

Sectorplan 4 Gescheiden ingezameld papier en karton

I Afbakening

Dit sectorplan heeft betrekking op gescheiden ingezameld danwel gescheiden afgegeven papier en karton van zowel huishoudens als van bedrijven. Gescheiden ingezameld papier en karton (van huishoudens en bedrijven) bestaat in hoofdzaak uit kranten, drukwerk, tijdschriften, grafisch papier (van printers en kopieerapparaten), papier en kartonnen verpakkingen en snijafval. Partijen aan de bron gescheiden gehouden papier- en karton die niet worden ingezameld maar door een ontdoener zelf ter verwerking worden aangeboden vallen ook onder dit sectorplan.

Onderstaand - niet limitatief bedoeld - overzicht bevat afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen in dit sectorplan, maar niet vallen onder dit sectorplan.

Voor deze afvalstoffen zie...

Niet gescheiden ingezameld papier en karton	Sectorplan 1: Huishoudelijk restafval (inclusief grof) Sectorplan 2: Restafval van bedrijven
Ontinktingsresidu en papierslib	Sectorplan 3: Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen
Rejects (zoals nietjes, paperclips, touw en kunststof tijdschriftomhulsels die vrijkomen bij de verwerking van gescheiden ingezameld papier en karton)	Sectorplan 3: Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen
Verpakkingen algemeen en drankenkartons	Sectorplan 41: Verpakkingen algemeen

II Minimumstandaard voor verwerking

De minimumstandaard voor het verwerken van gescheiden ingezameld papier en karton is recycling.

Voor papier en karton dat, bijvoorbeeld nat of sterk vervuilde partijen papier en karton,

- niet voor recycling geschikt is,

of

- waarvoor de recyclingsroute zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 175,- per ton,

is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

III Grensoverschrijdend transport van afval

Als gescheiden ingezameld papier en karton als Groene lijst-afvalstof kan worden aangemerkt, is de procedure voor (voorlopige) nuttige toepassing beschreven in paragraaf [12.3](#) van het beleidskader.

Voor overbrenging vanuit of naar Nederland voor (voorlopige) verwijdering, en die gevallen waarin voor (voorlopige) nuttige toepassing sprake is van de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming, zijn het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures opgenomen in hoofdstuk [Toetsingskader grensoverschrijdend transport van afval](#) van het beleidskader. De uitwerking voor gescheiden ingezameld papier en karton is hieronder gegeven. Deze uitwerking geldt

- voor overbrenging binnen de Europese Unie, en

- voor invoer van buiten de Europese Unie en uitvoer naar buiten de Europese Unie, tenzij

- uit paragraaf [12.5.5](#) van het beleidskader iets anders volgt en/of

- toetsing aan [Verordening 1013/2006/EG](#) al direct leidt tot bezwaar (bijvoorbeeld op basis van art. 36 van de verordening).

(Voorlopige) verwijdering

Overbrenging vanuit Nederland voor storten is op grond van nationale zelfverzorging in beginsel niet toegestaan.

Overbrenging vanuit Nederland is voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten is in beginsel niet toegestaan, omdat nuttige toepassing mogelijk is.

Overbrenging naar Nederland voor storten is op grond van nationale zelfverzorging en/of nationale wettelijke bepalingen in beginsel niet toegestaan.

Overbrenging naar Nederland voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten is in beginsel niet toegestaan, omdat de verwerking niet in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

(Voorlopige) nuttige toepassing

Overbrenging vanuit Nederland voor voorbereiding voor hergebruik of recycling alsmede voor voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling is in beginsel toegestaan, tenzij uiteindelijk zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort dat de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt of wanneer de mate van recycling lager is dan gangbaar is bij verwerking van betreffende afvalstof in Nederland. Voor gescheiden ingezameld papier en karton geldt dat iedere mate van storten in beginsel te hoog is om de overbrenging te rechtvaardigen omdat nuttige toepassing mogelijk is.

Overbrenging vanuit Nederland voor andere vormen van (voorlopige) nuttige toepassing dan voorbereiding voor hergebruik of recycling danwel voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling is in beginsel niet toegestaan omdat recycling mogelijk is.

Dit verbod geldt echter niet voor gescheiden ingezameld papier en karton waarvoor uit de kennisgeving blijkt dat recycling gelet op de aard en samenstelling van het materiaal niet mogelijk is of waarvoor de recyclingroute zo duur is dat de kosten voor afgifte voor recycling in Nederland door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 175,- per ton. Een en ander moet blijken uit het kennisgevingsdossier. In het dossier moeten stukken aanwezig zijn, waaruit blijkt dat recycling niet mogelijk is, danwel meer kost dan € 175,- per ton. De kennisgever kan aan deze eis voldoen door verklaringen te overleggen van bedrijven die vergund zijn of op basis van algemene regels bevoegd zijn papier en karton te recyclen, waaruit blijkt dat zij het papier en karton waar de kennisgeving specifiek betrekking op heeft niet voor recycling kunnen accepteren met de reden hiervan, danwel dat recycling de aanbieder meer kost dan € 175,- per ton. Indien er meerdere bedrijven in Nederland actief zijn die papier en karton kunnen recyclen, is het voldoende bewijsstukken te leveren van tenminste twee van deze bedrijven, niet behorend tot hetzelfde concern.

Indien het kennisgevingsdossier aan bovengenoemde eisen voldoet, dan is overbrenging vanuit Nederland voor andere vormen van (voorlopige) nuttige toepassing in beginsel toegestaan, tenzij uiteindelijk zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort dat de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt. Voor gescheiden ingezameld papier en karton geldt dat iedere mate van storten in beginsel te hoog is om de overbrenging te rechtvaardigen omdat nuttige toepassing mogelijk is.

Overbrenging naar Nederland voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel toegestaan wanneer de verwerking in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

IV Achtergrond afbakening en omvang van de stroom

Omvang afvalstof

De totale productie aan gescheiden ingezameld papier en karton in de afvalfase in Nederland bedraagt ongeveer 2.700 kton (situatie 2006). Dit is inclusief papieren en kartonnen verpakkingen.

Euralcodes

Voor de feitelijke afbakening is paragraaf I van het sectorplan bepalend. De in onderstaand overzicht genoemde Euralcodes kunnen betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan. Deze opsomming is indicatief. Wanneer aard en/of herkomst van een afvalstof in overeenstemming zijn met paragraaf I van het sectorplan, is niet van belang of de voor de afvalstof gehanteerde Euralcode al dan niet in dit sectorplan of in andere sectorplannen wordt genoemd.

Indicatief overzicht van Euralcodes

150101; 191201; 200101

In artikel 1 van de [Regeling Europese afvalstoffenlijst](#) wordt verwezen naar de bijlage die hoort bij [Beschikking 2000/532/EG](#) van de Commissie. In deze bijlage, die is gewijzigd bij [Besluit 2014/955/EU](#) van de Commissie, vindt u de afvalstoffenlijst en de manier waarop in concrete gevallen de van toepassing zijnde Euralcode moet worden bepaald. In artikel 4 van de [Regeling Europese afvalstoffenlijst](#) is uitgewerkt hoe moet worden omgegaan met zogenaamde complementaire categorieën, waarbij afhankelijk van de situatie soms een code moet worden gekozen voor gevaarlijk afval en in andere gevallen een code voor niet-gevaarlijk afval. De regeling en bijlage worden nog eens verder uitgewerkt en toegelicht in de door VROM uitgegeven [Handreiking Eural](#).

Monitoring

De monitoring van gescheiden ingezameld papier en karton vindt jaarlijks plaats op basis van de gegevens van de Stichting PRN/FNOI, CBS-enquête Gemeentelijk afval en de bedrijfsafvalstoffenstatistiek van het CBS. Hiermee wordt inzicht verkregen in de door en/of in opdracht van gemeenten en/of bedrijven ingezamelde hoeveelheden papier. Rijkswaterstaat Leefomgeving rapporteert jaarlijks over de [monitoring en de resultaten](#).

V Overwegingen bij de minimumstandaard

BREF

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor gescheiden ingezameld papier en karton zijn de in het kader van de [Richtlijn industriële emissies](#) opgestelde BBT-conclusies (of zolang deze er nog niet zijn de BBT-referentiedocumenten (BREF's)) betrokken. Met deze documenten moet op grond van artikel 5.4, eerste lid, van het [Besluit omgevingsrecht](#) rekening worden gehouden bij het bepalen van de BBT.

De BREF pulp en papierindustrie bevat als BBT aangemerkte bepalingen voor papier en karton. Deze bepalingen gaan over de procestechnische en organisatorische uitvoering van de behandeling van de afvalstoffen en/of over de toelaatbare emissieniveaus. Deze zijn relevant bij vergunningverlening voor de verbranding van restafval van bedrijven, maar niet bepalend voor de toelaatbaarheid van bepaalde methoden van verwerking zoals deze in de minimumstandaard wordt vastgelegd. De relevante BREF's hebben dan ook geen gevolgen voor de formulering van de minimumstandaard.

Hoogwaardigheid van verwerking

De minimumstandaard voor gescheiden ingezameld papier en karton sluit aan bij het streven naar het sluiten van kringlopen en het nuttig toepassen van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze met zo min mogelijk verlies aan kwaliteit (zie ook het hoofdstuk [Ketengericht afvalbeleid](#) van het beleidskader). Verwerking van gescheiden ingezameld papier en karton volgens de minimumstandaard vermindert het gebruik van primaire grondstoffen, zonder dat verwerking van de reststoffen grote negatieve gevolgen heeft voor het milieu. De minimumstandaard is daarom milieuhygiënisch gezien gewenst.

Partijen die vanwege technische oorzaken niet voor recycling in aanmerking komen, mogen worden op andere wijze nuttig worden toegepast (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Te denken valt aan nat of sterk vervuild papier en karton zoals gebruikte koffiefilters, carbonpapier en geplastificeerd papier. Veelal worden dergelijke papierstromen overigens niet gescheiden ingezameld en horen dan in andere sectorplannen thuis. In die gevallen dat partijen gescheiden ingezameld papier ongeschikt zijn voor is andere nuttige toepassing toegestaan, maar in de vergunningen voor deze alternatieven wordt bij de acceptatiegrenzen aandacht besteed aan het voorkomen van verbranden van partijen die wel voor recycling in aanmerking komen.

Naast technische overwegingen die recycling onmogelijk maken kan recycling voor bepaalde partijen ook relatief duur zijn. Ook in die gevallen voorziet de minimumstandaard in een mogelijkheid om alsnog inzet als brandstof mogelijk te maken. De grenswaarde hiervoor is € 175,- per ton afval. Voor een toelichting op welke kosten daarin worden meegenomen wordt verwezen naar [paragraaf 5.2.3](#) van het beleidskader.

- De ontdoener van een afvalstof moet aantonen dat recycling vanwege de kosten daarvan niet mogelijk is. De ontvangende inrichting dient te controleren of de aannemer van de ontdoener terecht is.
- Als het gaat om het storten van afvalstoffen is in artikel 10, derde lid, van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen geregeld dat de ontdoener moet aangeven waarom geen (verdere) behandeling van de afvalstof heeft plaatsgevonden (de gegevens zijn onderdeel van de te verstrekken omschrijving). Op grond van artikel 11g, eerste lid, van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen, dient de stortplaats de omschrijving te controleren. Indien geen of geen volledige omschrijving is verstrekt, mag de afvalstof niet worden geaccepteerd. Beide bepalingen werken rechtstreeks.
- Als het gaat om het aanbieden van afvalstoffen aan een afvalverbrandingsinstallatie, dient in de acceptatiecriteria van de afvalverbrandingsinstallaties te worden geregeld dat ontdoeners moeten aantonen dat recycling van de desbetreffende afvalstof meer kost dan € 175,- per ton. Daarnaast moet in het acceptatie- en verwerkingsbeleid te worden geregeld hoe de verstrekte gegevens worden gecontroleerd en welke actie wordt ondernomen indien blijkt dat de verstrekte gegevens onjuist of onvolledig zijn.

Relatie tot de praktijk in Nederland

De minimumstandaard sluit aan bij een bestaande wijze van verwerking en is daarmee uitvoerbaar en bedrijfszeker.

Relatie minimumstandaard en gebruikelijke verwerking in het buitenland

Het niveau van verwerking dat in de minimumstandaard is vastgelegd komt overeen met de gangbare wijze van verwerking in het buitenland. De minimumstandaard leidt daarom niet tot een ongelijk speelveld tussen Nederland en de omliggende landen.

Kosteneffectiviteit

Gescheiden inzamelen en vervolgens nuttig toepassen is doorgaans goedkoper dan integrale inzameling en verwijderen door verbranding. Daarmee is de minimumstandaard kosteneffectief.

Specifieke aspecten/ontwikkeling

In vergelijking tot LAP1 is de minimumstandaard niet gewijzigd.

De wijze waarop de verwerking volgens de minimumstandaard moet worden uitgevoerd en de maximale milieueffecten die daarbij mogen optreden zijn vastgelegd in het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton. Dit is een extra waarborg dat verwerking volgens de minimumstandaard milieuhygiënisch verantwoord is.

VI Beleid en regelgeving

Preventie en ketengericht afvalbeleid

Bedrijven spelen een belangrijke rol bij het realiseren van afvalpreventie van papier en karton. Dat kan door bij het ontwerp rekening te houden met de milieubelasting van een product in de afvalfase. Verpakkingen zijn bijvoorbeeld in de loop van de tijd lichter geworden of van vorm veranderd, waardoor voor dezelfde inhoud minder materiaal nodig is.

In het [Besluit beheer verpakkingen 2014](#) (zie ook Nationale regelgeving en beleid hieronder) is bepaald dat de producent of importeur maatregelen neemt ter bevordering van het verminderen van de gewichtshoeveelheid en de schadelijkheid voor het milieu van verpakkingen of papier en karton, die er in ieder geval op gericht zijn dat:

1. zo weinig mogelijk verpakkingsmateriaal of papier en karton wordt gebruikt,
2. een verpakking of papier en karton zodanig wordt ontworpen dat nuttige toepassing wordt vergemakkelijkt,
3. zoveel mogelijk hergebruikt materiaal in nieuwe verpakkingen of papier en karton wordt toegepast, en
4. het ontstaan van zwerfafval zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Papier en karton is één van de stromen die is geselecteerd als prioritaire stroom in het programma 'Ketengericht Afvalbeleid'. Met dit programma moet de milieudruk over de hele materiaalketen worden verminderd, waarbij zowel de afvalfase als eerdere fasen (winning van grondstoffen, productie, gebruik) worden betrokken. Enerzijds kan dit leiden tot concrete maatregelen tot afvalpreventie. Daarnaast worden ook maatregelen beschouwd die ergens in de materiaalketen aangrijpen en op die plaats in de keten dan wel elders in de keten leiden tot een lagere milieudruk van het geheel. Zie voor verdere uitwerking hoofdstuk [Ketengericht afvalbeleid](#) van het beleidskader.

EU-regelgeving en beleid

Richtlijn verpakkingen en verpakkingsafval

Op papier en kartonnen verpakkingen is de [Europese richtlijn verpakkingen en verpakkingsafval](#) van toepassing. Deze richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton (zie hieronder).

Richtlijn storten

De [Europese Richtlijn storten](#) bevat het voorschrift dat in 2018 de hoeveelheid gestort biologisch afbreekbaar stedelijk afval maximaal 35 gewichtsprocent mag bedragen van de hoeveelheid die in 1995 werd ingezameld. Stedelijk afval is in deze betekenis al het afval dat door of namens overheden wordt ingezameld en betreft in ieder geval afval van huishoudens, maar daarnaast ook een deel van het afval van bedrijven.

Nederland voldoet al aan deze doelstelling door onder meer het gescheiden inzamelen van groente-fruit- en tuinafval van huishoudens, organisch afval van bedrijven en papier en karton van huishoudens en bedrijven. Daarnaast draagt het feit dat de minimumstandaarden voor restafval van huishoudens en bedrijven en voor afval van onderhoud van openbare ruimten storten niet toestaan bij aan het halen van deze doelstelling.

Nationale regelgeving en beleid

Besluit beheer verpakkingen

Het [Besluit beheer verpakkingen en papier en karton](#) is per 1-1-2015 vervangen door het [Besluit beheer verpakkingen 2014](#). Dit besluit regelt dat de producent of importeur zorg draagt voor de gescheiden inname van onder andere papieren en kartonnen verpakkingen. Het Besluit van voor 2015 richtte zich ook op papier en karton niet zijnde verpakkingen die vrijkomen bij het huishoudelijk afval, maar de betreffende artikelen hiervoor zijn nooit in werking getreden. Beleidsmatig is er geen noodzaak om regels zoals een verplicht minimumpercentage voor recycling van papier en karton te stellen over papier en karton die niet van verpakkingen komen. De producent of importeur is ervoor verantwoordelijk dat per kalenderjaar van de door hem in Nederland in het voorgaande jaar afgezette hoeveelheid verpakkingen van papier en karton, ten minste 75 gewichtsprocent als materiaal wordt gerecycled.

Afvalbeheerbijdrage

De Wet milieubeheer kent in artikel 15.36 de minister van IenM de bevoegdheid toe een overeenkomst tot het afdragen van een afvalbeheerbijdrage algemeen verbindend te verklaren. Producenten en importeurs kunnen de minister verzoeken dat te doen. Van deze mogelijkheid wordt door het bedrijfsleven gebruik gemaakt ter financiering van al dan niet vrijwillige initiatieven van producentenverantwoordelijkheid.

Op initiatief van producenten en handelaren is op vrijwillige basis in Nederland een systeem opgezet voor het structureel en verantwoord inzamelen en recyclen van papier en karton (anders dan verpakkingen). De overeenkomst inzake de afvalbeheerbijdrage voor papier en karton, niet zijnde verpakkingen, vormt de financiële basis voor de uitvoering van de verplichtingen van PRN ingevolge het vierde papiervezelconvenant. De overeenkomst is gesloten tussen het Koninklijk Verbond van Grafische Ondernemingen, het Nederlands Uitgeversverbond, de Vereniging van Papier Groothandelaren, de Stichting van Leveranciers van Hygiënische Papierproducten, de Stichting Verwijderingsfonds en de Stichting Papier Recycling Nederland.

Om met name mogelijke ketendeficiten in de papier- en kartonketen en mogelijke transportdeficiten in het systeem van inzameling en hergebruik te dekken, wordt een afvalbeheersbijdrage geheven die de Stichting Verwijderingsfonds met toestemming van het ministerie van IenM heft op papier en karton. Deze beheersbijdrage geldt niet voor papieren en kartonnen verpakkingen (zie hiervoor sectorplan 41 [Verpakkingen algemeen](#)).

Mengen

Op termijn wordt de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen ingetrokken en zal de Lijst met gescheiden te houden categorieën van afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk [Mengen](#) van het beleidskader uit Bijlage 5 van het LAP ook opgenomen worden in het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn regels gesteld met betrekking tot het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen. Deze regels worden aangevuld met bepalingen over het mengen van gevaarlijke afvalstoffen.

Papier en karton valt in de lijst met gescheiden te houden categorieën van afvalstoffen onder categorie 18 van tabel 1 en moet gescheiden worden gehouden van andere (gevaarlijke) afvalstoffen. Verzoeken op basis van de aanvraag van een omgevingsvergunning om papier en karton te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel papier en karton als van de afvalstof waarmee het wordt gemengd niet frustreert. Hiertoe worden zonodig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

Besluit en Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen

Het [Besluit](#) en de [Regeling](#) melden stellen voorschriften aan ontdoeners, inzamelaars/vervoerders en ontvangers van afvalstoffen binnen Nederland. Het doel is om ten behoeve van toezicht, handhaving en monitoring zicht te krijgen op de omvang, aard, afgelegde route en verwerkingsmethode van afvalstoffen binnen Nederland.

Het besluit en de regeling bevatten regels omtrent het melden van de ontvangst en de afgifte van afvalstoffen door meldingsplichtige inrichtingen, de meldsystematiek, de afvalstoffenregistratie en de vereiste formulieren (zoals de begeleidingsbrief).

Het Besluit melden wijst in [artikel 2](#) aan welke inrichtingen maandelijks aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen moeten melden. Niet alle inrichtingen die afvalstoffen ontvangen zijn meldingsplichtig; in het algemeen vallen buiten de meldingsplicht inrichtingen die kleine hoeveelheden afval en/of weinig milieubelastende afvalstoffen ontvangen en deze niet verbranden of storten. Verder worden in artikel 2 inrichtingen uitgezonderd van de meldplicht die uitsluitend handelingen verrichten met bepaalde afvalstoffen, omdat het melden van deze afvalstoffen weinig meerwaarde heeft voor toezicht en handhaving. Tenslotte geldt er voor meldingsplichtige inrichtingen een uitzondering voor het melden van afvalstoffen die genoemd staan in [bijlage I](#) van het Besluit melden. Niet-meldingsplichtige inrichtingen moeten de meldgegevens als bedoeld in [artikel 10.40 lid 1](#) van de Wet milieubeheer wel registreren, vijf jaar bewaren en desgevraagd binnen redelijke termijn voor toezicht beschikbaar stellen (artikel 2 lid 3 van het besluit).

Voor dit sectorplan geldt de volgende uitzondering.

In artikel 2 van het Besluit worden uitgezonderd van de meldingsplicht inrichtingen voor het uitsluitend opslaan, overslaan en verwerken van:

1. papier/karton, textiel, ferrometalen, non-ferrometalen, schroot, schone kunststoffen, glas, banden, kabelschroot omhuld of geïsoleerd met kunststoffen, niet zijnde grondkabels;
2. batterijen en accu's, elektr(on)ische apparatuur en autowrakken, voor zover in het kader van producentenverantwoordelijkheid hierover afspraken zijn vastgelegd met of namens de producent/importeur;
3. een combinatie van de onder 1 en 2 genoemde afvalstoffen.

Indien een inrichting daarnaast ook ander afvalstoffen opslaat, overslaat of verwerkt waarvoor geen uitzondering op de meldingsplicht geldt, dan dienen alle afvalstoffen (dus inclusief bovenstaande) gemeld te worden aan het LMA.

Meer informatie over het Besluit en de Regeling melden is te raadplegen op de site van het [Landelijk Meldpunt Afvalstoffen](#) (LMA).

Uitzonderingen op de vergunningplicht (omgevingsvergunning voor milieu)

In principe zijn inrichtingen voor alle handelingen (inclusief handelingen voorafgaand aan nuttige toepassing of verwijdering, zoals opslag) met afvalstoffen vergunningplichtig. Op deze vergunningplicht bestaan uitzonderingen welke genoemd worden in het [Besluit omgevingsrecht](#)

(Bor), bijlage I onderdeel C, categorie 28, onderdeel 28.10. In sommige gevallen is nog wel een zogenaamde Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) nodig. Artikel 2.2a van het Besluit omgevingsrecht wijst aan wanneer een OBM van toepassing is. De gevallen waarin de OBM moet of kan worden geweigerd volgt uit artikel 5.13b van het Besluit omgevingsrecht. Zie voor meer informatie de site van [InfoMil](#).

Inrichtingen die uitgezonderd zijn van de vergunningplicht, moeten wel voldoen aan de voorschriften uit het [Activiteitenbesluit](#).

Voor handelingen met ingezameld papier en karton kunnen de uitzonderingen genoemd onder de punten 4, 23, 25, 33 en 34 van toepassing zijn. In het [Activiteitenbesluit milieubeheer](#) staat een overzicht van alle uitzonderingen.

Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen

In het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) is een stortverbod opgenomen voor papier en karton (categorie 39).

VII Achtergronden bij grensoverschrijdend transport van afval

Indeling op basis van Groene lijst van afvalstoffen

Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van codes van de Groene en Oranje lijst van afvalstoffen (bijlage III respectievelijk bijlage IV van [Verordening \(EG\) 1013/2006](#)) die voor afvalstoffen van dit sectorplan aan de orde kunnen zijn. De codes zijn ontleend uit de bijlagen van het [Verdrag van Bazel](#) en het [OESO-besluit](#).

In de beleidsregel bestuursrechtelijke handhaving verontreinigd papier-, kunststof- en metaalafval zijn grenswaarden voor de vervuiling van de groene-lijst afvalstoffen papier, kunststoffen en metaal vastgelegd. Bij metaalafval is de grenswaarde voor andere componenten 10 procent, bij papier- en kunststofafval is dit 2 procent. Voor partijen die sterker zijn vervuild is overbrenging als groene-lijst afvalstof niet toegestaan.

Als een code van de Groene lijst van afvalstoffen van toepassing is, hoeft voor de overbrenging van die afvalstoffen de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming niet te worden gevolgd, mits de afvalstoffen worden overgebracht:

- voor nuttige toepassing, en
- tussen landen die partij zijn bij het OESO-besluit, of
- naar een niet-OESO-land dat op grond van [Verordening \(EG\) 1418/2007](#) heeft aangegeven deze afvalstoffen te willen ontvangen zonder voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming.

Bij de overbrenging moet wel informatie aanwezig zijn als bedoeld in artikel 18 van Verordening (EG) 1013/2006 (een ingevuld formulier uit bijlage VII). De procedure is beschreven in hoofdstuk [Toetsingskader in- en uitvoer](#) van het beleidskader.

Als in Verordening (EG) 1418/2007 voor de overbrenging van afvalstoffen van de Groene lijst is aangegeven dat voor de overbrenging van die afvalstoffen de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming moet worden gevolgd, dan is deze procedure vereist. De procedure is beschreven in hoofdstuk [Toetsingskader in-en uitvoer](#) van het beleidskader.

Indicatief overzicht van codes op basis van de Groene lijst

Codes op basis van bijlage IX van het Verdrag van Bazel	B3020
---	-------

Vermeld de code van de Groene lijst altijd bij kennisgevingen.

VIII Verdere informatie

- Stichting Papierrecycling Nederland ([PRN](#))
- Federatie Nederlandse Oudpapier Industrie ([FNOI](#))