

D.6 Actualiseren van vergunningen

D.6.1 Inleiding

Als het LAP wordt aangepast op onderdelen die van belang zijn voor de inhoud van omgevingsvergunningen, onderdeel milieu, dan moeten deze vergunningen waarin eisen zijn gesteld aan de verwerking van de desbetreffende afvalstof, worden aangepast. Dit speelt met name bij een wijziging van de minimumstandaard. Gebeurt dat niet, dan heeft de aanpassing van de minimumstandaard feitelijk geen nut.

Tijdens de evaluatie van LAP1 en LAP2⁹⁶ gaven de geïnterviewden - vertegenwoordigers van bedrijfsleven en bevoegd gezag - aan dat het LAP moet zorgen voor meer uniformiteit in de afvalvergunningverlening. Indien vergunningen niet binnen een bepaalde periode na wijziging van het LAP worden aangepast, leidt dit tot minder uniformiteit in de (voorschriften bij de) omgevingsvergunningen voor afvalverwerkende bedrijven, met andere woorden: niet tot een gelijk speelveld. Als vergunningen niet of niet tijdig worden aangepast, leidt dit in vele gevallen ook tot een (tijdelijk) laagwaardiger verwerking van afvalstoffen dan wenselijk is.

Op grond van artikel 5.38 van de Omgevingswet moet het bevoegd gezag regelmatig controleren of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Artikel 5.39, eerste lid, van de Omgevingswet verplicht het bevoegd gezag de vergunningvoorschriften te wijzigen in bij AMvB (Besluit kwaliteit leefomgeving) aangewezen gevallen.

D.6.2 Actualisatie van vergunningen

Ondanks de verplichting tot actualisatie van omgevingsvergunningen, was het een feit dat die vergunningen na wijziging van een of meer minimumstandaarden vaak niet (planmatig) werden aangepast door het bevoegd gezag. Uitsluitend als er toch al een aanvraag lag tot aanpassing van de vergunning, werd de vergunning tegelijk aangepast aan het nieuwe LAP. Dit leidde ertoe dat in vergunningen voor vergelijkbare bedrijven (zelfs verschillende vestigingen van hetzelfde bedrijf) verschillende eisen werden gesteld over de verwerking van afvalstoffen. Soms werd het afval verwerkt op een wijze die volgens het dan vigerende LAP niet meer was toegestaan.

Het kabinetsbeleid is gericht op het stimuleren van de circulaire economie. Een van de manieren om een circulaire economie te stimuleren is het zo hoogwaardig mogelijk verwerken van afvalstoffen. Middels het programma van Afval naar Grondstof (VANG) – hetgeen inhoudelijk is geïntegreerd in het Rijksbrede programma Circulaire Economie - wordt onderzocht op welke wijze afval hoogwaardiger kan worden verwerkt. Indien hoogwaardiger wijzen van verwerking mogelijk zijn, worden deze vastgelegd in het LAP. Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Omdat de algemene actualisatieplicht niet tot gevolg had dat omgevingsvergunningen werden aangepast aan een nieuw of gewijzigd LAP, is op 1 januari 2018 het actualisatieartikel in het Besluit omgevingsrecht aangepast om actualisering af te dwingen.

Artikel 5.10 van het [Besluit omgevingsrecht](#) is aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na publicatie in de Staatscourant van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,

⁹⁶ Evaluatie landelijk afvalbeheerplan 1 en 2, CE 2014

- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

De verplichting tot actualisatie bij een nieuw of gewijzigd LAP is nu opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Waar in het LAP een nieuwe of aangepaste minimumstandaard wordt opgenomen wordt, wanneereen overgangstermijn wenselijk is, daarbij aangegeven binnen welke termijn de aanpassing van activiteiten of voorzieningen op de locatie moet zijn doorgevoerd. De termijn is afhankelijk van de aard van de aanpassing. Deze termijn moet in een vergunningvoorschrift worden opgenomen.

D.6.3 Ingrijpende wijzigingen in de minimumstandaard

In het geval een ingrijpende wijziging voor de minimumstandaard gaat gelden, is actualisatie geen oplossing. Meestal gaat het er dan om dat de oude wijze van verwerking niet meer is toegestaan. Het bevoegd gezag heeft dan de mogelijkheid de vergunning in te trekken op grond van artikel 8.102, eerste lid, onder a (intrekking in verband met een doelmatig beheer van afvalstoffen) van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Van deze mogelijkheid kan uitsluitend gebruik worden gemaakt als niet kan worden volstaan met wijziging van de vergunningvoorschriften.

D.6.4 Kern van het beleid ten aanzien van actualiseren van vergunningen

In deze laatste paragraaf zijn de punten samengevat die de kern vormen van het beleid zoals opgenomen in dit hoofdstuk. Overige informatie in dit hoofdstuk is toelichtend aan onderstaand beleid of dient als duiding bij bijvoorbeeld bestaande wet- en regelgeving of jurisprudentie. Voor wijziging van onderstaande kern van beleid zal altijd een procedure van openbare inspraak worden gevolgd. Voor wijziging van meer toelichtende delen van dit hoofdstuk zal worden volstaan met bekendmaking.

Aanvragen om vergunningen worden getoetst aan wetgeving en beleid die gelden op het moment van besluitvorming. Na verloop van tijd zijn de vergunningvoorschriften dus niet meer actueel. Dit is onwenselijk, indien die voorschriften uit een oogpunt van milieubescherming, inclusief doelmatige verwerking van afvalstoffen, niet meer toereikend zijn. Bevoegde gezagen moeten daarom met regelmaat hun afgegeven vergunningen – daar waar het om afval gaat – op actualiteit toetsen aan het LAP.