

## Sectorplan 04 Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton

### I Afbakening

De volgende afvalstoffen vallen onder de reikwijdte van dit sectorplan:

Afvalstoffen	Toelichting
Gescheiden ingezameld dan wel gescheiden afgegeven schoon papier en karton van zowel huishoudens als van bedrijven	Dit zijn (niet limitatief): kranten, drukwerk, tijdschriften, grafisch papier (van printers en kopieerapparaten), papier en kartonnen verpakkingen en snijafval.
Gescheiden ingezameld dan wel gescheiden afgegeven nat of vervuild papier en karton van zowel huishoudens als van bedrijven	In de beleidsregel <a href="#">Bestuursrechtelijke handhaving verontreinigd papier-, kunststof- en metaalafval 2015</a> is uitgewerkt wanneer geen sprake is van schoon papierafval.

In paragraaf IV is een nadere toelichting opgenomen op de afbakening, alsook een overzicht van afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen van dit sectorplan, maar vallen onder andere delen van het LAP.

### II Minimumstandaard

#### Minimumstandaard voor vergunningverlening

	Afvalstoffen / deelstroom	Minimumstandaard voor verwerking (en eventuele voorwaarden)
a	Schoon papier en karton	Recycling.
b	Niet voor recycling geschikt papier en karton	Andere nuttige toepassing (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Dit betreft papier en karton waarvoor, omdat het bijvoorbeeld te nat of te vervuild is, recycling technisch niet mogelijk is of waarvoor recycling zo duur is dat de kosten voor afgifte van deze partijen aan de poort van de verwerker door de ontdoener meer zouden bedragen dan €205,-/ton.

Zie paragraaf V voor een toelichting op de minimumstandaard.

### III Grensoverschrijdend transport

Het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor overbrenging vanuit of naar Nederland zijn opgenomen in [hoofdstuk B.13](#) 'Grensoverschrijdend transport van afvalstoffen' van het beleidskader.

In [bijlage F.10](#) is een gedetailleerde beslisboom opgenomen t.b.v. het vaststellen of overbrenging t.b.v. een bepaalde verwerking op basis van [hoofdstuk B.13](#) kan worden toegestaan. De uitwerking voor dit sectorplan is hieronder gegeven. Deze uitwerking geldt:

- voor overbrenging binnen de Europese Unie, en
- voor invoer van buiten de Europese Unie en uitvoer naar buiten de Europese Unie, tenzij
  - uit paragraaf [hoofdstuk B.13](#), B.13.2.2 van het beleidskader iets anders volgt en/of
  - toetsing aan verordening [1013/2006/EG](#) (EVOA) al direct leidt tot bezwaar (bijvoorbeeld op basis van art. 36 van de verordening)

#### Overbrenging vanuit Nederland:

Overbrenging vanuit NL:	In beginsel toegestaan?	Toelichting, voorwaarden of uitzondering
<i>(voorlopige) nuttige toepassing:</i>		
t.b.v. voorbereiding voor	NVT	Gezien de aard en/of samenstelling van deze afvalstof.

Sectorplan 4; Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton  
Tekst sectorplan (kern van het beleid)

hergebruik		
t.b.v. recycling; of, t.b.v. voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling	Ja	Tenzij nog zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort of anderszins verwijderd dat de mate van recycling de overbrenging niet rechtvaardigt (zie het beleidskader <a href="#">hoofdstuk B.13</a> , paragraaf B.13.5.2).
t.b.v. andere nuttige toepassing	Nee	Voor <i>schoon</i> papier en karton (par II onder a) omdat recycling mogelijk is.
	Ja	Voor <i>niet voor recycling geschikt</i> papier en karton (par II onder b), indien: <ul style="list-style-type: none"> <li>• uit de kennisgeving blijkt dat recycling niet mogelijk is vanwege de aard of samenstelling van de afvalstof of dat de kosten van recycling meer bedragen dan € 205,-/ton <b>én</b>,</li> <li>• niet alsnog een deel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort of anderszins verwijderd.</li> </ul>
<i>(voorlopige) verwijdering:</i>		
t.b.v. verbranden	Nee	Omdat nuttige toepassing mogelijk is.
t.b.v. andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan verbranden of storten <sup>1</sup>		
t.b.v. storten	Nee	Op grond van nationale zelfverzorging.

*Overbrenging naar Nederland:*

<i>Overbrenging naar NL:</i>	<i>In beginsel toegestaan?</i>	<i>Toelichting, voorwaarde of uitzondering</i>
<i>(voorlopige) nuttige toepassing</i>		
t.b.v. voorbereiden voor hergebruik	NVT	Gezien de aard en/of samenstelling van deze afvalstof.
t.b.v. recycling; of, t.b.v. voorlopige nuttige toepassing gevolgd doorrecycling	Ja	Indien de verwerking in overeenstemming is met de minimumstandaard
t.b.v. andere nuttige toepassing	Nee	Voor <i>schoon</i> papier en karton (par II onder a) omdat recycling mogelijk is.
	Ja	Voor <i>niet voor recycling geschikt</i> papier (par II onder b) indien de verwerking in overeenstemming is met de minimumstandaard
<i>(voorlopige) Verwijdering</i>		
t.b.v. verbranden	Nee	Omdat nuttige toepassing mogelijk is.
t.b.v. andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan verbranden of storten <sup>1</sup>		
t.b.v. storten	Nee	Op grond van nationale zelfverzorging en/of op grond van nationale wettelijke bepalingen en/of omdat nuttige toepassing mogelijk is.

<sup>1</sup> Dit betreft alle verwijderingshandelingen anders dan D1 en D10 uit de bijlage I KRA, alsook verwijderingshandelingen niet genoemd in de KRA.

## IV Overwegingen bij de afbakening

In de afbakening is aangegeven dat dit sectorplan uitsluitend gescheiden ingezamelde en gescheiden afgegeven stromen papier en karton betreft. Papier en karton wat door de ontdoener als onderdeel van het restafval is afgevoerd, valt niet onder dit sectorplan.

Wat papieren en kartonnen verpakkingen betreft, heeft dit sectorplan een sterke relatie met [sectorplan 41](#) 'verpakkingen (algemeen)'. Verpakkingen hebben een eigen sectorplan omdat voor verpakkingen ook eigen (recyclings-)doelstellingen gelden. In beginsel valt papier en kartonnen verpakkingenafval ook onder dat sectorplan. Indien papieren en kartonnen verpakkingen vermengd met ander papier en karton worden ingezameld is [sectorplan 4](#) van toepassing. Beide sectorplannen hebben voor papier en karton echter dezelfde minimumstandaard, recycling.

Bij de afbakening wordt voor wanneer sprake is van nat of vervuild papier verwezen naar de (criteria in de) [beleidsregel bestuursrechtelijke handhaving verontreinigd papier-, kunststof- en metaalafval](#). Daarin is opgenomen dat (check altijd ook de beleidsregel zelf):

- Papierafval geen gevaarlijke afvalstoffen bevat;
- Papierafval zoveel mogelijk is ontdaan van:
  - a. etensresten en ander organisch restmateriaal; en
  - b. zichtbaar verbrand materiaal.
- Papierafval maximaal twee gewichtsprocent aan andere componenten dan papier bevat.
- Het gehalte aan vocht in papierafval maximaal twaalf gewichtsprocent bedraagt.

De scheidingswijzer 'Oud papier' van de Stichting Papier Recycling Nederland ([PRN](#)) geeft daarnaast een praktische handreiking over wat wel en wat niet bij het oud papier mag. Voorbeelden van wat niet mag zijn bv tissues, gebruikte servetten, papieren zak- en handdoekjes, taart- en pizzadozen, koffiefilters, bakpapier, behang en fotopapier.

### *Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV)*

Ten tijde van het schrijven van deze toelichting op het sectorplan is er een regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid van toepassing op papier en karton. Regelingen voor UPV hebben tot doel ervoor te zorgen dat degene die bepaalde stoffen, mengsels of producten in de handel brengt geheel of gedeeltelijk de financiële of organisatorische verantwoordelijkheid draagt voor het afvalbeheer van die stoffen, mengsels of producten. Belangrijke onderdelen van dit afvalbeheer zijn: de mate en manier van inzamelen en die van de verwerking van de afvalstoffen. Een regeling voor UPV kan de vorm hebben van een ministeriële regeling of een besluit. Daarnaast kan het een besluit tot algemeen verbindend verklaring van een overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage zijn. Deze verschillende vormen van regelingen voor UPV kunnen naast elkaar bestaan en dus relevant zijn voor één productstroom en de daaruit voortkomende afvalstoffen. Zie voor verdere uitleg [hoofdstuk A.5](#), paragraaf A.5.5.3. van het beleidskader. Op [www.afvalcirculair.nl](http://www.afvalcirculair.nl) > Onderwerpen > Producentenverantwoordelijkheid kan worden nagekeken of UPV voor deze afvalstof op dit moment geldt.

### *Vergelijkbare, maar niet onder dit sectorplan vallende afvalstoffen*

Onderstaand – niet limitatief bedoeld – overzicht geeft afvalstoffen weer die vergelijkbaar zijn met de afvalstoffen uit dit sectorplan maar *niet* onder de reikwijdte van dit sectorplan vallen:

Afvalstoffen	Toelichting of verwijzing
Niet gescheiden ingezameld papier en karton	Zie <a href="#">SP1</a> (Huishoudelijk restafval (fijn en grof)) Zie <a href="#">SP2</a> (Restafval van bedrijven)
Ontinktingsresidu en papierslib	Zie <a href="#">SP3</a> (Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen)
Rejects (zoals nietjes, paperclips, touw en kunststof tijdschriftomhulsels die vrijkomen bij de verwerking van gescheiden ingezameld papier en karton)	Zie <a href="#">SP3</a> (Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen)
Verpakkingen algemeen en drankenkartons	Zie <a href="#">SP41</a> (Verpakkingen algemeen)

### *Euralcodes in relatie tot dit sectorplan*

De volgende Euralcodes *kunnen* betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan: 150101; 191201; 200101.

Deze opsomming is indicatief. Euralcodes kunnen namelijk relevant zijn voor meerdere sectorplannen. Voor de feitelijke afbakening van wat onder dit sectorplan valt, is paragraaf I van het sectorplan bepalend en niet deze opsomming van Euralcodes (zie ook [hoofdstuk D.5](#) Omgaan met Eural, van het beleidskader).

## V Toelichting en specifieke aandachtspunten bij dit sectorplan

Het beleidskader is de basis voor het afvalbeheer en beleidsuitvoering. Dit sectorplan geeft de specifieke invulling van de onderdelen 'minimumstandaard' en 'grensoverschrijdend transport' voor de in de afbakening genoemde afvalstromen. Waar dit sectorplan afwijkt van het beleidskader is het sectorplan leidend. Het is uitermate belangrijk dat iedereen die betrokken is bij afvalbeheer ook kennis neemt van het beleidskader.

Specifiek voor de praktijk van vergunningverlening zijn de volgende hoofdstukken van het beleidskader in het bijzonder van belang:

- Wettelijke reikwijdte van het LAP ([Deel A.2.3](#))
- Voorwaarden voor afwijken van het LAP bij vergunningverlening ([Deel A.2.6](#))
- Het algemene beleid rond het gescheiden houden van afvalstoffen ([Deel B.3](#))
- Het beleid rond en het vergunnen van inzamelen ([Deel B.4](#))
- Het beleid rond op- en overslaan van afvalstoffen ([Deel B.5](#))
- Taken en bevoegdheden van de verschillende overheden betrokken bij afvalbeleid en beleidsuitvoering waaronder ook de provincies en de gemeenten ([Deel C](#)).
- Specifieke aandachtspunten voor vergunningverlening ([Deel D](#) integraal) met specifiek:
  - Het principe van de minimumstandaard voor verwerking ([D.2](#))
  - Omgaan met de minimumstandaard bij gedeeltelijke (voor)behandeling en het opnemen van sturingsvoorschriften om te borgen dat de totale verwerking conform de minimumstandaard plaatsvindt ([D.2.2.4.2](#)).
  - Aandachtspunten Acceptatie- en verwerkingsbeleid afvalverwerkers ([Deel D.3](#)), met ook aandacht voor specifieke uitzonderingen.
  - Mengen van afvalstoffen ([D.4](#))
- Omgaan met de Eural ([Deel D.5](#))

Uit het beleidskader, wet- en regelgeving en andere info zijn bovendien ook onderstaande aspecten van specifiek belang:

### 1. Aandachtspunten t.a.v. gescheiden houden (hele keten)

Gescheiden houden van afvalstoffen is van belang vanaf het ontstaan van afvalstoffen tot en met het afvalverwerkingsproces, om te zorgen dat de afvalstoffen minimaal volgens de minimumstandaard verwerkt kunnen worden. Basis hiervoor zijn de afvalcategorieën.

Papier en karton valt onder [categorie 26](#) of [categorie 112B](#) van bijlage II van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)<sup>2</sup>, afhankelijk van het feit of het papier en karton voor recycling geschikt is.

Op basis van de wetgeving en het beleid rond het gescheiden houden zoals beschreven in [hoofdstuk B.3](#) moeten afvalstoffen van deze categorie in beginsel gescheiden worden gehouden van elkaar, van andere categorieën afvalstoffen en niet-afvalstoffen. Zie het beleidskader [hoofdstuk B.3](#) (Gescheiden houden van afvalstoffen) voor de algemene regels voor het gescheiden houden van afvalstoffen of [hoofdstuk D.4](#) (Mengen van afvalstoffen) voor de voorwaarden waaronder mengen met een vergunning kan worden toegestaan.

Het [Besluit beheer verpakkingen 2014](#) regelt dat de producent of importeur zorg draagt voor de gescheiden inname van onder andere papieren en kartonnen verpakkingen.

### 2. Aandachtspunten t.a.v. producent/ontdoener van de afvalstoffen

In artikel 3.39 (mengen voorafgaand aan inzameling of afgifte) van het Bal is het mengen van afvalstoffen, behoudens enkele uitzonderingen, als een milieubelastende activiteit aangewezen. In artikel 3.40, van het Bal is geregeld in welke gevallen het mengen van afvalstoffen vergunningplichtig is en in welke gevallen niet.

Gevaarlijke afvalstoffen moeten altijd gescheiden worden gehouden. Voor niet gevaarlijke

---

<sup>2</sup> De lijst met afvalcategorieën is overgenomen in bijlage 5 van dit LAP en waar nodig van extra toelichting voorzien.

afvalstoffen geldt dat deze gescheiden gehouden moeten worden voor zover dit op basis het LAP geveerd wordt. Dit is uitgewerkt in [hoofdstuk B.3](#), paragraaf B.3.4 van het beleidskader.

Wil een bedrijf afvalstoffen die gescheiden moeten worden gehouden toch mengen, dan is die activiteit vergunningplichtig. [Hoofdstuk D.4](#) van het beleidskader beschrijft onder welke voorwaarden het mengen van afvalstoffen kan worden vergund.

### **3. Aandachtspunten t.a.v. inzameling/vervoer van de afvalstof**

De onder 1 genoemde aandachtspunten rond gescheiden houden van de afvalstoffen zijn ook van belang bij inzameling/vervoer ten einde de verwerking volgens de minimumstandaard niet te frustreren (doelmatigheidsprincipe). Hiervoor is op grond van artikel 10.47 eerste lid van de [Wet milieubeheer](#) in het [Besluit inzamelen afvalstoffen](#) een bepaling opgenomen (artikel 1b) dat ook inzamelaars afvalstoffen die gescheiden worden aangeboden, gescheiden moeten houden. Dit geldt voor alle afvalstoffen.

Op grond van het Bal, artikel 4.623, eerste lid, onder p, dient papier en karton bij de gemeentelijke milieustraat gescheiden te worden opgeslagen. Zie verder beleidskader B.3 Gescheiden houden van afvalstoffen.

### **4. Aandachtspunten t.a.v. het verwerken van de afvalstoffen**

#### ***Mengen t.b.v. verwerking (algemeen)***

Zoals onder 1 is aangegeven dient deze afvalstof gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen en niet-afvalstoffen, tenzij in de vergunning of op basis van algemene regels is bepaald dat deze afvalstof mag worden gemengd met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen. Zie de voorwaarden voor het vergunnen van menghandelingen in [hoofdstuk D.4](#) van het beleidskader.

#### ***Toelichting op de minimumstandaard***

De minimumstandaard voor het verwerken van papier en karton is recycling. Bij de minimumstandaard is aangegeven dat voor 'niet voor recycling geschikt papier en karton' in voorkomende gevallen verbranden is toegestaan. Dit kan het geval zijn op basis van de aard en samenstelling van de afvalstof of, op basis van de verwerkingskosten:

- Voor partijen die te nat zijn of te vervuild (zie toelichting bij de afbakening) geldt het volgende: om de uitvoerbaarheid te verzekeren is in de minimumstandaard aangegeven dat in dergelijke gevallen een andere minimumstandaard geldt, namelijk andere nuttige toepassing (zoals hoofdgebruik als brandstof). Ook kan in paragraaf III zijn aangegeven dat overbrenging t.b.v. andere nuttige toepassing (zoals hoofdgebruik als brandstof) in dit geval kan worden toegestaan.
- Ook kan recycling voor bepaalde (specifiek verontreinigde) partijen relatief duur zijn. Ook in die gevallen voorziet de minimumstandaard in een mogelijkheid om alsnog 'andere nuttige toepassing' te vergunnen. De grenswaarde wanneer sprake is van 'te duur' is € 205,- per ton afval. Een toelichting op welke kosten daarin worden meegenomen staat beschreven in [hoofdstuk A.4](#), paragraaf A.4.7. van het beleidskader. Ook kan in paragraaf III zijn aangegeven dat overbrenging t.b.v. 'andere nuttige toepassing' in dit geval kan worden toegestaan.

In [hoofdstuk D.2](#), paragraaf D.2.6. van het beleidskader staat beschreven op welke wijze moet worden aangetoond dat de betreffende afvalstof niet voor recycling in aanmerking komt of, dat de verwerking ervan te duur is.

In [hoofdstuk B.13](#), paragraaf B.13.3.3.2 van het beleidskader staat aangegeven welke informatie het kennisgevingsdossier moet bevatten ingeval de afvalstoffen t.b.v. bovenstaande verwerking vanuit of naar Nederland worden overgebracht.

In de vergunningen voor deze alternatieve verwerking moet bij de acceptatiegrenzen aandacht besteed worden aan het voorkomen van verbranden van partijen die wel voor recycling in aanmerking komen.

Het [Besluit beheer verpakkingen 2014](#) regelt dat de producent of importeur verantwoordelijk is dat per kalenderjaar van de door hem in Nederland in het voorgaande jaar afgezette hoeveelheid verpakkingen van papier en karton, ten minste 75 gewichtsprocent als materiaal wordt gerecycled.

#### ***BREF in relatie tot de minimumstandaard***

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor de afvalstoffen die vallen onder dit sectorplan zijn de BBT-referentiedocumenten (BREFs) betrokken, die zijn opgesteld in het kader van de [richtlijn industriële emissies](#) (RIE) en voorheen in het kader van de in de RIE opgenomen IPPC-

richtlijn. In de BREFs zijn de beste beschikbare technieken (BBT) beschreven voor bedrijfstakken of activiteiten. Bij de vergunningverlening moet rekening worden gehouden met deze BBT-conclusies. Om die reden is getoetst of ook de beschreven minimumstandaard hiermee niet in strijd is.

De BREF Papier en pulp bevat als BBT aangemerkte bepalingen voor de afvalstoffen die onder dit sectorplan vallen. Deze bepalingen hebben betrekking op de procestechnische en organisatorische uitvoering van de behandeling van de afvalstoffen en/of over de toelaatbare emissieniveaus. Deze zijn relevant bij vergunningverlening voor de verwerking van de afvalstoffen, maar niet bepalend voor de toelaatbaarheid van bepaalde methoden van verwerking zoals deze in de minimumstandaard wordt vastgelegd. De minimumstandaard is daarmee in overeenstemming met de BBT-conclusies.

#### *Stortverbod*

Op grond van het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) (Bssa), artikel 1, eerste lid, categorie 39, geldt voor papier en karton een stortverbod.

## VI Overige informatie

#### *Aandachtspunten t.a.v. preventie*

Bedrijven spelen een belangrijke rol bij het realiseren van afvalpreventie van papier en karton. Dat kan door bij het ontwerp rekening te houden met de milieubelasting van een product in de afvalfase. Verpakkingen zijn bijvoorbeeld in de loop van de tijd lichter geworden of van vorm veranderd, waardoor voor dezelfde inhoud minder materiaal nodig is. In het [Besluit beheer verpakkingen 2014](#) is bepaald dat elke producent of importeur daartoe maatregelen zal nemen.

Deze maatregelen moeten er voor zorgen dat:

- een verpakking zodanig is ontworpen en vervaardigd dat recycling wordt vergemakkelijkt,
- een verpakking zodanig is ontworpen en vervaardigd dat, indien het te verpakken product daarvoor geschikt is, hergebruik van de verpakking mogelijk is,
- een verpakking zodanig is ontworpen en vervaardigd dat het zoveel mogelijk de houdbaarheid van het verpakte product verlengt,
- een verpakking zodanig is ontworpen en vervaardigd dat het gewicht van de verpakking of van de combinatie van de verpakking en het verpakte product zo laag mogelijk is,
- bij de vervaardiging van een verpakking zo weinig mogelijk verpakkingsmateriaal wordt gebruikt, en
- bij de vervaardiging van een verpakking zoveel mogelijk gerecycled materiaal toegepast wordt.

#### *Indeling op basis van Groene en Oranje lijst van afvalstoffen*

De Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen ([EVOA](#)) gaat er bij 'groene lijst'-afvalstoffen van uit dat deze niet zijn gemengd met andere afvalstoffen en zonder veel belasting voor het milieu elders kunnen worden verwerkt. Voor andere afvalstoffen is een kennisgevingsprocedure nodig. Die moet voorkomen dat te sterk verontreinigde partijen afval ongezien de grens overgaan naar bestemmingen waar milieu-hygiënische verwerking niet mogelijk is of waar de verwerking gevaar voor de volksgezondheid kan opleveren.

Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van codes van de groene lijst die voor afvalstoffen van dit sectorplan aan de orde kunnen zijn. Papierafval kan van verschillende herkomst zijn en daarmee van kwaliteit verschillen.

Om papierafval te kunnen indelen onder code B3020 van de groene lijst, heeft de ILT de [Beleidsregel](#) bestuursrechtelijke handhaving verontreinigd papier-, kunststof- en metaalafval 2015 opgesteld. De hierin opgenomen criteria gelden ook voor gebruik van de code B3020 in dit LAP en om onderscheid te maken tussen schoon papierafval en nat en vervuild papierafval. Voor afvalstoffen uit de voorbehandeling van composietverpakkingen voor vloeistoffen bestaande uit niet-scheidbare plasticfractie of niet-scheidbare plastic-aluminiumfractie geldt de aparte code B3026. Ook afvalstoffen van laminaat voor zelfklevende etiketten die grondstoffen bevatten welke worden gebruikt bij de productie van etiketteringsmateriaal hebben de aparte code B3027.

Voor composietverpakkingen bestaande voornamelijk uit papier en kunststof, waaronder zogenoemde kraft zakken, is een aparte code BEU04 op de groene lijst onder bijlage IIIB. Hiervoor geldt de groene lijst procedure uitsluitend voor overbrengingen binnen de EU.

*Indicatief overzicht van codes op basis van de Groene lijst*

Codes op basis van bijlage IX van het Verdrag van Bazel	B3020, B3026, B3027
Codes op basis van bijlage IIIB van de EVOA	BEU04