

## Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld groenafval

### I Afbakening

Gescheiden ingezameld dan wel gescheiden afgegeven groenafval komt vrij bij de aanleg en onderhoud van openbaar groen, bos- en natuurterreinen. Het betreft tevens afval dat hiermee te vergelijken is, zoals grof tuinafval, berm- en slootmaaisel, afval van hoveniersbedrijven, agrarisch afval en afval dat vrijkomt bij aanleg en onderhoud van terreinen van instellingen en bedrijven. Ook gescheiden ingezameld grof tuinafval van huishoudens valt onder dit sectorplan. Partijen aan de bron gescheiden gehouden groenafval die niet worden ingezameld maar door een ontdoener zelf ter verwerking worden aangeboden vallen ook onder dit sectorplan.

Niet onder dit sectorplan vallen alle situaties die op basis van artikel 10.1a, lid 1, sub f van de Wet milieubeheer zijn uitgezonderd van de reikwijdte van hoofdstuk 10 van die wet. Voor uitleg over de werking en toepassing van die wetsbepaling zie de site [RWS-Leefomgeving](#).

Onderstaand - niet limitatief bedoeld - overzicht bevat afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen in dit sectorplan, maar niet vallen onder dit sectorplan.

#### Voor deze afvalstoffen zie...

Ongescheiden ingezameld organisch afval van huishoudens	Sectorplan 1: <a href="#">Huishoudelijk restafval (inclusief grof)</a>
Ongescheiden ingezameld organisch afval van bedrijven	Sectorplan 2: <a href="#">Restafval van bedrijven</a>
Reststromen uit de voedings- en genotmiddelenindustrie	Sectorplan 3: <a href="#">Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen</a>
Gescheiden ingezameld groente-, fruit-, en tuinafval (gft-afval) van huishoudens	Sectorplan 6: <a href="#">Gescheiden ingezameld groente-, fruit- en tuinafval van huishoudens</a>
Gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval, waaronder (gekookt) keukenafval en etensresten (swill) dat vrijkomt bij handel, diensten en overheden en veilingafval	Sectorplan 7: <a href="#">Gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval</a>
Slachtafval, kadavers, etc.	Sectorplan 65: <a href="#">Dierlijk afval</a>

### II Minimumstandaard voor verwerking

De minimumstandaard voor het verwerken van gescheiden ingezameld groenafval is 'andere nuttige toepassing' in de vorm van

- composteren met het oog op recycling,
- vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aerobe droging/narijping met het oog op recycling van het digestaat, of
- verbranden als hoofdgebruik brandstof en externe levering van elektriciteit en/of warmte.

Daarnaast kunnen vormen van directe toepassing als bodemverbeteraar, inzet bij de inrichting van ecoducten of gebruik voor het dempen van sloten in veenweidegebieden worden toegestaan wanneer ze voldoen aan hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer en passen in het beleid van het bevoegd gezag. Ontheffingen van het verbod om groenafval buiten inrichtingen te verbranden (10.63 Wm) worden slechts in incidentele gevallen verleend (vreugdevuren, boomziekten, etc.). De handreiking "toepassing regelgeving verbranden buiten inrichtingen" kan gemeenten bij hun besluitvorming ondersteunen. Structureel verlenen van ontheffingen is ongewenst.

### III Grensoverschrijdend transport van afval

Als gescheiden ingezameld groenafval als Groene lijst-afvalstof kan worden aangemerkt, is de procedure voor (voorlopige) nuttige toepassing beschreven in [12.3](#) van het beleidskader.

Voor overbrenging vanuit of naar Nederland voor (voorlopige) verwijdering, en die gevallen waarin voor (voorlopige) nuttige toepassing sprake is van de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming, zijn het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures opgenomen in hoofdstuk [Toetsingskader in- en uitvoer](#) van het beleidskader. De uitwerking voor gescheiden ingezameld groenafval is hieronder gegeven. Deze uitwerking geldt

- voor overbrenging binnen de Europese Unie, en
- voor invoer van buiten de Europese Unie en uitvoer naar buiten de Europese Unie, tenzij
  - uit paragraaf [12.5.5](#) van het beleidskader iets anders volgt en/of
  - toetsing aan [Verordening 1013/2006/EG](#) al direct leidt tot bezwaar (bijvoorbeeld op basis van art. 36 van de verordening).

#### (Voorlopige) verwijdering

Overbrenging vanuit Nederland voor storten is op grond van nationale zelfverzorging in beginsel niet toegestaan.

Overbrenging vanuit Nederland voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten is in beginsel niet toegestaan, omdat nuttige toepassing mogelijk is.

Overbrenging naar Nederland voor (voorlopige) verwijdering is in beginsel niet toegestaan, omdat:

- voorlopige verwijdering een te storten of te verbranden restfractie oplevert, en zowel voor de overgebrachte afvalstof als voor bij een eerste handeling gevormde fracties
- overbrenging voor storten niet is toegestaan op grond van nationale zelfverzorging en/of
- het storten van gescheiden ingezameld groenafval of de restfractie uit verwerking daarvan niet is toegestaan op grond van nationale wettelijke bepalingen en/of
- het verbranden van gescheiden ingezameld groenafval of de restfractie uit verwerking daarvan niet is toegestaan omdat dit niet in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard, en/of
- (voorlopige) verwijdering niet in overeenstemming is met de minimumstandaard.

#### (Voorlopige) nuttige toepassing

Overbrenging vanuit Nederland voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel toegestaan, tenzij uiteindelijk zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort dat de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt of wanneer de mate van nuttige toepassing lager is dan gangbaar is bij verwerking van betreffende afvalstof in Nederland. Voor gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval geldt dat iedere mate van storten in beginsel te hoog is om de overbrenging te rechtvaardigen omdat nuttige toepassing mogelijk is.

Overbrenging naar Nederland voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel toegestaan wanneer de verwerking in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

## IV Achtergrond afbakening en omvang van de stroom

### Omvang afvalstof

De totale hoeveelheid gescheiden ingezameld groenafval in Nederland bedraagt ongeveer 3.400 kton per jaar (situatie 2006).

### Euralcodes

Voor de feitelijke afbakening is paragraaf I van het sectorplan bepalend. De in onderstaand overzicht genoemde Euralcodes kunnen betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan. Deze opsomming is indicatief. Wanneer aard en/of herkomst van een afvalstof in overeenstemming zijn met paragraaf I van het sectorplan, is niet van belang of de voor de afvalstof gehanteerde Euralcode al dan niet in dit sectorplan of in andere sectorplannen wordt genoemd.

### **Indicatief overzicht van Euralcodes**

020103; 020107; 200201
------------------------

In artikel 1 van de [Regeling Europese afvalstoffenlijst](#) wordt verwezen naar de bijlage die hoort bij [Beschikking 2000/532/EG](#) van de Commissie. In deze bijlage, die is gewijzigd bij [Besluit 2014/955/EU](#) van de Commissie, vindt u de afvalstoffenlijst en de manier waarop in concrete gevallen de van toepassing zijnde Euralcode moet worden bepaald. In artikel 4 van de [Regeling Europese afvalstoffenlijst](#) is uitgewerkt hoe moet worden omgegaan met zogenaamde complementaire categorieën, waarbij afhankelijk van de situatie soms een code moet worden gekozen voor gevaarlijk afval en in andere gevallen een code voor niet-gevaarlijk afval. De regeling en bijlage worden nog eens verder uitgewerkt en toegelicht in de door VROM uitgegeven [Handreiking Eural](#).

### Monitoring

De monitoring van de gescheiden inzameling van groenafval vindt jaarlijks plaats op basis van de CBS-enquête Gemeentelijk afval en het onderzoek naar het afval vanuit de landbouw door Rijkswaterstaat Leefomgeving. Rijkswaterstaat Leefomgeving rapporteert jaarlijks over de [monitoring en de resultaten](#).

## V Overwegingen bij de minimumstandaard

### BREF

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor gescheiden ingezameld groenafval zijn de in het kader van de [Richtlijn industriële emissies](#) opgestelde BBT-conclusies (of zolang deze er nog niet zijn de BBT-referentiedocumenten (BREF's)) betrokken. Met deze documenten moet op grond van artikel 5.4, eerste lid, van het [Besluit omgevingsrecht](#) rekening worden gehouden bij het bepalen van de BBT. Voor gescheiden ingezameld groenafval zijn geen als BBT aangemerkte bepalingen gevonden over de wijze waarop deze afvalstof verwerkt moet worden. De Richtlijn industriële emissies en daarop gebaseerde BREF's hebben dan ook geen gevolgen voor de toelaatbaarheid van bepaalde methoden van verwerking zoals deze in de minimumstandaard wordt vastgelegd.

### Hoogwaardigheid van verwerking

Groenafval wordt hoofdzakelijk afgevoerd naar groencomposteerders waar het, eventueel na voorbereiding, doorgaans in de open lucht wordt gecomposteerd. De kwaliteit van de nuttig toe te passen producten wordt gereguleerd in het [Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet](#) en het [Besluit gebruik meststoffen](#). Dit is een extra waarborg dat verwerking middels compostering en vergisten gevolgd door compostering milieuhygiënisch verantwoord is.

Naast compostering en verbranding van de houtfractie zijn andere verwerkingsopties directe toepassing als bodemverbeteraar of gebruik voor het dempen van sloten in veenweidegebieden (met ontheffing). Deze verwerkingsopties zijn alleen toegestaan indien ze uit milieuoogpunt minimaal gelijkwaardig zijn aan composteren en niet in strijd zijn met regelgeving. Hierbij betreft het niet alleen afvalstoffenregelgeving maar ook (niet limitatief) regelgeving als bijvoorbeeld het [Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet](#), het [Besluit gebruik meststoffen](#) of zelfs het [Besluit Bodemkwaliteit](#). Het is aan bevoegd gezag om deze opties te beoordelen.

In de Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1 (zie paragraaf VIII voor de relevante documenten) is een aantal technieken voor de verwerking van de houtfractie uit het groenafval vergeleken. Het betreft composteren, vergassen en vervolgens het gas bijstoken in een elektriciteitscentrale, en wervelbedverbranding. De milieuhygiënische vergelijking toont aan dat thermische verwerking in alle weegvormen significant beter is dan composteren. Om een aantal redenen is er in het eerste LAP voor gekozen zowel inzet als brandstof als composteren toe te staan en is de minimumstandaard voor de houtfractie geformuleerd als 'andere nuttige toepassing'.

Vanwege diverse initiatieven in de markt is bij het opstellen van dit LAP een LCA-vergelijking uitgevoerd tussen composteren van groenafval en verbranden met energierugwinning van groenafval. Er is gewerkt volgens eenzelfde systematiek als bij de Milieu-Effect Rapportage voor het eerste LAP (zie voorgaande alinea en zie de documenten genoemd in paragraaf VIII). Anders dan in de Milieu-Effect Rapportage voor het eerste LAP is echter niet slechts gekeken naar de houtfractie uit groenafval, maar naar een aantal gemengde samenstellingen (hout, blad, gras in diverse verhoudingen). Uit de vergelijking volgt dat - mits er energie wordt opgewekt en extern geleverd - verbranden met energierugwinning significant beter scoort dan composteren. Dit is al het geval wanneer er alleen elektriciteit wordt geleverd, en in het geval ook nog rekening wordt gehouden met het leveren van warmte wordt dit beeld nog eens versterkt. Mede gelet op de aanwezige capaciteit voor beide verwerkingvormen en het streven dat gemeenten de verwerking van ingezameld afval zo optimaal mogelijk kunnen afstemmen op de lokale situatie is het aansturen op uitsluitend verbranden met energieopwekking geen optie. Wel is op basis van de uitkomst van de LCA-vergelijking de minimumstandaard zodanig aangepast dat ook verbranden met energierugwinning een vergunbare optie wordt.

Composteren/vergisten van gescheiden ingezameld groenafval sluit aan bij het streven naar het sluiten van kringlopen en het nuttig toepassen van afvalstoffen. Met de optie verbranden met opwekken van energie worden primaire brandstoffen vermeden en wordt een bijdrage geleverd aan het reduceren van de klimaatproblematiek. Verwerking van gescheiden ingezameld groenafval volgens de minimumstandaard vermindert het gebruik van primaire grondstoffen, zonder dat bewerkingen van de reststoffen nodig zijn die grote negatieve gevolgen voor het milieu hebben. De minimumstandaard is daarom milieuhygiënisch gezien gewenst.

Bij de uitvoering van de hiervoor genoemde LCA is - zoals aangegeven - gekeken naar een aantal gemengde samenstellingen (hout, blad, gras in diverse verhoudingen). Voor de gekozen samenstellingen is aangesloten bij de ervaringen in de markt. Het is van belang te realiseren dat de gebruikte samenstellingen niet overeenkomen met de gemiddelde samenstelling van gescheiden ingezameld groenafval in het algemeen. Zij zijn namelijk al het resultaat van een voorselectie op stromen die zich lenen voor inzet als biomassa. Het is van belang dit op te merken om te voorkomen dat de indruk ontstaat dat alle deelstromen van gescheiden ingezameld groenafval even goed geschikt zouden zijn voor inzet als biomassa en ook allemaal even goed zouden scoren in de LCA. Mede hierom is het wenselijk dat composteren en inzet als biomassa naast elkaar kunnen bestaan. De verdeling van groenafval over deze verwerkingsopties wordt overgelaten aan de markt.

#### Relatie tot de praktijk in Nederland / uitvoerbaarheid / bedrijfszekerheid

De minimumstandaard sluit aan op de bestaande praktijk van scheiden, bewerken en materiaalhergebruik of nuttige toepassing, en is daarmee uitvoerbaar en bedrijfszeker.

#### Relatie minimumstandaard en gebruikelijke verwerking in het buitenland

De wijze van verwerking in het buitenland is in een aantal gevallen laagwaardiger dan de minimumstandaard. Op grond van het beginsel van nationale zelfverzorging wordt uitvoer voor storten niet toegestaan. Hiermee wordt voorkomen dat het vaststellen van deze minimumstandaard leidt tot grootschalige uitvoer naar laagwaardiger verwerking in het buitenland.

#### Kosteneffectiviteit

Gescheiden inzamelen, bewerken en vervolgens nuttig toepassen van gescheiden ingezameld groenafval is meestal goedkoper dan integrale inzameling en verwijderen door verbranden. De kostenvoordelen komen voort uit de goedkopere bewerking en de economische waarde van de producten compost en eventueel biogas en biomassa. Daarmee is de minimumstandaard kosteneffectief.

### Relatie tot de minimumstandaard in LAP1

In vergelijking tot LAP1 is de minimumstandaard gewijzigd door ook 'verbranden met energieopwekking daar in op te nemen'. De motivering hiervoor is gegeven onder de kop 'Hoogwaardigheid van verwerking'.

## **VI Beleid en regelgeving**

### Preventie

Preventie wordt bereikt door organisch afval van plantaardige oorsprong direct nuttig toe te passen, bijvoorbeeld door gebiedseigen groenafval in te zetten als bodemverbeteraar. Een mogelijkheid om het ontstaan van groenafval te voorkomen is het aanpassen van het plantsoen en groenbeheer.

### EU-regelgeving

De [Europese richtlijn storten](#) bevat het voorschrift dat in 2018 de hoeveelheid gestort biologisch afbreekbaar stedelijk afval maximaal 35 gewichtsprocent mag bedragen van de hoeveelheid die in 1995 werd ingezameld. Stedelijk afval is in deze betekenis al het afval dat door of namens overheden wordt ingezameld en betreft in ieder geval afval van huishoudens, maar daarnaast ook een deel van het afval van bedrijven.

Nederland voldoet al aan deze doelstelling door onder meer het gescheiden inzamelen van groente-fruit- en tuinafval van huishoudens, organisch afval van bedrijven en papier en karton van huishoudens en bedrijven. Daarnaast draagt het feit dat de minimumstandaarden voor restafval van huishoudens en bedrijven en voor afval van onderhoud van openbare ruimten storten niet toestaan bij aan het halen van deze doelstelling.

### Nationale regelgeving en beleid

#### *Algemeen*

Het afvalbeleid is in het algemeen gericht op het sluiten van kringlopen en het nuttig toepassen van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze en met zo min mogelijk verlies aan kwaliteit. Het beleid voor organisch afval/groen afval is gericht op het bevorderen van gescheiden inzameling, gevolgd door nuttige toepassing.

#### *Wet milieubeheer, toepassingsgebied hoofdstuk 10. Afvalstoffen*

Artikel 10.1a bevat voor een aantal stoffen en voorwerpen een uitsluiting het toepassingsgebied van hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer. Artikel 10.1a stelt:

'1. Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de volgende stoffen, preparaten en voorwerpen: f. uitwerpselen, ....., stro en ander natuurlijk, niet-gevaarlijk materiaal rechtstreeks afkomstig uit de land- of bosbouw dat wordt gebruikt in de landbouw, de bosbouw of voor de productie van energie uit die biomassa door middel van processen of methoden die onschadelijk zijn voor het milieu en die de menselijke gezondheid niet in gevaar brengen'. Deze uitsluiting is overgenomen uit de Kaderrichtlijn afvalstoffen.

De term 'landbouw- of bosbouw' is niet gedefinieerd in de Wet milieubeheer (en kaderrichtlijn). Daarom kan aangesloten worden bij het normale spraakgebruik. Dat betekent dat het hier gaat om activiteiten in de akkerbouw, veeteelt, weidebouw, tuinbouw en bosbouw.

#### *Toepassing van compost*

Het in internationaal verband vastgelegde uitgangspunt dat bodemverontreiniging voorkomen moet worden is ook gehanteerd bij formuleren van kwaliteitseisen en doseringsnormen. Met ingang van 1 januari 2008 zijn de kwaliteitseisen voor compost opgenomen in het [Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet](#) en de doseringsnormen in het [Besluit gebruik meststoffen](#). De nu geldende kwaliteitseisen voor compost staan in onderstaand overzicht:

### **Maximale waarden voor zware metalen in compost (mg per kg droge stof)**

<b>Metaal</b>	<b>Grenswaarde</b>
Cd (Cadmium)	1 mg/kg ds
Cr (Chroom)	50 mg/kg ds
Cu (Koper)	90 mg/kg ds

Hg (Kwik)	0,3 mg/kg ds
Ni (Nikkel)	20 mg/kg ds
Pb (Lood)	100 mg/kg ds
Zn (Zink)	290 mg/kg ds
As (Arseen)	15 mg/kg ds

Vóór 1 januari 2008 waren deze eisen opgenomen het Besluit kwaliteit en gebruik overige organische meststoffen. Enkele wijzigingen die per 1 januari zijn doorgevoerd zijn:

- De grenswaarden voor koper en zink zijn verruimd door toepassing van een 'handhavingsfactor (1,43)', waarmee de praktijk wordt geformaliseerd.
- Het onderscheid tussen compost en zeer schone compost is komen te vervallen: er wordt alleen nog gesproken van compost.
- De doseringsnormen voor het gebruik van compost op landbouwgrond zijn vervallen; het gebruik van compost wordt gereguleerd/gelimiteerd door de gebruiksnormen volgens het gebruiksnormenstelsel voor fosfaat en stikstof in de Nederlandse landbouw.

#### *Thermische verwerking / verbranden*

De geldende emissiewetgeving bij de inzet van biomassastromen voor energiewinning is te vinden in het [Activiteitenbesluit Milieubeheer](#). Meer informatie is te vinden op de website van [InfoMil](#), bij de onderwerpen stookinstallaties en biomassa.

Verder bevat de [Wet milieubeheer](#) een verbod voor het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen (artikel 10.2). Daarmee wordt afvoer van organische afval naar inrichtingen die deze stroom bewerken voor nuttige toepassing gestimuleerd. Gemeenten kunnen op basis van artikel 10.63 van de Wet ontheffing verlenen van dit verbod. In praktijk wordt van deze mogelijkheid gebruik gemaakt voor bijvoorbeeld het op locatie verbranden van ziek hout in de fruitteelt of voor de verbranding van kerstbomen.

Het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen brengt risico's met zich mee voor de openbare orde en veiligheid en conflicteert met de belangen voor de bescherming van milieu, leefomgeving en flora en fauna. Meestal zijn betere alternatieven voorhanden. Daarom adviseren VROM en VNG aan gemeenten om een helder en terughoudend ontheffingenbeleid te voeren. Bovendien is het niet wenselijk dat gemeenten verschillend omgaan met de ontheffingsmogelijkheid; dit leidt tot rechtsongelijkheid en moeilijk uitvoerbare handhaving. VROM heeft daarom de [Handreiking toepassing regelgeving verbranden buiten inrichtingen](#) opgesteld waarin gemeenten geadviseerd wordt hoe om te gaan met het verlenen van ontheffingen op het verbod om afvalstoffen buiten inrichtingen te verbranden.

#### *Storten*

In het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) is bepaald dat storten van groenafval niet is toegestaan (categorie 18, onder c).

Naast dit verbod om afvalstoffen te storten binnen inrichtingen is het op basis van de [Wet milieubeheer](#) verboden afvalstoffen te storten buiten inrichtingen (artikel 10.2). Echter, op grond van het [Besluit vrijstellingen stortverbod buiten inrichtingen](#) kunnen bij ministeriële regeling bepaalde stromen worden aangewezen die zijn vrijgesteld van het stortverbod. Naar aanleiding van de [Handreiking groenafval](#) is hiertoe in november 2005 de [Vrijstellingsregeling plantenresten en tarragrond](#) in werking getreden. Bepaalde organische afvalstoffen (bermmaaisel, oogstrestanten, heideplagsel en tarragrond) zijn onder voorwaarden vrijgesteld van het stortverbod buiten inrichtingen. Deze regeling maakt het mogelijk dat deze afvalstoffen, mits schoon en onverdacht, in de directe nabijheid van waar ze zijn ontstaan terug op of in de bodem kunnen worden gebracht. Naast deze regeling zijn provincies op basis van artikel 10.63 van de Wet bevoegd om in individuele gevallen ontheffing te verlenen van het verbod van artikel 10.2 van de Wet.

#### *Mengen*

Op termijn wordt de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen ingetrokken en zal de Lijst met gescheiden te houden categorieën van afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk 'Mengen' van het beleidskader uit Bijlage 5 van het LAP ook opgenomen worden in het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn regels gesteld met betrekking tot het

mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen. Deze regels worden aangevuld met bepalingen over het mengen van gevaarlijke afvalstoffen.

Groenafval valt in de lijst met gescheiden te houden categorieën van afvalstoffen onder categorie 8 van tabel 1 en moet gescheiden worden gehouden van andere (gevaarlijke) afvalstoffen. Verzoeken op basis van de aanvraag van een omgevingsvergunning om groenafval te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel groenafval als van de afvalstof waarmee het wordt gemengd niet frustreert. Hiertoe worden zonedig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

*Besluit en Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen*

Het [Besluit](#) en de [Regeling](#) melden stellen voorschriften aan ontdoeners, inzamelaars/vervoerders en ontvangers van afvalstoffen binnen Nederland. Het doel is om ten behoeve van toezicht, handhaving en monitoring zicht te krijgen op de omvang, aard, afgelegde route en verwerkingsmethode van afvalstoffen binnen Nederland.

Het besluit en de regeling bevatten regels omtrent het melden van de ontvangst en de afgifte van afvalstoffen door meldingsplichtige inrichtingen, de meldsystematiek, de afvalstoffenregistratie en de vereiste formulieren (zoals de begeleidingsbrief).

Het Besluit melden wijst in [artikel 2](#) aan welke inrichtingen maandelijks aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen moeten melden. Niet alle inrichtingen die afvalstoffen ontvangen zijn meldingsplichtig; in het algemeen vallen buiten de meldingsplicht inrichtingen die kleine hoeveelheden afval en/of weinig milieubelastende afvalstoffen ontvangen en deze niet verbranden of storten. Verder worden in artikel 2 inrichtingen uitgezonderd van de meldplicht die uitsluitend handelingen verrichten met bepaalde afvalstoffen, omdat het melden van deze afvalstoffen weinig meerwaarde heeft voor toezicht en handhaving. Tenslotte geldt er voor meldingsplichtige inrichtingen een uitzondering voor het melden van afvalstoffen die genoemd staan in [bijlage I](#) van het Besluit melden.

Niet-meldingsplichtige inrichtingen moeten de meldgegevens als bedoeld in [artikel 10.40 lid 1](#) van de Wet milieubeheer wel registreren, vijf jaar bewaren en desgevraagd binnen redelijke termijn voor toezicht beschikbaar stellen (artikel 2 lid 3 van het besluit).

Specifiek voor de afvalstof groenafval staat in artikel 2 lid 2 onder a. 5° van het besluit als meldingsplichtig aangewezen:

“inrichtingen voor het composteren van groenafval met een verwerkingscapaciteit van meer dan 50 m<sup>3</sup> per jaar”.

Meer informatie over het Besluit en de Regeling melden is te raadplegen op de site van het [Landelijk Meldpunt Afvalstoffen](#) (LMA).

*Uitzonderingen op de vergunningplicht (omgevingsvergunning voor milieu)*

In principe zijn inrichtingen voor alle handelingen (inclusief handelingen voorafgaand aan nuttige toepassing of verwijdering, zoals opslag) met afvalstoffen vergunningplichtig. Op deze vergunningplicht bestaan uitzonderingen welke genoemd worden in het [Besluit omgevingsrecht](#) (Bor), bijlage I onderdeel C, categorie 28, onderdeel 28.10. In sommige gevallen is nog wel een zogenaamde Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) nodig. Artikel 2.2a van het Besluit omgevingsrecht wijst aan wanneer een OBM van toepassing is. De gevallen waarin de OBM moet of kan worden geweigerd volgt uit artikel 5.13b van het Besluit omgevingsrecht. Zie voor meer informatie de site van [InfoMil](#).

Inrichtingen die uitgezonderd zijn van de vergunningplicht, moeten wel voldoen aan de voorschriften uit het [Activiteitenbesluit](#).

Voor handelingen met gescheiden ingezameld groenafval kunnen de uitzonderingen genoemd onder de punten 4, 22, 28, 30, 32, 33 en 34 van toepassing zijn. In het [Activiteitenbesluit milieubeheer](#) staat een overzicht van alle uitzonderingen.

## **VII Achtergronden bij grensoverschrijdend verkeer van afvalstoffen**

### Indeling op basis van Groene lijst van afvalstoffen

Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van codes van de Groene lijst van afvalstoffen (bijlage III van [Verordening \(EG\) 1013/2006](#) die voor afvalstoffen van dit sectorplan aan de orde kunnen zijn. De codes zijn ontleend uit de bijlagen van het [Verdrag van Bazel](#) en het [OESO-besluit](#).

Volgens artikel 58 lid 1 onder b van [Verordening 1013/2006](#) mogen niet-ingedeelde soorten afvalstoffen voorlopig worden toegevoegd aan bijlage III B (aanvullende afvalstoffen van de 'groene' lijst) in afwachting van een besluit tot opname in de desbetreffende bijlagen van het Verdrag van Bazel of het OESO-besluit. Met Verordening 135/2012 zijn een aantal soorten afvalstoffen opgenomen in deze bijlage. Voor dit sectorplan is de volgende in bijlage III B opgenomen afvalstof relevant:

BEU05: Schone biologisch afbreekbare afvalstoffen van landbouw, tuinbouw, bosbouw, tuinen, parken en begraafplaatsen

Als een code van de Groene lijst van afvalstoffen van toepassing is, hoeft voor de overbrenging van die afvalstoffen de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming niet te worden gevolgd, mits de afvalstoffen worden overgebracht:

- voor nuttige toepassing, én
- tussen landen die partij zijn bij het OESO-besluit, óf
- naar een niet-OESO-land dat op grond van [Verordening \(EG\) 1418/2007](#) heeft aangegeven deze afvalstoffen te willen ontvangen zonder voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming.

Bij de overbrenging moet wel informatie aanwezig zijn als bedoeld in artikel 18 van Verordening (EG) 1013/2006 (een ingevuld formulier uit bijlage VII). De procedure is beschreven in hoofdstuk [Toetsingskader in- en uitvoer](#) van het beleidskader.

Als in Verordening (EG) 1418/2007 voor de overbrenging van afvalstoffen van de Groene lijst is aangegeven dat voor de overbrenging van die afvalstoffen de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming moet worden gevolgd, dan is deze procedure vereist. De procedure is beschreven in hoofdstuk [Toetsingskader in- en uitvoer](#).

#### **Indicatief overzicht van codes op basis van de Groene lijst**

Codes op basis van bijlage IX van het Verdrag van Bazel	B3050
Codes op basis van bijlage III B van Verordening 1013/2006	BEU05

De code in het overzicht is niet op alle afvalstoffen die onder dit sectorplan vallen van toepassing. Voor overbrenging van afvalstoffen die onder dit sectorplan vallen en waarop de code niet van toepassing is, moet de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming worden gevolgd. De procedure is beschreven in hoofdstuk [Toetsingskader in- en uitvoer](#) van het beleidskader.

Vermeld de code van de Groene lijst altijd bij kennisgevingen.

#### **VIII Verdere informatie**

Voor gegevens over het Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1 zie [Archief LAP 1](#):

- Hoofdrapport Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1
- Bijlagenrapport Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1
- Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1, achtergronddocument A15 (groenafval)
- Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1, achtergronddocument A2 (LCA-methodiek en uitwerking in het LAP)
- Milieu-Effect Rapportage ten behoeve van LAP1, achtergronddocument A1 (balansen, reststoffen en uitloging)
- LCA groenafval in het kader van LAP2, resultaten
- LCA groenafval in het kader van LAP2, uitgangspunten en achtergronden