander is aangebracht, en
 - bitumineus dakafval vermengd/verkleefd met 'dakbedekking vreemd' materiaal (zoals beton, hout, metaal, isolatiemateriaal, etc.), en
 - teerhoudend dakafval vermengd/verkleefd met 'dakbedekking vreemd' materiaal (zoals beton, hout, metaal, isolatiemateriaal, etc.), en
 - mengsels van teerhoudend- en bitumineus dakafval vermengd/verkleefd met 'dakbedekking vreemd' materiaal (zoals beton, hout, metaal, isolatiemateriaal, etc.).
- dakgrind, verkleefd met teer of bitumen.

Asbesthoudend dakafval valt niet onder de reikwijdte van dit sectorplan.

Onder asbesthoudend dakafval wordt in dit kader verstaan teerhoudend of bitumineus dakafval (of mengsels daarvan) vermengd/verkleefd met asbestcement waarin voor het totale mengsel de concentratie serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest, meer dan 100 milligram per kilogram droge stof is.

Onderstaand - niet limitatief bedoeld - overzicht bevat afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen in dit sectorplan, maar niet vallen onder dit sectorplan.

Voor deze afvalstoffen zie...

Gemengd bouw- en sloopafval	Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties
Beton- en metselwerk, stenen, steengruis, niet-teerhoudend asfalt (PAK10-gehalte < 75 mg/kg droge stof)	Sectorplan 29: Steenachtig materiaal
Teerhoudend asfalt (PAK10-gehalte \geq 75 mg/kg droge stof)	Sectorplan 34: Teerhoudend asfalt
Asbesthoudend dakafval	Sectorplan 37: Asbest en asbesthoudende afvalstoffen

II. Minimumstandaard voor verwerking

Als algemeen uitgangspunt geldt dat in onderstaande gevallen de grens van 75 mg/kg droge stof PAK10 niet mag worden bereikt door het mengen van partijen.

teerhoudend dakafval

De minimumstandaard voor het verwerken van teerhoudend dakafval is recycling van de minerale fractie in asfalt, cement, beton, thermisch gereinigde grond of andere thermisch gereinigde bouwstoffen onder gelijktijdig nuttig gebruik van de energie-inhoud van het afval. Voor teerhoudend dakafval geldt als aanvullende voorwaarde dat uitsluitend verwerkingsvormen zijn toegestaan waarbij geen verspreiding van de aanwezige PAK mogelijk is, ook niet in

¹ Zie voor "monostroom" de begrippenlijst van het LAP

geïmmobiliseerde vorm. De aanwezige PAK dienen dus voorafgaand aan of tijdens de toepassing te worden vernietigd.

bitumineus dakafval

De minimumstandaard voor het verwerken van bitumineus dakafval is recycling van ten minste de inerte fractie.

composiet dakafval met maximaal 10% (v/v) 'dakbedekking vreemd' materiaal

De minimumstandaard voor het verwerken van composieten van teerhoudend- of bitumineus dakafval met maximaal 10% (v/v) 'dakbedekking vreemd' materiaal is gelijk aan de minimumstandaard voor 'teerhoudend dakafval'.

composiet dakafval met meer dan 10% (v/v) 'dakbedekking vreemd' materiaal

De minimumstandaard voor het verwerken van composiet dakafval met meer dan 10% (v/v) 'dakbedekking vreemd' materiaal is sorteren of anderszins bewerken met als oogmerk een dakafval-fractie af te scheiden met een zo klein mogelijke hoeveelheid en ten hoogste 10% (v/v) 'dakbedekking vreemd' materiaal. Deze dakafval-fractie wordt verder verwerkt volgens één van de andere minimumstandaarden uit dit sectorplan.

De bij deze bewerking afgescheiden 'dakbedekking vreemde' stromen moeten - wanneer het monostromen betreft - worden verwerkt conform de daarvoor geldende minimumstandaarden elders in het LAP. Voorzover deze monostromen niet onder een minimumstandaard in het LAP vallen, moet verwerking worden getoetst aan de afvalhiërarchie, bedoeld in [paragraaf 5.2](#) van het beleidskader. Blijft na afscheiding van de dakafval-fractie een gemengde stroom 'dakbedekking vreemd' materiaal over dan geldt daarvoor de minimumstandaard uit [sectorplan 28](#) van dit LAP.

dakgrind, verkleefd met teer of bitumen

De minimumstandaard voor het verwerken van dakgrind, verkleefd met teer of bitumen is reiniging en recycling van het grind, binnen de kaders van het beleidskader. De restanten teer en bitumen mogen worden verbrand. Voor partijen die vóór de reiniging/scheiding een concentratie aan PAK10 hebben gelijk aan danwel groter dan 75 mg/kg droge stof is uitgangspunt dat bij geen van de toepassingen van componenten van deze afvalstof verspreiding van PAK mogelijk is, ook niet in geïmmobiliseerde vorm. De aanwezige PAK dienen dus te worden vernietigd.

III Grensoverschrijdend transport van afval

Het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor overbrenging vanuit of naar Nederland zijn opgenomen in hoofdstuk [Toetsingskader grensoverschrijdend transport van afval](#) van het beleidskader. De uitwerking voor dakafval is hieronder gegeven. Deze uitwerking geldt

- voor overbrenging binnen de Europese Unie, en
- voor invoer van buiten de Europese Unie en uitvoer naar buiten de Europese Unie, tenzij
 - uit [paragraaf 12.5.5](#) van het beleidskader iets anders volgt en/of
 - toetsing aan [Verordening 1013/2006/EG](#) al direct leidt tot bezwaar (bijvoorbeeld op basis van art. 36 van de verordening).

(Voorlopige) verwijdering

Overbrenging vanuit Nederland van dakafval voor storten is op grond van nationale zelfverzorging in beginsel niet toegestaan.

Overbrenging vanuit Nederland dakafval voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten is in beginsel niet toegestaan omdat recycling (in ieder geval van het inerte deel) mogelijk is.

Overbrenging naar Nederland van dakafval voor storten is op grond van nationale zelfverzorging en/of nationale wettelijke bepalingen in beginsel niet toegestaan.

Overbrenging naar Nederland van dakafval voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten is in beginsel niet toegestaan omdat:

- voorlopige verwijdering een te storten of te verbranden restfractie oplevert, en zowel voor de overgebrachte afvalstof als voor bij een eerste handeling gevormde fracties
- overbrenging voor storten niet is toegestaan op grond van nationale zelfverzorging en/of
- het storten niet is toegestaan op grond van nationale wettelijke bepalingen en/of

- het verbranden niet is toegestaan omdat dit niet in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard en/of
- (voorlopige) verwijdering niet in overeenstemming is met de minimumstandaard.

(Voorlopige) nuttige toepassing

Overbrenging vanuit Nederland voor voorbereiding voor hergebruik of recycling alsmede voor voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling is in beginsel toegestaan, tenzij uiteindelijk zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort dat de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt of wanneer de mate van recycling lager is dan gangbaar is bij verwerking van betreffende afvalstof in Nederland. Voor dakafval geldt dat iedere mate van storten in beginsel te hoog is om de overbrenging te rechtvaardigen omdat nuttige toepassing mogelijk is.

Overbrenging vanuit Nederland voor andere vormen van (voorlopige) nuttige toepassing dan voorbereiding voor hergebruik of recycling danwel voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling is in beginsel niet toegestaan omdat recycling (in ieder geval van het inerte deel) mogelijk is.

Overbrenging naar Nederland voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel toegestaan wanneer de verwerking in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

IV Achtergrond afbakening en omvang van de stroom

Omvang afvalstof

Op basis van de reguliere afvalmonitoring is de productie aan dakafval in Nederland niet bekend omdat het onderscheid tussen dakafval en andere bouw- en sloopafvalstoffen vallend onder de sectorplannen 29 'Steenachtig materiaal' en 34 'Teerhoudend asfalt' niet of slechts ten dele te maken is. De totale productie aan afval dat onder sectorplannen 33 en 34 kan vallen bedraagt ongeveer 5.200 kton (situatie 2006). Dit zal echter voor een groot deel teerhoudend asfalt betreffen en is daarom niet representatief voor onderhavig sectorplan.

In de productie-industrie van dakbedekkingmateriaal wordt gerekend met een gemiddelde productie van circa 18 miljoen m² per jaar. Hiervan wordt circa 60% in renovatie toegepast en circa 40% in nieuwbouw. Op basis van de gemiddelde dichtheid voor bitumineus dakbedekkingmateriaal voor renovatie en nieuwbouw en rekening houdend met een beperkte hoeveelheid aan kunststofdakbedekking in de nieuwbouw kan worden berekend dat er jaarlijks circa 100 kton bitumineus dakbedekking in Nederland wordt toegepast. Niet in alle gevallen leidt toepassing van nieuwe dakbedekking in renovatie echter tot het verwijderen van de oude dakbedekking. Daar tegenover kan, wanneer wel verwijdering plaatsvindt en de oude dakbedekking uit meerdere lagen bestaat, er meer afval vrijkomen dan er aan nieuwe dakbedekking wordt ingezet. Dit alles betekent dat ook met deze marktanalyse de exacte omvang van het dakafval dus niet te geven. Als indicatie kan echter wel worden aangenomen dat de totale productie aan afval dat onder dit sectorplan 33 kan vallen in de orde van 100 kton per jaar zal liggen. Deze omvang is ook in overeenstemming met de ervaringen van de in deze sector actieve bedrijven.

Euralcodes (indicatief)

Voor de feitelijke afbakening is paragraaf I van het sectorplan bepalend. De in onderstaand overzicht genoemde Euralcodes kunnen betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan. Deze opsomming is indicatief. Wanneer aard en/of herkomst van een afvalstof in overeenstemming zijn met paragraaf I van het sectorplan, is niet van belang of de voor de afvalstof gehanteerde Euralcode al dan niet in dit sectorplan of in andere sectorplannen wordt genoemd.

Indicatief overzicht van Euralcodes

050117; 170301; 170302; 170303; 170903; 170904
--

In de [Regeling integrale tekst Afvalstoffenlijst](#) treft u niet alleen de totale lijst met Euralcodes aan, maar tevens de manier waarop in concrete gevallen de van toepassing zijnde Euralcode moet worden bepaald. In artikel 4 van de [Regeling Europese afvalstoffenlijst](#) is uitgewerkt hoe moet worden omgegaan met zogenaamde complementaire categorieën, waarbij afhankelijk van de situatie soms een code moet worden gekozen voor gevaarlijk afval en in andere gevallen een code voor niet-gevaarlijk afval. Beide regelingen zijn nog eens verder uitgewerkt en toegelicht in de door VROM uitgegeven [Handreiking Eural](#).

Monitoring

De monitoring van bouw- en sloopafval vindt tweejaarlijks plaats via een enquête bij alle brekers en sorteerders van bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar afval in Nederland. Rijkswaterstaat Leefomgeving rapporteert jaarlijks over de [monitoring en de resultaten](#).

V Overwegingen bij de minimumstandaard

BREF

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor dakafval zijn de in het kader van de [Richtlijn Industriële Emissies](#) opgestelde BBT-conclusies (of zolang deze er nog niet zijn de BBT-referentiedocumenten (BREF's)) betrokken. Met deze documenten moet op grond van artikel 5.4, eerste lid, van het [Besluit omgevingsrecht](#) rekening worden gehouden bij het bepalen van de BBT. Voor dakafval zijn geen als BBT aangemerkte bepalingen gevonden over de wijze waarop deze afvalstof verwerkt moet worden. De Richtlijn Industriële Emissies en daarop gebaseerde BREF's hebben dan ook geen gevolgen voor de toelaatbaarheid van bepaalde methoden van verwerking zoals deze in de minimumstandaard wordt vastgelegd.

Hoogwaardigheid van verwerking

Teerhoudend dakafval

Bij het formuleren van LAP1 is de minimumstandaard voor teerhoudend dakafval onderbouwd met een Milieu-Effect Rapportage (zie paragraaf VIII voor de relevante documenten). Hierin zijn verbranden in een AVI (roosteroven), draaitrommeloven, cementoven, wervelbedverbranding en storten met elkaar vergeleken. Duidelijk was dat alle vormen van thermische verwerking beter scoren dan storten, maar onderling niet significant verschillen, m.u.v. de draaitrommeloven die significant slechter scoort.

- Bij het vaststellen van LAP1 was er - mede door de aard van de afvalstof en de problemen die dat kan geven bij verwerking in grote hoeveelheden in roosterovens - onvoldoende thermische capaciteit aanwezig en werd storten toegestaan.
- Ten tijde van het vaststellen van LAP2 bleek dat, naast de in het MER meegenomen technieken, ook inzet in asfaltcentrales mogelijk is. Onzeker was echter of asfaltcentrales in staat (vanwege potentiële emissie van vluchtige PAK i.r.t. emissie-eisen en totale capaciteit) en bereid waren om alle teerhoudend dakafval te verwerken.
- Medio 2011 is - in overleg met het afvalverwerkende bedrijfsleven - geconstateerd dat verwerking in thermische reinigingsinstallaties voor teerhoudend asfalt ook goed mogelijk is. In deze route komen de vrijkomende mineralen terecht in het asfalt (recycling) en draagt de energie-inhoud van het materiaal bij aan besparing van primaire brandstoffen die nodig zijn voor de reiniging van teerhoudend asfalt. De capaciteit van deze installaties is van dien aard dat alle vrijkomend teerhoudend dakafval probleemloos conform de minimumstandaard kan worden verwerkt. Op basis van deze overwegingen is de minimumstandaard bij de tweede wijziging van het tweede LAP aangepast.

Bitumineus dakafval

De minimumstandaard voor bitumineus dakafval is recycling. Dit is - mede gelet op de in Nederland aanwezige verwerkingsinstallaties - een realistische optie. Laagwaardiger verwerking dan de minimumstandaard, is ongewenst wegens het ruimtebeslag en het verlies aan grondstoffen.

Voor bitumieus dakafval zijn - afhankelijk van kwaliteit en samenstelling - meerdere routes mogelijk, zoals

- verwerking in asfaltcentrales of grondreinigingsinstallaties; het inerte deel wordt gerecycled.
- verwerking in asfalt van zowel de bitumen als het inerte deel.
- verwerking tot nieuwe dakbanen

Uitgangspunt van de minimumstandaard is recycling van op zijn minst het inerte deel van het dakafval. Hieronder valt dus ook inzetten in asfaltcentrales waarbij van het brandbare deel - i.c. de bitumen - worden verbrand met nuttig gebruik van de vrijkomende energie. Alle drie de hiervoor genoemde verwerkingsroutes voldoen dus aan de minimumstandaard.

Het is moeilijk om - zonder integraal te kijken naar zaken als uitval, energiegebruik, vermeden producten, een derde of vierde leven, etc., etc. zondermeer te zeggen welke vorm van recycling milieuhygiënisch beter is. In het kader van het programma Van Afval Naar Grondstof wordt expliciet aandacht besteed aan dit probleem en wordt een methodiek ontwikkeld om onderscheid te gaan maken tussen hoogwaardige recycling en minder hoogwaardige recycling. Afhankelijk van wat hier uit komt wordt in het kader van LAP3 bezien of alsnog een keuze gemaakt moet worden tussen deze drie verwerkingsvormen.

Composieten dakafval

In eerdergenoemd overleg met het afvalverwerkende bedrijfsleven (zie onder *teerhoudend dakafval*) is geconstateerd dat ook voor composiet dakafval in veel gevallen recycling van de minerale fractie en nuttig gebruik van de energie-inhoud mogelijk is. Voor stromen waarvoor - vanwege het hoge aandeel van dakbedekking vreemd materiaal - dit niet direct een optie is, kan het nodig zijn om vooraf het dakbedekkingmateriaal en de overige componenten actief van elkaar te scheiden. Ervaringen in de markt hebben geleerd dat dit leidt tot een dakafval-fractie waarin het aandeel 'dakbedekking vreemd' materiaal kleiner is dan 10% (v/v) en die dan goed door de bestaande verwerkers kan worden verwerkt. De minimumstandaard is bij de tweede wijziging van het tweede LAP op deze situatie aangepast in die zin dat storten of verwerken in een AVI niet meer zijn toegestaan.

Laagwaardiger verwerking dan de minimumstandaard is ongewenst wegens het ruimtebeslag en het verlies aan grondstoffen.

Dakgrind, verkleefd met teer of bitumen

De minimumstandaard voor dakgrind, verkleefd met teer of bitumen, is het reinigen van dakgrind en het verbranden van de reststoffen. Daarmee wordt verspreiding van verontreinigingen voorkomen en het gebruik van primaire grondstoffen verminderd. De minimumstandaard is daarom milieuhygiënisch gezien gewenst.

Relatie tot praktijk in Nederland / uitvoerbaarheid / bedrijfszekerheid

De minimumstandaard van dakafval sluit aan bij een bestaande wijzen van verwerking en is daarmee uitvoerbaar en bedrijfszeker.

Relatie minimumstandaard en gebruikelijke verwerking in het buitenland

In het buitenland is de wijze van verwerking van dakafval in een aantal gevallen laagwaardiger dan de minimumstandaard. Op grond van nationale zelfverzorging wordt uitvoer voor storten in beginsel echter niet toegestaan. Dit voorkomt dat het vaststellen van deze minimumstandaard leidt tot grootschalige uitvoer naar laagwaardiger verwerking in het buitenland.

Kosteneffectiviteit

Verwerken van alle vormen dakafval volgens de minimumstandaard is algemeen aanvaard als haalbaar en kosteneffectief.

Specifieke aspecten / ontwikkelingen

In vergelijking tot LAP1 zijn de minimumstandaarden van de composiet dakafval en van dakgrind, verkleefd met teer of bitumen aangepast omdat de huidige operationele technieken voor de verwerking van deze afvalstoffen daar aanleiding toe geven.

In de minimumstandaard voor dakgrind is verder de passage 'binnen de kaders van het beleidskader' opgenomen. Hoewel het algemene beleid altijd geldt voorzover daar niet expliciet in het sectorplan van wordt afgeweken, is er in dit geval voor gekozen dit nog eens te benadrukken om juist voor deze afvalstroom extra aandacht te vestigen op twee specifieke aspecten.

- Het eerste aspect is het algemene mengbeleid uit [hoofdstuk 18](#) van het beleidskader. Op het specifieke belang hiervan juist voor deze afvalstroom wordt hieronder - onder de kop 'De minimumstandaard i.r.t. zeer schadelijke stoffen' en in paragraaf VI onder de kop 'Van afvalstof naar bouwstof' - nader ingegaan.
- Het tweede aspect is dat in [paragraaf 21.13](#) van het beleidskader is verwoord dat bij gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' de inzet van ter verwijdering aangeboden materialen de voorkeur heeft boven de inzet van bouwstoffen. Dit betekent dat gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' uitsluitend is toegestaan in gevallen waarin het realiseren van deze voorzieningen met ter verwijdering aangeboden afvalstoffen niet mogelijk is. Met een verwijzing naar het beleidskader is deze nuance ook in de formulering van de minimumstandaard tot uiting gebracht.

De minimumstandaard i.r.t. zeer schadelijke stoffen

Bij vaststelling van de minimumstandaarden in het LAP is het milieu één van de meegewogen aspecten (zie ook het hoofdstuk [Minimumstandaard](#) van het beleidskader). Hierbij is in het algemeen een gemiddelde of gebruikelijke samenstelling van de afvalstof als uitgangspunt gehanteerd. In een aantal gevallen is in de formulering van de minimumstandaard al expliciet rekening gehouden met het mogelijk voorkomen van schadelijke componenten. Het is echter niet ondenkbaar dat ook in andere gevallen specifieke verontreinigingen in partijen afval voorkomen.

In het hoofdstuk [Mengen](#) van het beleidskader is aangegeven dat verspreiding van stoffen die zodanig gevaarlijk zijn dat ze onder geen beding in de stoffenkringloop mogen blijven circuleren moet worden voorkomen. Concreet gaat het om

- persistente organische verontreinigende stoffen (POP's) uit het Verdrag van Stockholm, geïmplementeerd met [EU-Verordening EG/850/2004](#).
- stoffen waarvan in het kader [Verordening \(EG\) nr. 1907/2006 \(REACH\)](#) is bepaald dat zij voldoen aan de criteria voor stoffen van zeer ernstige zorg, op grond waarvan ze kandidaat zijn voor een totale uitfasering (autorisatie).

Omdat deze zeer schadelijke stoffen niet terug in de kringloop mogen worden gebracht, mogen - op basis van genoemde regelgeving - geen handelingen worden verricht die kunnen leiden tot

diffuse verspreiding van deze milieugevaarlijke stoffen. Dit kan betekenen dat verwerkingsvormen die voldoen aan de minimumstandaard in bepaalde gevallen alsnog niet kunnen worden toegestaan. Ook mogen partijen afval waarin deze milieugevaarlijke stoffen voorkomen niet worden gemengd met andere partijen afval, met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen wanneer dit kan leiden tot diffuse verspreiding van betreffende stoffen.

Omdat de betreffende stoffen in veel soorten afval kunnen voorkomen en de geformuleerde minimumstandaarden in het algemeen zijn gebaseerd op een gemiddelde of gebruikelijke samenstelling, moet per situatie worden beoordeeld of (incidentele) aanwezigheid van deze stoffen te verwachten is. Bij het verlenen van vergunningen voor afvalverwerking wordt daarom van geval tot geval afgewogen of opnemen van specifieke vergunningvoorschriften noodzakelijk is.

VI Beleid en regelgeving

Van afvalstof naar bouwstof

Hoewel de minimumstandaard voor een groot deel van het dakafval verbranden als vorm van verwijderen mogelijk maakt, sluit de minimumstandaard nuttige toepassing niet uit. In het algemeen betreft het hierbij inzet als (of verwerken tot) bouwstof. Wel volgen uit het hoofdstuk [Mengen](#) van het beleidskader enkele restricties voor het verwerken van dakafval gericht op dergelijke inzet als bouwstof, namelijk:

1. Handelingen met dakafval die de in het hoofdstuk 'Mengen' [#link#](#) van het beleidskader bedoelde 'zeer schadelijke stoffen' bevatten zijn niet toegestaan wanneer dat kan leiden tot verspreiding van deze stoffen (zie verder onder de kop 'De minimumstandaard i.r.t. zeer schadelijke stoffen' in dit sectorplan).
2. Mengen van partijen dakafval onderling, met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen is niet toegestaan wanneer het dakafval zonder mengen niet voldoet aan de kwaliteitseisen van Besluit bodemkwaliteit, **tenzij** toevoegen van het dakafval civieltechnisch noodzakelijk is voor het produceren van de betreffende bouwstof en het gaat om functionele hoeveelheden dakafval.

Het genoemde onder 2 houdt dus in dat het mengen van afvalstoffen die niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit niet is toegestaan wanneer dit gebeurt met het oogmerk verontreinigingen weg te mengen en zo alsnog een deze eisen te voldoen. Wordt met de inzet van de afvalstof echter primair de verbetering van de fysische en/of bouwtechnische eigenschappen van de gevormde bouwstof beoogd en wordt niet meer van de afvalstof gebruikt dan vanuit functioneel oogpunt noodzakelijk is, dan is gebruik van afvalstoffen die niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit wel toegestaan, een en ander natuurlijk voorzover de resulterende bouwstof wel aan de kwaliteitseisen van het [Besluit bodemkwaliteit](#) voldoet.

Het hoofdstuk [Mengen](#) van het beleidskader beoogt niet immobilisatie van verontreinigingen door een afvalstof te mengen met bijvoorbeeld cement aan te merken als een ongewenste vorm van mengen. Het maken van immobilisaten die voldoen aan de kwaliteitseisen van het besluit bodemkwaliteit is - onder voorbehoud van restrictie 1 - toegestaan.

Nationale regelgeving en beleid

Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen

De [Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen](#) beoogt een zo hoogwaardig mogelijke verwerking van afvalstoffen te stimuleren door verschillende categorieën van gevaarlijke afvalstoffen te scheiden en gescheiden te houden. Dakafval valt - voorzover het gaat om gevaarlijk afval - onder categorie 36 van de regeling en moet gescheiden worden gehouden van andere (gevaarlijke) afvalstoffen. Verzoeken op basis van de regeling om gevaarlijk dakafval te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel gevaarlijk dakafval als van de afvalstof waarmee het wordt gemengd niet frustreert. Hiertoe worden zonodig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

Op termijn wordt de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen ingetrokken en zal de Lijst met gescheiden te houden categorieën van afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk 'Mengen' van het beleidskader uit Bijlage 5 van het LAP ook opgenomen worden in het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn regels gesteld met betrekking tot het

mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen. Deze regels worden aangevuld met bepalingen over het mengen van gevaarlijke afvalstoffen.

Dakafval valt in de lijst met gescheiden te houden categorieën van afvalstoffen onder categorie 32, 33, 34A, 34B, 35A, 35B, 36A en 36B van tabel 1 en moet gescheiden worden gehouden van andere (gevaarlijke) afvalstoffen. Verzoeken op basis van de aanvraag van een omgevingsvergunning om dakafval te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel dakafval als van de afvalstof waarmee het wordt gemengd niet frustreert. Hiertoe worden zondig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen

In het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) is bepaald dat het storten van dakafval (categorie 36) is verboden. Voor dakafval zijn verwerkingsmogelijkheden voor handen, waardoor hiervoor geen ontheffing van het stortverbod wordt verleend.

Bouwbesluit en Regeling Bouwbesluit 2012

In de [Regeling Bouwbesluit 2012](#) zijn bouw- en sloopafvalstromen opgenomen die ten minste gescheiden moeten worden indien de hoeveelheid van betreffende fractie meer dan 1 m³ bedraagt. Hierin is onder meer bitumineuze dakbedekking genoemd.

Besluit en Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen

Het [Besluit](#) en de [Regeling](#) melden stellen voorschriften aan ontdoeners, inzamelaars/vervoerders en ontvangers van afvalstoffen binnen Nederland. Het doel is om ten behoeve van toezicht, handhaving en monitoring zicht te krijgen op de omvang, aard, afgelegde route en verwerkingsmethode van afvalstoffen binnen Nederland.

Het besluit en de regeling bevatten regels omtrent het melden van de ontvangst en de afgifte van afvalstoffen door meldingsplichtige inrichtingen, de meldsystematiek, de afvalstoffenregistratie en de vereiste formulieren (zoals de begeleidingsbrief).

Het Besluit melden wijst in [artikel 2](#) aan welke inrichtingen maandelijks aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen moeten melden. Niet alle inrichtingen die afvalstoffen ontvangen zijn meldingsplichtig; in het algemeen vallen buiten de meldingsplicht inrichtingen die kleine hoeveelheden afval en/of weinig milieubelastende afvalstoffen ontvangen en deze niet verbranden of storten. Verder worden in artikel 2 inrichtingen uitgezonderd van de meldplicht die uitsluitend handelingen verrichten met bepaalde afvalstoffen, omdat het melden van deze afvalstoffen weinig meerwaarde heeft voor toezicht en handhaving. Tenslotte geldt er voor meldingsplichtige inrichtingen een uitzondering voor het melden van afvalstoffen die genoemd staan in [bijlage I van het Besluit melden](#). Niet-meldingsplichtige inrichtingen moeten de meldgegevens als bedoeld in [artikel 10.40 lid 1 van de Wet milieubeheer](#) wel registreren, vijf jaar bewaren en desgevraagd binnen redelijke termijn voor toezicht beschikbaar stellen (artikel 2 lid 3 van het besluit).

Meer informatie over het Besluit en de Regeling melden is te raadplegen op de site van het [Landelijk Meldpunt Afvalstoffen](#) (LMA).

Uitzonderingen op de vergunningplicht (omgevingsvergunning voor milieu)

In principe zijn inrichtingen voor alle handelingen (inclusief handelingen voorafgaand aan nuttige toepassing of verwijdering, zoals opslag) met afvalstoffen vergunningplichtig. Op deze vergunningplicht bestaan uitzonderingen welke genoemd worden in het [Besluit omgevingsrecht](#) (Bor), bijlage I onderdeel C, categorie 28, onderdeel 28.10. In sommige gevallen is nog wel een zogenaamde Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) nodig. Artikel 2.2a van het Besluit omgevingsrecht wijst aan wanneer een OBM van toepassing is. De gevallen waarin de OBM moet of kan worden geweigerd volgt uit artikel 5.13b van het Besluit omgevingsrecht. Zie voor meer informatie de [site van InfoMil](#).

Inrichtingen die uitgezonderd zijn van de vergunningplicht, moeten wel voldoen aan de voorschriften uit het [Activiteitenbesluit](#).

Voor handelingen met dakafval kunnen de uitzonderingen genoemd onder de punten 4, 12, 33 en 34 van toepassing zijn. In [Activiteitenbesluit milieubeheer](#) staat een overzicht van alle uitzonderingen.

VII In- en uitvoer

Indeling op basis van Verordening (EG) 1013/2006

Er zijn geen codes van de Groene en Oranje lijst van afvalstoffen (bijlage III respectievelijk bijlage IV van [Verordening \(EG\) 1013/2006](#)) die voor afvalstoffen van dit sectorplan aan de orde kunnen zijn. Voor overbrenging van dakafval moet altijd de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming worden gevolgd. De procedure is beschreven in hoofdstuk '[Toetsingskader in- en uitvoer](#)' van het beleidskader.

Indeling op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel (Y-code)

Op basis van het [Verdrag van Bazel](#) zijn gevaarlijke afvalstoffen in te delen in categorieën van Y-codes. Lidstaten van de Gemeenschap dienen aan de hand van onder meer de Y-codes aan de Europese Commissie te rapporteren hoeveel en welke gevaarlijke afvalstoffen zijn overgebracht. Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van categorieën van Y-codes van bijlage I van het Verdrag van Bazel die op de afvalstoffen van toepassing kunnen zijn.

Indicatief overzicht van Y-codes op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel

Codes op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel	Y11
--	-----

Vermeld de code van de Groene of Oranje lijst en de Y-code altijd bij kennisgevingen.

VIII Verdere informatie

Voor gegevens over het Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1 zie [Archief LAP 1](#):

- [Hoofdrapport Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1](#)
- [Bijlagenrapport Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1](#)
- [Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1, achtergronddocument A24 \(teermastiek\)](#)
- [Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1, achtergronddocument A2 \(LCA-methodiek en uitwerking in het LAP\)](#)
- [Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1, achtergronddocument A1 \(balansen, reststoffen en uitloging\)](#)