

Overzicht tweede wijziging LAP3

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 is voor de tweede keer gewijzigd. Deze tweede wijziging was noodzakelijk vanwege aanpassingen aan de herziene Kaderrichtlijn afvalstoffen en aan het stelsel van de Omgevingswet. Tegelijkertijd worden ook andere wijzigingen doorgevoerd. Omdat de Ow vertraagd is en niet per 1-1-2021 in werking treedt zal het inwerkingtreden van de tweede wijziging LAP ook in twee tranches plaatsvinden. Onderstaand overzicht behelst wijzigingen die per 2 maart 2021 in werking treden.

Onderstaande betreft uitsluitend een overzicht op hoofdlijnen. In de inspraaknotitie zowel als in de Nota van Antwoord (beiden te raadplegen via de website www.LAP3.nl) staan de achtergronden bij onderstaande wijzigingen uitvoerig beschreven, behoudens als het gaat om wijzigingen die uitsluitend toelichtend van aard zijn.

Let op! Onderstaande wijzigingen kunnen leiden tot noodzakelijke actualisaties van vergunningen

1. Wijzigingen beleidskader

LAP	Wijzigingen beleidskader	Info:
A.1.1	Inhoud afvalbeheerplan: Deze paragraaf wordt geheel vervangen om alle aspecten te bevatten die gevraagd worden in de Kra art.28. Tegelijkertijd wordt deze aangevuld met verwijzingen naar waar in het LAP de betreffende informatie is opgenomen.	--
A.2.3	Wettelijke reikwijdte: actualisatie van tabel a aan de herziene Kra en Wm	--
A.2.6	Afwijken van het LAP: gewijzigde en aangevulde teksten over wanneer wel of niet sprake is van afwijken van het LAP bij vergunningverlening en het opstellen van beleid en plannen; de afwijkingsprocedure is geactualiseerd.	Inspraaknotitie en NvA
A.3.3	Doelstellingen/In Europa: Actualisatie aan herziene Kra doelstellingen en herziene doelstellingen overige richtlijnen die zijn geactualiseerd i.k.v. CE pakket.	--
A.4.2	Afvalhiërarchie en chemische recycling: actualisatie van de indeling van de stap 'recycling' in de afvalhiërarchie, met name m.b.t. diverse vormen van chemische recycling.	Inspraaknotitie en NvA
A.4.3 (nieuwe paragraaf)	Afgifte: hier wordt een nieuwe paragraaf ingevoegd met uitleg over artikel 1.37 (aan wie mag afval worden afgegeven)	--
A.4.3 e.v.	Worden hernummerd	
A.4.4.7.2	Indelen op of in de bodem brengen: de definitie van 'opvulling' zoals opgenomen in de herziene Kra maakte redactie van deze paragrafen noodzakelijk.	Inspraaknotitie
A.4.5.4 (nieuwe nummering)	Taken op het gebied van zwerfafval: Deze paragraaf is geactualiseerd. Als gevolg hiervan zijn er ook kleinere wijzigingen in andere paragrafen van het LAP, met name (maar niet uitsluitend) in de sectorplannen 9 en 10.	--
A.4.8.3.2	Ruimte voor proefnemingen: Verduidelijkt dat bij het toestaan van proefnemingen Rijkswaterstaat wil worden geïnformeerd ten einde te kijken of resultaten van belang kunnen zijn voor toekomstige beleidskeuzes.	--

A.4.9 (nieuwe nummering)	De prijs van afvalbeheer: is geactualiseerd n.a.v. andere wijzigingen elders in het LAP	Inspraaknotitie
A.5.3.3.2	Instrumentarium>Committerende instrumenten: Raamovereenkomst Verpakkingen opgenomen in de lijst met voorbeelden.	--
A.5.5.3 en A.5.7	Productenverantwoordelijkheid: uit A.5.7 zijn de criteria voor UPV geschrapt; verder is de gehele tekst geactualiseerd omwille van nieuw wettelijk en beoordelingskader als gevolg van herziene Kra.	Inspraaknotitie
A.8	LAP en de Ow: Dit hoofdstuk is uitgebreid met bepalingen die in gemeentelijke omgevingsplannen opgenomen moeten worden aangaande 'voedselvermalers', de '25-meter' regel opruimen afval, verbranden en op of in de bodem brengen van afvalstoffen buiten inrichtingen en – indien een gemeente daar gebruik van wil maken – afwijken van de afvalstoffen die op grond van het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen.	Inspraaknotitie
B.2.	Hoofdstuk preventie: integraal geactualiseerd als gevolg van nieuwe Afvalpreventieprogramma.	--
B.3	Afvalscheiding: Het gehele hoofdstuk is herschreven als gevolg van wijzigingen in zowel de Kra als (straks) in de Omgevingswet.	Inspraaknotitie en NVA
B.4.1 B.4.8	Inzamelen, vervoeren, handelen en bemiddelen: Beperkte aanpassingen om in lijn te zijn met de nieuwe paragraaf over 'afgifte'.	--
B.4.10	Voorgenomen wijzigingen in wetgeving IVHB (#4): aan de afgeronde acties wordt een voetnoot toegevoegd dat deze wijzigingen ondertussen zijn uitgevoerd; aan de wijziging 10.37 wordt een voetnoot toegevoegd dat voorsnog is volstaan met het opnemen van een nieuwe paragraaf 'afgifte' aan het LAP.	--
B.6	Onderscheid afval of product: Hele hoofdstuk is ge-update aan herziene Kra en de Leidraad Afval of product	Inspraaknotitie + NVA
B.7	Mengen: Dit hoofdstuk is vervallen / inhoudelijk verplaatst naar D.4	Inspraaknotitie
B.9.6	Recycling: wijzigingen in A.4.2. rond chemische recycling werken door in deze paragraaf.	Inspraaknotitie
B.10.6 B.10.7	Productie vloeibare brandstoffen uit afvalstoffen: tekst is geactualiseerd aan lopende verkenningen rond het instrumentarium 'afval of product'.	Inspraaknotitie en NVA
B.10.7	Importplafond: Aan deze paragraaf is een alinea 'toekomstige ontwikkelingen' toegevoegd.	Inspraaknotitie
B.12	Toekomst van de stortsector: In diverse paragrafen van B.12 wordt informatie toegevoegd over de resultaten en bevindingen van de pilots 'duurzaam storten' en van het Europese Interreg project 'Cocoon' waar Nederland in participeert.	--
B.12.13 B.12.15	Op of in de bodem brengen: de definitie van 'opvulling' zoals opgenomen in de herziene Kra maakte redactie van deze paragrafen noodzakelijk. Tegelijkertijd zijn andere onduidelijkheden verholpen.	Inspraaknotitie + NVA
B.13.9	Overbrenging algemeen: het gestelde in deze paragraaf is aangevuld n.a.v. wijzigingen elders in het LAP.	Inspraaknotitie

B.14 F.11	Zeer zorgwekkende stoffen: aan het hoofdstuk is een aantal wijzigingen aangebracht om het hoofdstuk ZZS en hoofdstuk B.6 beter op elkaar te laten aansluiten voor wat betreft de rol van de risicoanalyse bij de beoordeling afval of niet.	Deels inspraaknotitie en NvA
B.15	Capaciteitsplanning: Tabel met stortcapaciteit is geactualiseerd; een overzicht AVI's is ingevoegd, incl. capaciteit, als invulling van Kra artikel 28 lid 3b.; aan dezelfde paragraaf wordt een verwijzing toegevoegd dat overige grote installaties voor nuttige toepassing te vinden zijn in de rapportage 'Nederlands afval in cijfers'.	Stortcapaciteit: inspraaknotitie + NvA
C.4.1 C.4.2	De overheid als wetgever en beleidsmaker: Hier wordt wel de koppeling gelegd met het stelsel van de Ow en de daarin neergelegde mogelijkheid om op decentraal niveau beleid te maken of regels te stellen rond afvalstoffen.	--
D.2.6	Minimumstandaard bij vergunningverlening: bepaling hoe moet worden aangetoond dat gebruik wordt gemaakt van de uitzonderingsbepaling (verwerken te duur of technisch niet mogelijk) is toegevoegd aan deze paragraaf.	Inspraaknotitie + NvA
D.3.8	Inrichtingen en AO/IC: de kern van beleid is in overeenstemming gebracht met eerder doorgevoerde nuancering in de bijbehorende toelichtende paragraaf.	NvA
D.4	Mengen van afvalstoffen: Oude hoofdstuk B.7 is als D.4 weergegeven in het LAP Deel D Vergunningverlening en toezicht. Het hoofdstuk is beperkt herschreven om aan te sluiten bij het nieuwe hoofdstuk B.3.	Inspraaknotitie en (beperkt) NvA
D.4 > D.6	Hoofdstukken zijn hernoemd tot D.5 > D.7	Inspraaknotitie
D.5.4	Keuze euralcode: Verwijzing opgenomen naar de nieuwe versie van de Handreiking Eural; ook wordt deze opgenomen in bijlage F.3 met referenties, en de ouder Handreiking geschrapt.	--
D.6.2	Actualiseren vergunning: tekst hierover geactualiseerd naar huidige actualisatie-artikel in het Bor. Titel D.6.3 komt als gevolg daarvan te vervallen.	--
F.1.1	Lijst met afkortingen: de volgende afkortingen worden, met betekenis, aan de lijst toegevoegd: Bal, Bkl, Bbl, Bo, Ro, Ow, UPV.	--
F.3	Begrippen en definities: De volgende definities zijn aangepast of aan de begrippenlijst toegevoegd: <i>Afgifte, Afvalstoffen of afval, andere nuttige toepassing, beheer van afvalstoffen, bergen in de diepe ondergrond, bioafval, bouw- en sloofafval, bouwwerk, chemische recycling, (specifieke vormen van) chemische recycling, gft-afval, Juridische afgifte, Kaderrichtlijn afvalstoffen, levensmiddelenafval, materiaal terugwinning, nuttige toepassing, opbergen van afval in de ondergrond, opvulling, preventie, regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, stedelijk afval, uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.</i>	Cursieve begrippen: inspraaknotitie of NvA Doorgehaalde begrippen zijn geschrapt
F.4.3 (nieuw)	Feiten en cijfers > import en export van afval: Om in lijn te zijn met de herziene Kra is aan dit hoofdstuk een paragraaf toegevoegd met cijfers over import en export van afvalstoffen.	--
F.5	Bijlage met afvalcategorieën: bijlage 5 blijft vooralsnog conform de bijlage 11 Arm. Toelichtend worden twee kolommen toegevoegd: een kolom met duiding uit welke sectorplannen de afvalstoffen afkomstig (kunnen) zijn, een twee kolom met daarin de informatie uit de huidige voetnoten aangevuld	--

	met, waar nodig, meer uitleg over welke afvalstoffen het wel of niet betreft. De bijlage heeft vanaf de tweede wijziging een toelichtend karakter.	Inspraaknotitie
F.6.5	Indelen van R-handelingen: Uitleg van bepaalde R-handelingen is geactualiseerd aan de herziene Kra.	Inspraaknotitie
F.8	Wet- en regelgeving: Dit hoofdstuk is ge-update aan de laatste stand van zaken wet- en regelgeving.	--
F.9	mLCA: Hoe om te gaan met emissies naar bodem is toegevoegd aan de methode van de mLCA.	Inspraaknotitie
F.12 (nieuw)	Nieuwe bijlage: met daarin de volgende lijsten: wat wel en niet hoort bij het GFT; wat wel en niet hoort in de textielcontainer; limitatieve lijst wat verstaan wordt onder KCA. Al deze lijsten zijn informatief omdat ze zijn opgesteld binnen andere overleg-kaders.	Inspraaknotitie

2. Wijzigingen sectorplannen

SP (alle)	De paragraaf VI van alle sectorplannen met verwijzing naar relevante BBT-conclusies wordt tussentijds geupdate o.a. ingegeven vanuit de nieuwe BREF Afvalverbranding (uitbesteed werk / Adromi); daarnaast is in een aantal algemene teksten van de toelichtingen optimalisaties doorgevoerd.	--
SP03	Industrieel afval: beperkte wijziging in par.I	Inspraaknotitie
SP05	Textiel: In par.I is een verwijzing opgenomen naar bijlage 12 van het LAP; in paragraaf IV is informatie opgenomen over het ketenoverleg verduurzaming textiel.	Deels inspraaknotitie
SP06	Gft van huishoudens: paragraaf I is redactioneel gewijzigd wat ook leidt tot wijzigingen in de toelichtende paragrafen.	Inspraaknotitie
SP07	Organisch bedrijfsafval: zowel de paragrafen I en II zijn gewijzigd (uitbreiding van de afbakening en minimumstandaard) en vervolgens ook overeenkomstig de toelichtende paragrafen.	Inspraaknotitie + NvA
SP08	Groenafval: De minimumstandaard is gewijzigd/geoptimaliseerd voor een betere aansluiting bij bestaande regelgeving; de toelichtingen zijn overeenkomstig beter geduid.	Inspraaknotitie en NvA
SP09	Afval openbare ruimte: de toelichting is geactualiseerd op een beperkt aantal punten.	--
SP10	Zwerfafval: De toelichting op het sectorplan verdwijnt voor een groot deel n.a.v. actualisatie van paragraaf A.4.5.4 over 'Taken op het gebied van zwerfafval'.	--
SP11	Kunststof en rubber: het beleid voor overbrenging is aangesloten op de minimumstandaard.	Inspraaknotitie
SP18	KGA/KCA: de KCA-lijst is uit het plan gehaald en ondergebracht in bijlage 12 van het beleidskader.	Inspraaknotitie
SP19	Ziekenhuisafval: Als gevolg van gestelde vragen aan de Helpdesk Afvalbeheer is aan de toelichting een verduidelijking van de minimumstandaard i.r.t. hoogwaardiger verwerken opgenomen. Ook is een update doorgevoerd in 'euralcodes in relatie tot dit sectorplan'.	--

SP28	Gemengd BSA: paragraaf I is in lijn gebracht met de definitie voor 'bouwen sloopafval' uit de herziene Kra; de titel van het sectorplan is verduidelijkt dat het gaat om <i>gemengd</i> BSA.	NvA
SP36 SP41	Houten verpakkingen: In paragraaf IV van SP36 wordt verduidelijkt dat onder 'houten verpakkingen' ook pallets worden begrepen en dat de verwerking van deze afvalstof moet gebeuren conform sectorplan 41. Ook zijn een aantal andere kleine verduidelijkingen doorgevoerd. In paragraaf IV van SP41 is vervolgens aangegeven dat ook houten pallets onder dit sectorplan vallen. Ook zijn een aantal andere kleine verduidelijkingen doorgevoerd.	--
SP33	Dakafval: de overgangsbepaling is achterhaald en geschrapt.	Inspraaknotitie
SP34	Asfalt: Redactie minimumstandaard	Inspraaknotitie
SP39 SP40	Grond / baggerspecie: toegevoegd is een verwijzing naar het Handlingskader voor toepassing van met PFAS verontreinigde grond en baggerspecie.	--
SP41	Verpakkingen: kleine redactionele correctie van de afbakening.	Inspraaknotitie
SP46, 47 en 48	Munitie / vuurwerk / overig explosief afval: De koppeling met de afvalcategorieën was niet juist en is gecorrigeerd. Voor deze afvalstoffen bestaan geen specifieke afvalcategorieën. De koppeling die er abusievelijk stond, is weggehaald.	--
SP51	Autowrakken: voetnoot 1 gewijzigd n.a.v. gewijzigde definitie 'uitgebreide producentenverantwoordelijkheid'	Inspraaknotitie
SP52	Banden: Wijziging van de minimumstandaard i.r.t. pyrolyse; toelichtingen overeenkomstig gewijzigd. Verder zelfde wijziging als in SP51.	Deels inspraaknotitie
SP56	Afgewerkte olie: Minimumstandaard is gewijzigd in 'regeneratie' overeenkomstig de herziene Kra; het beleid voor overbrenging is overeenkomstig gewijzigd. Ook was het sectorplan voor PCB-houdende afgewerkte olie strenger dan de POP-verordening. Dat is gecorrigeerd.	Inspraaknotitie en NvA
SP64	PCB-houdende afvalstoffen: 'preparaten' vervangen door 'mengsels'; Ook was het sectorplan strenger dan de POP-verordening. Dat is gecorrigeerd.	Inspraaknotitie en NvA
SP70	CFK, HFK, PFK en SF6: Aan paragraaf III is informatie toegevoegd over het vertrekken van vergunningen voor in- en uitvoer van ozonlaagaantastende stoffen; de toelichting is ge-update naar de meest recente versies van de relevante verordeningen.	Deels inspraaknotitie
SP82	Kwik en kwikhoudende producten en materialen: er heeft een verdere aanpassing plaatsgevonden aan de nieuwste Kwikverordening in zowel de paragrafen I t/m III als aan de toelichting.	Deels inspraaknotitie
SP84	Luiers en ander incontinentiemateriaal: de minimumstandaard en de vooruitblik zijn gewijzigd; de toelichting op het sectorplan is overeenkomstig gewijzigd.	Inspraaknotitie en NvA
SP84	Matrassen: De uitwijkmogelijkheid voor recycling als gevolg van de kosten is uit de minimumstandaard geschrapt. Het beleid voor overbrenging is overeenkomstig aangepast.	Inspraaknotitie en NvA
SP85	EPS: De minimumstandaard en het beleid voor overbrenging is op een aantal punten redactioneel verduidelijkt.	Inspraaknotitie en NvA