



14 Afvalscheiding

14.1 Inleiding

Het nuttig toepassen van afvalstoffen spaart grondstoffen en energie uit. Hierdoor vermindert onder meer de uitstoot van CO₂. Ook hoeft er minder afval te worden verbrand of gestort. Dat leidt weer tot minder nadelige milieueffecten van deze afvalbeheervormen.

De mogelijkheden voor nuttige toepassing van afvalstoffen worden voor een belangrijk deel bepaald door de aard en samenstelling van de afvalstoffen. Zo is een mengsel van verschillende afvalstoffen meestal niet direct geschikt voor recycling. Het moet worden nagescheiden om voor recycling geschikte deelstromen te verkrijgen of worden verbrand of gestort. Een tamelijk homogene afvalstroom daarentegen kan meestal direct voor recycling worden ingezet en hoeft niet in een afvalverbrandingsoven of op een stortplaats terecht te komen.

Ook voor het gebruik van afvalstoffen als brandstof zijn de karakteristieken van het afval belangrijk. Afval dat veel water of onbrandbare bestanddelen bevat, zal minder snel als brandstof worden ingezet dan afval dat een grotere energie-inhoud heeft en weinig verbrandingsresten oplevert.

Het is dus belangrijk dat bij het ontstaan en het verder beheer van afvalstoffen rekening wordt gehouden met de verwerking die de afvalstoffen kunnen of moeten ondergaan. Dit betekent dat het wenselijk of noodzakelijk kan zijn dat afvalstoffen na het ontstaan gescheiden worden gehouden en gescheiden worden afgevoerd, dan wel dat nascheiding van afval plaatsvindt.

Ook kan afvalscheiding een bijdrage leveren aan of zelfs noodzakelijk zijn voor het ketengericht afvalbeleid en het cradle to cradle principe.

Dit hoofdstuk beschrijft het beleid voor afvalscheiding voor de komende jaren. Eerst wordt ingegaan op de algemene uitgangspunten en voorwaarden voor afvalscheiding aan de bron. Daarna volgt de uitwerking naar afvalscheiding door consumenten en bedrijven en wordt ingegaan op nascheiding.

14.2 Wanneer afvalscheiding aan de bron?

Voor afvalscheiding aan de bron door consumenten en bedrijven gelden de volgende uitgangspunten en voorwaarden:

1. Scheiding aan de bron moet resulteren in afvalstoffen die kunnen worden verwerkt tot nuttig toepasbare producten, materialen of brandstof, dan wel moet een reststroom opleveren die met minder milieudruk kan worden verwerkt dan wanneer geen scheiding aan de bron had plaatsgevonden.
2. Er moet een afzetmarkt zijn dan wel kunnen worden gecreëerd voor de nuttig toepasbare producten, materialen of brandstof.
3. De milieudruk van de gescheiden inzameling en nuttige toepassing moet gelijk zijn aan of lager zijn dan integrale inzameling en verwerking.
4. Als voor een of meerdere deelstromen methoden voor mechanische nascheiding van integraal afval operationeel zijn die leiden tot een gelijke of lagere milieudruk bij afvalbeheer, kan worden afgezien van afvalscheiding aan de bron.
5. De eventuele meerkosten van bronscheiding en vervolgens gescheiden inzameling moeten maatschappelijk aanvaardbaar zijn en in verhouding staan tot het milieuvoordeel.



6. De extra handelingen voor het gescheiden houden en gescheiden inzamelen moeten maatschappelijk aanvaardbaar zijn: er wordt ontdoeners niet meer gevraagd dan wat redelijk is.
7. Het gescheiden houden en gescheiden afvoeren van afvalstoffen mag niet leiden tot een toename van de veiligheidsrisico's voor ontdoeners en inzamelaars. Voor sommige afvalstoffen kan het met het oog op het minimaliseren van veiligheidsrisico's voor inzamelaars juist wenselijk zijn dat afvalscheiding aan de bron plaatsvindt.

Het beleid voor afvalscheiding is in de afgelopen jaren succesvol geweest. In 2006 werd namelijk 82% van het Nederlandse afval nuttig toegepast, waarvan 76%-punt recycling. Dit is voor een belangrijk deel het gevolg van het gescheiden houden van afvalstoffen direct na het ontstaan ervan. Met het toekennen van de R1-status aan meerdere AVI's in 2010 is het aandeel nuttige toepassing in 2010 weliswaar toegenomen tot 88%, maar het aandeel recycling is veel minder sterk gestegen. Het scheiden van afvalstoffen aan de bron is voor veel consumenten en bedrijven al een normale, ingeburgerde activiteit. Desondanks ligt de mate van nuttige toepassing van consumentenafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval op een lager niveau dan mogelijk zou zijn.

De voorwaarden die in het begin van deze paragraaf zijn opgesomd, worden gebruikt om het landelijke beleid voor gescheiden inzameling vorm te geven. Er blijft echter ruimte over voor provincies en gemeenten om binnen de landelijke kaders en doelstellingen een eigen invulling te geven aan afvalscheiding aan de bron. Dit biedt gemeenten de mogelijkheid om delen van hun grondgebied uit te zonderen van de gescheiden inzameling van specifieke stromen, bijvoorbeeld groente-, fruit-, en tuinafval (GFT-afval). Ook hebben gemeenten de mogelijkheid in te zetten op gescheiden inzameling van meer stromen dan waar in het landelijk beleid van wordt uitgegaan.

Ook voor bedrijfsafval is soms gescheiden inzameling van meer afvalstromen dan waar in het landelijk beleid van wordt uitgegaan, haalbaar.

14.3 Afvalscheiding door huishoudens

14.3.1 Te scheiden componenten door huishoudens in het algemeen

Wanneer de verschillende componenten in (grof) huishoudelijk afval worden gelegd naast de uitgangspunten en voorwaarden uit paragraaf 14.2, leidt dit tot de volgende door consumenten te scheiden afvalstoffen: GFT-afval, papier en karton, glas, textiel, kunststof verpakkingsafval, elektr(on)ische apparatuur, klein chemisch afval (KCA) en componenten uit grof huishoudelijk afval (zoals - niet limitatief - grof tuinafval, matrassen, banden en harde kunststoffen en huishoudelijk bouw- en sloopafval, waaronder verduurzaamd hout).

De deelstroom blik behoeft niet aan de bron gescheiden te worden gehouden. Blik wordt bij de verbrandingsinstallatie voor verbranding uit het restafval of na verbranding uit de verbrandingsresten afgescheiden voor recycling. Uiteraard zijn plaatselijke initiatieven die wel voorzien in scheiding van blik aan de bron toegestaan.

Voor drankenkartons is een pilot uitgevoerd om te bezien of en hoe er vanaf 2015 landelijk een gescheiden inzameling kan worden ingevoerd. Inmiddels is duidelijk dat er in 2015 zal worden gestart met het gescheiden inzamelen van drankenkartons - in ieder geval voor een periode van 3 jaar.



De deelstroom kunststof verpakkingsafval wordt door consumenten aan de bron gescheiden gehouden, tenzij deze deelstroom in de betreffende gemeente via nascheiding uit het huishoudelijk afval wordt verkregen.

14.3.2 *Bronscheiding van huishoudelijk afval*

De doelstelling voor huishoudelijk afval is het verhogen van de nuttige toepassing van het totaal aan huishoudelijk afval van 51% in 2006 (met alle AVI's als verwijdering) naar 99% in 2015 (waarin AVI's ook nuttige toepassing kunnen zijn). Van de 99% nuttige toepassing dient minimaal 60%-punt door recycling te worden gerealiseerd (in 2006 was dit 47%-punt materiaalhergebruik). Zie ook hoofdstuk 8 'Doelstellingen'.

Om afval als product of materiaal te kunnen recycleren, is het vrijwel altijd gewenst om het afval direct na het ontstaan gescheiden te houden. Op die manier worden de meest zuivere en daardoor makkelijkst toepasbare afvalstoffen verkregen. Daar komt nog bij dat bepaalde componenten - bijvoorbeeld door breuk, verkleining, verkleving of verontreiniging door contact met andere componenten in het mengsel - minder goed of met een mindere kwaliteit uit de nascheiding komen. Onverminderd een potentiële bijdrage van nascheiding (zie paragraaf 14.6) wordt de komende jaren daarom het beleid met betrekking tot afvalscheiding aan de bron onverminderd voortgezet.

Het succes van afvalscheiding en gescheiden inzameling bij huishoudens wordt in hoge mate bepaald door lokale omstandigheden en een daarop afgestemd afvalbeleid. Afstemming van landelijk en lokaal afvalbeleid is daarom van groot belang. Op verzoek van de staatssecretaris van IenM heeft een werkgroep onder leiding van de NVRD voorstellen gedaan om de recycling van huishoudelijk afval te laten stijgen van de huidige 50% naar 65%. In mei 2012 heeft de werkgroep haar rapport aangeboden. Hierop wordt in paragraaf 15.4.1 verder ingegaan.

14.3.3 *Rolverdeling bij scheiding van afval van huishoudens*

Bij afvalscheiding door consumenten wordt de volgende rolverdeling aangehouden:

- gemeenten dragen zorg voor de realisatie van een geschikt inzamelsysteem, de inzameling, stimulering van afvalscheiding en communicatie over beleid en resultaten.
Als gevolg van de 'Raamovereenkomst tussen IenM, het verpakkend bedrijfsleven en de VNG over de aanpak van de dossiers verpakkingen en zwerfafval voor de jaren 2013 t/m 2022' van 27 juni 2012 dragen gemeenten die kunststof verpakkingsafval aan de bron inzamelen vanaf 1 januari 2015 ook zorg voor het sorteren van kunststofverpakkingsafval. Deze gemeenten kunnen vanaf 1 januari 2015 bovendien kiezen voor het zelf vermarkten van het uitgesorteerde materiaal. In 2013 en 2014 blijft het verpakkende bedrijfsleven het aan de bron ingezamelde kunststof verpakkingsafval sorteren en vermarkten¹
- provincies stimuleren en faciliteren gemeenten op het gebied van afvalpreventie en afvalscheiding. Daarbij valt onder meer te denken aan monitoring en benchmarking (vergelijken en analyseren van resultaten van gemeenten);
- het ministerie van IenM stimuleert afvalscheiding bij huishoudens door onder meer regelgeving, onderzoek en communicatie op landelijk niveau;

¹ Nascheidingsgemeenten sorteren en vermarkten het nu al.



- de uitvoeringsorganisatie Rijkswaterstaat Leefomgeving ondersteunt afvalscheiding bij huishoudens door informatieverzameling en -verspreiding, onderzoek, monitoring en benchmarking.

14.3.4 *De rol van gemeentelijke milieustraten*

Voor grof huishoudelijk afval is met ingang van 1 januari 2013 in de Activiteitenregeling milieubeheer een aparte regeling voor milieustraten van kracht die zich richt op de behandeling van grof huishoudelijk afval. Deze regeling geldt zowel voor milieustraten die geheel onder het Besluit beheer algemene regels vallen als voor milieustraten die - vanwege andere activiteiten die er plaatsvinden - vallen onder de vergunningplicht.

Doel van deze regeling is om zoveel mogelijk grof huishoudelijk afval te recyclen, en het is daarom een nadere invulling van de in 2009 in de Tweede Kamer aangenomen motie over de verwerking van grof huishoudelijk restafval (kamerstuk 30 872, nr. 41).

Een belangrijke gedachte achter de regeling is dat het voor recycling van grof huishoudelijk afval in veel gevallen wenselijk is om afvalstromen al vanaf afgifte door de ontdoener gescheiden te houden. Dat levert de meest schone stromen op en daarmee de meeste mogelijkheden voor hoogwaardige recycling.

- In art. 3.115 van de Activiteitenregeling milieubeheer is een 18-tal stromen opgenomen die op de milieustraat gescheiden gehouden moeten worden. Voor de op de lijst voorkomende stromen dient de gemeente dus een aparte container of ruimte op de milieustraat te hebben.
- Naast de fysieke mogelijkheid deze stromen gescheiden te houden, dient ook het beheer van de milieustraat te zijn gericht op een zo effectief mogelijke uitvoering daarvan. In ieder geval dient voor de burger duidelijk te zijn welke opslagvoorziening waar wel en waar niet voor is bedoeld.
- Daarnaast dient gekwalificeerd personeel aanwezig te zijn om vragen van burgers te beantwoorden en toezicht te houden op een juist gebruik van de verschillende opslagvoorzieningen.
- Verder dient bij de inrichting en het beheer van de milieustraat aandacht te worden besteed aan toegankelijkheid en laagdrempeligheid voor de burger. Dit omvat naast fysieke bereikbaarheid, maar ook het beperken van wachttijden en administratieve procedures.
- Tot slot moet - op grond van artikel 2.14b van het Activiteitenbesluit - een beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van de ontvangen afvalstoffen aanwezig zijn, waar de invulling van de genoemde elementen in terug moet komen. De milieustraat moet deze procedures in acht nemen en mag uitsluitend afvalstoffen innemen voor zover daarbij de procedures worden nageleefd

Alles bij elkaar moet de drijver van de milieustraat zich dus inspannen om te voorkomen dat afval waarvoor aparte opslagvoorzieningen zijn in het restafval terecht komt.

De regeling kent wel een mogelijkheid dat het bevoegd gezag toestemming kan geven een of meer van de specifieke opslagvoorzieningen achterwege te laten mits - en dat is essentieel - een gelijk niveau van afvalscheiding bereikt wordt door nascheiding of andere maatregelen. Deze uitzonderingsmogelijkheid geldt overigens niet voor alle opslagvoorzieningen. Met name voor categorieën gevaarlijk afval en grond is nascheiding niet wenselijk of doelmatig.



Bij de aanvraag om af te mogen wijken van de 18 opslagvoorzieningen zal de aanvrager moeten aangeven hoe het gelijkwaardig niveau van afvalscheiding bereikt wordt. De bronscheiding van afvalstoffen heeft tot doel om zoveel mogelijk van die afvalstoffen te recyclen. Uiteraard geldt dat doel ook voor nascheiding. De afvalstoffen die door nascheiding worden verkregen, dienen dus ook te worden gerecycled. Dat betekent dat nascheiding niet alleen een zelfde niveau van afvalscheiding moet bereiken als wordt bereikt met alle 18 opslagvoorzieningen, maar ook dat een vergelijkbaar niveau van recycling moet worden bereikt. Als onvoldoende duidelijk is hoe de nascheiding of andere verwerking plaats zal vinden kan het bevoegd gezag het verzoek om af te mogen wijken van de 18 opslagvoorzieningen weigeren.

Nascheiden van mengstromen afkomstig uit één of meerdere opslagvoorzieningen, waarin enkele in de regeling genoemde afvalstoffen gezamenlijk zijn opgeslagen, kan leiden tot een scheidingsresultaat dat vergelijkbaar is met de afvalscheiding die wordt bereikt als de in de container aanwezige afvalstoffen op de gemeentelijke milieustraat gescheiden zouden zijn gehouden. Dit betekent wel dat in afwijking van de basisvoorziening van 18 opslagvoorzieningen alleen die afvalstoffen samen in 1 opslagvoorziening kunnen worden opgeslagen, die vervolgens met een zelfde niveau als bronscheiding kunnen worden nagescheiden en zonder verlies kunnen worden gerecycled. Een zelfde niveau van recycling als bronscheiding wordt in ieder geval niet gehaald wanneer alle stromen f t/m r samen in één 'restcontainer' worden gedeponereerd en dat kan dus ook niet worden toegestaan. Het samen opslaan van bepaalde stromen van f t/m r kan alleen worden toegestaan wanneer dat zodanig gebeurt dat recycling daar niet nadelig door wordt beïnvloed. De aanvraag om af te wijken van de verplichte 18 opslagvoorzieningen moet dus betrekking hebben op een slimme selectie van stromen om samen op te slaan in combinatie met een passende vorm van nascheiding. Alleen dan kan worden voldaan aan een vergelijkbaar niveau van afvalscheiding en recycling als met bronscheiding gerealiseerd zou zijn.

Tot slot nog de opmerking dat de lijst met stromen die in de regeling is opgenomen is opgesteld uitgaande van grof huishoudelijk afval. Zij bevat daarom niet alle stromen waarvoor het zinvol is / kan zijn om deze op een milieustraat apart te houden. Omdat het niet direct grof huishoudelijk afval betreft ontbreken bijvoorbeeld in deze lijst stromen als 'verpakkingsglas', 'batterijen', 'gasontladingslampen', 'kca', 'frituurvet', 'incontinentiemateriaal', etc. Aan het ontbreken daarvan moeten dus geen algemene conclusies worden verbonden.

14.4 Afvalscheiding door bedrijven

In tegenstelling tot huishoudelijk afval, geldt voor bedrijfsafval dat een limitatieve opsomming van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moeten worden gehouden niet goed mogelijk is. Bedrijven verschillen in aard en omvang namelijk veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen.

Bedrijven die vallen onder algemene regels

Uitgangspunt is dat bedrijven moeten voldoen aan de regels voor afvalscheiding die in het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. De regels voor afvalscheiding in het Activiteitenbesluit zijn niet van toepassing op een bedrijf dat op grond van het Besluit omgevingsrecht een omgevingsvergunning milieu nodig heeft. Uitzondering hierop vormen milieustraten die vanwege de activiteiten een omgevingsvergunning milieu nodig hebben. Voor milieustraten die een omgevingsvergunning milieu nodig hebben, zijn wél aparte voorschriften opgenomen voor afvalscheiding in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Zie hiertoe ook paragraaf 14.3.4.



Vergunningplichtige bedrijven

Voor vergunningplichtige bedrijven is de verplichting tot afvalscheiding onderdeel van de omgevingsvergunning. Het bevoegd gezag geeft in de vergunning aan welke afvalstoffen die binnen de vergunde inrichting vrijkomen, gescheiden moeten worden gehouden en gescheiden moeten worden afgegeven. Uitgangspunt voor het bevoegd gezag zijn hierbij hoofdstuk 18 en de daarbij horende bijlage 5 van dit beleidsplan.

De industrie is een voorbeeld van een bedrijfstak waarin afvalstoffen dikwijls in grote hoeveelheden en geconcentreerd vrijkomen. Het gaat dan meestal om zeer specifieke industriële afvalstoffen, die een eigen verwerkingstraject kennen.

Niet-inrichtingen

Er zijn bedrijfsmatige activiteiten waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is en die niet vallen onder het Activiteitenbesluit, zoals de diverse beroepen die 'aan huis' worden uitgevoerd. Voor deze activiteiten gelden dezelfde scheidingsregels als voor consumenten (zie paragraaf 14.3).

Redelijkerwijs scheiden

In het hiervoor staande is sprake van afvalscheiding, tenzij dat "redelijkerwijs niet kan worden gevergd".

Bedrijven hebben vaak relatief homogene en schone afvalstoffen die meestal in grote hoeveelheden en geconcentreerd vrijkomen. In die gevallen is afvalscheiding redelijk. Wat minder eenduidig ligt het voor afvalstoffen die diffuus en in kleine hoeveelheden ontstaan. Tabel 14.1 geeft voor de meest voorkomende van die afvalstoffen een indicatie wanneer het redelijk is dat afvalscheiding plaatsvindt.

Tabel 14.1
Richtlijn voor redelijkerwijs afval scheiden door bedrijven

Afvalstof	Richtlijn afvalscheiding (maximale recyclebare hoeveelheid per week in het restafval)
Papier en karton	0 kg
Elektr(on)ische apparatuur	0 kg
Folie	0 kg
EPS (piepschuim)	1 rolcontainer van 240 liter (\pm 3 kg)
Kunststof bekertjes	\pm 500 bekertjes
Overige kunststoffen	25 kg
Autobanden	5 banden
GFT/Swill	200 kg
Groenafval	200 kg
Houten pallets	2 pallets (\pm 40 kg)
Overig houtafval	40 kg
Glazen verpakkingen	½ rolcontainer van 240 liter (\pm 30 kg)
Metalen	40 kg
Steenachtig materiaal / Puin	0 kg; bij incidentele hoeveelheden 1 m ³
Textiel	40 kg
Glas- en steenwol	25 kg



Bedrijfsspecifieke afvalstoffen, zoals productuitval (broodafval bij de broodindustrie, visafval bij de visindustrie), bouw- en sloopafval, procesafval van industriële sectoren, enz.	Dit zijn vaak relatief homogene en schone afvalstoffen, die in grotere hoeveelheden en geconcentreerd vrijkomen. In die gevallen is afvalscheiding redelijk.
--	--

Afhankelijk van de omstandigheden kan afvalscheiding onder de waarden van tabel 14.1 ook redelijk worden geacht. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als de afvalstroom geconcentreerd vrijkomt en eenvoudig te scheiden en gescheiden af te geven is.

Daarnaast kan het ook zo zijn dat het bij hogere dan de in tabel 14.1 genoemde hoeveelheden niet redelijk is om afvalscheiding te verlangen, gezien de onevenredige belasting die dit voor een bedrijfsspecifieke situatie met zich brengt. Van een onevenredige belasting kan sprake zijn in het geval de kosten per ton voor de gescheiden inzameling en afvoer van de betreffende afvalstof meer bedragen dan € 175,- per ton. Bedrijven dienen zelf aan het bevoegd gezag aan te tonen wanneer het voor hen niet redelijk is om bepaalde afvalstoffen te scheiden.

Op de internetsite van Rijkswaterstaat Leefomgeving is de 'meerkostentoets' opgenomen, een instrument waarmee afzonderlijke bedrijven kunnen bepalen wat voor hen de meerkosten zijn van de scheiding van bepaalde afvalstoffen.

14.5 Kosten van afvalscheiding aan de bron

Gescheiden inzameling en vervolgens nuttige toepassing van afvalstoffen is in de meeste gevallen goedkoper dan het verwijderen van integraal afgegeven afvalstoffen. De kostenvoordelen zitten niet in het inzamelingsdeel, want gescheiden inzameling is in veel gevallen duurder dan gemengde inzameling. Precieze cijfers hiervoor zijn niet te geven, omdat de kosten voor inzameling afhankelijk zijn van lokale en bedrijfsomstandigheden, zoals inzamelmiddelen, inzamelhandelingen door ontdoeners, inzamelfrequentie, inzameltarieven en de hoeveelheid afval die wordt afgegeven.

De kostenvoordelen bij afvalscheiding aan de bron betreffen het verwerkingsdeel. Nuttig toepassen van afval is meestal goedkoper dan storten of verbranden. Glas en metalen bijvoorbeeld hebben een positieve waarde voor verwerkers. Papier/karton en textiel hebben meestal een positieve waarde voor verwerkers, maar worden minimaal tegen een nultarief door verwerkers geaccepteerd. Verder is separate verwerking van GFT-afval goedkoper dan verbranden als onderdeel van het restafval (storten is verboden). Afvalscheiding loont dus vooral door het terugdringen van de 'dure' hoeveelheid restafval.

De verwerking van klein chemisch afval is veelal duurder dan storten en verbranden. Het betreft hier echter relatief beperkte hoeveelheden in vergelijking tot andere gescheiden in te zamelen afvalstromen.

14.6 Bronscheiding versus nascheiding

In het eerste LAP werd nog ingezet op het verwerken van de veelal heterogene restafvalstromen door nascheiden, composteren/vergisten of een combinatie hiervan. Het belangrijkste doel van deze bewerkingen was het verkrijgen van hoogcalorische fracties die als brandstof kunnen worden ingezet in elektriciteitscentrales, cementovens en specifieke installaties voor thermische verwerking. Daarmee wordt het verwijderen van die fracties voorkomen.



De markt voor de laatst genoemde sorteerfracties (SRF, Solid Recovered Fuel) komt echter niet goed op gang. Er wordt bijvoorbeeld geen SRF afgezet in elektriciteitscentrales. Dit komt ondermeer omdat de (technische) mogelijkheden van de energiecentrales en de eisen aan/eigenschappen van brandstoffen geproduceerd uit afvalstoffen nog niet op elkaar zijn afgestemd.

Om afval als product of materiaal te kunnen hergebruiken of recyclen, is het vrijwel altijd gewenst om het afval direct na het ontstaan gescheiden te houden. Op die manier worden de meest zuivere en daardoor makkelijkst toepasbare afvalstoffen verkregen. Daar komt bij dat bepaalde componenten - door breuk, verkleining, verkleving of verontreiniging door contact met andere componenten in het mengsel - minder goed of met een mindere kwaliteit uit de nascheiding komen.

Voor blik geldt dat deze afvalstof bij de verbrandingsinstallatie voor of na verbranding wordt afgescheiden. Voor kunststof verpakkingsafval uit huishoudens geldt dat deze afvalstof gescheiden wordt ingezameld of via nascheiding uit het huishoudelijk afval wordt verkregen. Het resterende integraal huishoudelijk restafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsrestafval wordt voor een groot deel verbrand in afvalverbrandingsinstallaties. De komende jaren wordt daarom het beleid met betrekking tot afvalscheiding aan de bron onverminderd voortgezet.

Grof huishoudelijk restafval moet zoveel mogelijk aan de bron gescheiden gehouden worden, eventueel deels in combinatie met nascheiden wanneer meerdere stromen in dezelfde opslagvoorziening worden geborgen. De daarbij ontstane monostromen moeten vervolgens worden verwerkt conform de daarvoor geldende minimumstandaarden (zie ook paragraaf 14.3.4). De minimumstandaard voor de residuen van sorteren of anderszins verwerken van het dan nog resterende grof huishoudelijk restafval is verbranden.

Nascheiding van integraal restafval kan ook worden toegepast om materiaalstromen te verkrijgen die voor recycling kunnen worden ingezet. De keuze voor verbranden of nascheiden van integraal restafval wordt aan de ontdoeners en aan de markt overgelaten.

Beperkte aanvullende sturing voor nascheiding

In dit LAP is de minimumstandaard voor bijna al het brandbaar restafval verbranden als vorm van verwijderen. De minimumstandaard voor de residuen van sorteren of anderszins verwerken van grof huishoudelijk restafval is verbranden. Dat betekent dus dat er geen deelstromen na sorteren mogen worden gestort.

Dit LAP gaat niet verder aanvullend sturen in de verwerking van integraal restafval. Het is dus niet zo dat de minimumstandaard voor al het brandbaar restafval wordt aangepast en nascheiding wordt dus niet voor alle reststromen voorgeschreven. Alleen voor de grof huishoudelijke reststroom die ingezameld wordt op een milieustraat waar niet de 18 stromen wordt gescheiden wordt nascheiding voorgeschreven.

Redenen om die verdergaande sturing niet te doen, zijn:

- de aanvullende sturing naar nascheiding is gericht op de achterkant van de keten en bedoeld om de laatste schakel van die keten iets te optimaliseren. Dit LAP wil zich meer richten op activiteiten eerder in de keten en wil met ketengericht afvalbeleid een omslag in denken/ontwerpen/producen bereiken;



- er wordt al nadrukkelijk gestuurd als het gaat om verwijdering en de afvalstromen die daar in terecht komen, bijvoorbeeld door gemeenten te verplichten tot gescheiden inzameling van huishoudelijk afval en het op milieustraten gescheiden houden van veel componenten uit grof huishoudelijk afval. Door de raamovereenkomst verpakkingen van 27 juli 2007 (inmiddels opgevolgd door de raamovereenkomst van 27 juni 2012) is die verplichting uitgebreid met kunststof verpakkingsafval, waarbij overigens de keuzevrijheid tussen bron- en nascheiding overeind blijft en het te halen recyclingsdoel voorop staat.
- er zijn minimumstandaarden vastgesteld die verbieden dat veel afvalstromen worden verbrand en er gelden stortverboden voor alle afvalstoffen die op een andere manier dan storten (verbranden én nuttige toepassing) kunnen worden verwerkt;
- het nascheiden van restafval kan er toe leiden dat de afvalstroom die uiteindelijk bij AVI's wordt aangeboden minder of niet meer geschikt is om te worden verbrand. Dat kan leiden tot minder energie- en warmteproductie door de betreffende installaties;
- veel gemeenten zijn via langlopende contracten gebonden aan AVI's en/of zijn eigenaar/aandeelhouder van AVI's. Hierdoor is het maar beperkt mogelijk om door aanvullende sturing huishoudelijk restafval uit de AVI's weg te halen;
- om al het brandbaar restafval te gaan nascheiden, is veel scheidingscapaciteit noodzakelijk;
- Gelet op het feit dat veelvuldig is vastgesteld dat door nascheiding van huishoudelijk afval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval verkregen fracties vaak alsnog worden verbrand (al dan niet met energierterugwinning), biedt nascheiding tot op heden geen of onvoldoende garantie dat de door nascheiding verkregen deelstromen allemaal zonder problemen op de markt kunnen en zullen worden afgezet t.b.v. recycling.