

## A.3 Doelstellingen planperiode

De officiële missie van het milieubeleid is 'het scheppen van condities en het stellen van randvoorwaarden voor de instandhouding en verbetering van de milieukwaliteit en daarmee een bijdrage te leveren aan duurzame ontwikkeling'. Dit leidt tot de volgende doelstellingen voor het afvalstoffenbeleid:

- Het beperken van het ontstaan van afvalstoffen.
- Het beperken van de milieudruk van productieketens, dat wil zeggen dat de milieudruk in de gehele keten in beschouwing wordt genomen bij het reduceren van de milieudruk in de afvalfase, waardoor afwenteling van de milieudruk op andere fases in de keten wordt voorkomen.
- Het optimaliseren van de inzet van afvalstoffen in een circulaire economie, dat wil zeggen dat grondstoffen en afvalstoffen weer zo hoogwaardig mogelijk ingezet worden in dezelfde of andere ketens opdat voorkomen wordt dat deze stoffen verloren gaan voor de circulaire economie. Alleen afval dat niet nuttig kan worden toegepast mag worden verwijderd.

In dit hoofdstuk wordt aangegeven wat deze milieu- en afvaldoelstellingen betekenen voor het afvalbeleid. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen algemene reeds afgesproken doelstellingen (paragraaf A.3.1), specifieke kwantitatieve en kwalitatieve (LAP3-)doelstellingen (paragraaf A.3.2) en doelen vanuit Europa (paragraaf A.3.3).

De doelstellingen van dit hoofdstuk gelden voor Nederland als geheel en zijn – behoudens voor zover zij terugkomen in de minimumstandaarden van dit LAP – niet bedoeld om in omgevingsvergunningen voor inrichtingen als doelvoorschriften te worden opgenomen.

### A.3.1 Algemene doelstellingen

Het [Rijksbrede programma Circulaire Economie](#) heeft als voornaamste doel de transitie naar een circulaire economie te bevorderen. De systeembenadering die daarvoor ingezet is, moet leiden tot nieuwe bedrijfsmodellen en veranderingen in consumentengedrag, wetgeving en maatschappelijke rolverdeling. Hiervoor zijn diverse algemene kwalitatieve en kwantitatieve doelen gesteld.

In het kader van voornoemd beleid zijn in een brief aan de Tweede Kamer<sup>9</sup> en het vervolg daarop reeds de volgende doelen gesteld:

1. Het waar mogelijk wegnemen van belemmeringen die ondernemers ervaren bij het inrichten van hun productieprocessen ten behoeve van een circulaire economie en het hergebruiken van hun reststromen.
2. Het in 2022 halveren van de hoeveelheid Nederlands afval dat de economie 'verlaat' via afvalverbrandingsinstallaties en/of stortplaatsen t.o.v. 2012. In 2012 betrof dit bijna 10 Mton.
3. Het creëren van een hotspot voor circulaire economie in Nederland in 2020.
4. Het vergroten van de bewustwording bij huishoudens en bedrijven van hun afvalproductie en wat met het afval gebeurt in de keten.
5. Producenten stimuleren om duurzamere en bij voorkeur circulaire producten te maken en producten die gemakkelijker te repareren en te recyclen zijn.
6. Het, waar mogelijk, sluiten van ketens door in overleg met ketenpartners en andere stakeholders de kansen en belemmeringen in kaart te brengen, gezamenlijk te komen tot een gewenst eindbeeld en acties te formuleren om met de stakeholders vanuit de huidige situatie richting het wensbeeld te geraken.
7. Binnen ketenprojecten zorgen dat meer transparantie ontstaat in de kwaliteit en de hoeveelheid van aangeboden en gevraagde secundaire grondstoffen.
8. Verhogen van het aandeel afvalscheiding (fijn en grof) huishoudelijk afval van 52% in 2014 naar minimaal 75% in 2020. Afvalscheiding heeft hier betrekking op zowel bron- als nascheiding.
9. Stimuleren van preventie van huishoudelijk afval, zodanig dat de productie is afgenomen van

---

<sup>9</sup> IENM/BSK-2014/12161, 28 januari 2014

500 kilogram (fijn en grof) huishoudelijk afval in 2014 naar maximaal 400 kilogram per inwoner per jaar in 2020.

10. Verlagen van de hoeveelheid huishoudelijk restafval van 240 kilogram per inwoner per jaar in 2014 naar maximaal 100 kilogram per inwoner per jaar in 2020, en maximaal 30 kilogram per inwoner per jaar in 2025.
11. Het in 2022 t.o.v. 2012 halveren van de hoeveelheid Nederlands restafval van bedrijven, organisaties en overheden dat vergelijkbaar is met huishoudelijk restafval.

In het [convenant 'Meer en Betere Recycling'](#)<sup>10</sup> zijn reeds de volgende doelen gesteld:

12. Het stimuleren van hoogwaardige recycling op basis van een heldere en breed gedragen definitie en methodiek.
13. Het stimuleren van duurzame innovaties in afvalbeheer en recycling, gericht op kwaliteit en verlaging milieudruk.
14. Het verhogen van het rendement van sorteerprocessen waardoor meer materiaal voor (hoogwaardige) recycling beschikbaar komt.
15. Het op een milieuverantwoorde wijze wegnemen van onnodige belemmeringen in wet- en regelgeving die meer en betere recycling verhinderen.

In de [kabinetsreactie op de Transitieagenda's](#) is de volgende ambitie gesteld:

16. Reductie van 1Mton CO<sub>2</sub> in 2021, te realiseren door circulair inkopen door alle overheden.

Parallel aan het opstellen van het LAP wordt een raamwerk ontwikkeld hoe de transitie naar een circulaire economie binnen een keten gemonitord kan worden. Op basis hiervan worden bij mogelijke wijzigingen van LAP3 aanvullende doelen opgenomen omtrent de transitie naar een circulaire economie.

### A.3.2 Specifieke LAP-doelstellingen

Voor het beheer van specifieke afvalstoffen kent Nederland de volgende kwantitatieve en kwalitatieve LAP3-afvaldoelen:

17. Stimuleren van preventie van afvalstoffen, zodanig dat de in de periode 1985-2014 bereikte ontkoppeling tussen de ontwikkeling van het Bruto Binnenlands Product (BBP) en de ontwikkeling van het totale afvalaanbod wordt versterkt.  
Dit houdt in dat het totaal afvalaanbod in 2023 niet groter mag zijn dan 61 Mton en in 2029 niet groter mag zijn dan 63 Mton<sup>11</sup>.
18. Verhogen van het aandeel voorbereiding voor hergebruik en recycling van het totaal aan afvalstoffen van 77% in 2014 naar minimaal 85% in 2023.
19. Verhogen van het aandeel voorbereiding voor hergebruik en recycling van bouw- en slooafval van 92% in 2014 naar minimaal 95% in 2023.
20. Verhogen van het aandeel voorbereiding voor hergebruik en recycling van industrieel afval van 81% in 2014 naar minimaal 85% in 2023.

### A.3.3 In Europa

Meerdere Europese (afval)richtlijnen bevatten zowel kwalitatieve als kwantitatieve doelen voor de lidstaten. Hieronder een overzicht van richtlijnen met de daarin opgenomen kwantitatieve doelen.

Een aantal van deze doelen is via Nederlandse besluiten en/of het Landelijk afvalbeheerplan strenger geïmplementeerd. Daar waar dit aan de orde is, is dat aangegeven. Over het algemeen zijn de Europese doelstellingen 1 op 1 overgenomen in Nederlandse besluiten.

---

<sup>10</sup> Het convenant 'Meer en Betere Recycling' is op 16 maart 2015 ondertekend door het ministerie van IenM (nu IenW), BRBS Recycling, FHG, NVRD en de Vereniging Afvalbedrijven en heeft tot doel Nederlands afval beter te recyclen met een hoger rendement voor mens, economie en milieu. Tegelijkertijd streeft het naar minder recyclebaar afval uit Nederland dat nog gestort en/of verbrand wordt door ook meer recycling te stimuleren.

<sup>11</sup> Zie verder voor uitleg over het scenario bijlage F4.

Kaderrichtlijn afvalstoffen ([2008/98/EG](#)) - (Art 11 lid 2a, 2b, 2c, 2d en 2e)

- Jaarlijks minimaal 50 gewichtsprocent voorbereiding voor hergebruik, recycling en/of andere nuttige toepassing van huishoudelijk afval ;
- Jaarlijks minimaal 70 gewichtsprocent voorbereiding voor hergebruik, recycling en/of andere nuttige toepassing van bouw- en sloopafval;
- Minimaal 55 gewichtsprocent voorbereiding voor hergebruik en recycling van stedelijk afval in 2025, groeiend tot minimaal 60 gewichtsprocent in 2030 en minimaal 65 gewichtsprocent in 2035.

Richtlijn Autowrakken ([2000/53/EG](#)) - (art 7 lid 2b)

- jaarlijks minimaal 95 gewichtsprocent hergebruik en nuttige toepassing;
- jaarlijks minimaal 85 gewichtsprocent hergebruik en recycling.

De doelstellingen van de richtlijn zijn in Nederland overgenomen in artikel 9 lid 2 van het Besluit beheer autowrakken.

Richtlijn Verpakkingen en verpakkingsafval ([94/62/EU](#)) - (Art 6 lid 1f, 1g, 1h en 1i)

- minimaal 65 gewichtsprocent recycling van al het verpakkingsafval in 2025, groeiend naar minimaal 70 gewichtsprocent in 2030;
- minimaal 70 gewichtsprocent recycling voor glas in 2025, groeiend naar minimaal 75 gewichtsprocent in 2030;
- minimaal 75 gewichtsprocent recycling voor papier en karton in 2025, groeiend naar minimaal 85 gewichtsprocent in 2030;
- minimaal 75 gewichtsprocent recycling voor ferrometalen in groeiend naar ot minimaal 80 gewichtsprocent in 2030;
- minimaal 50 gewichtsprocent recycling voor aluminium in 2025, groeiend naar minimaal 60 gewichtsprocent in 2030;
- minimaal 50 gewichtsprocent recycling voor kunststoffen in 2025, groeiend naar minimaal 55 gewichtsprocent in 2030;
- minimaal 25 gewichtsprocent recycling voor hout in 2025, groeiend naar minimaal 30 gewichtsprocent in 2030.

In Nederland zijn deze doelen verder aangescherpt ([Besluit beheer verpakkingen 2014](#); artikel 6)<sup>12</sup>:

- minimaal 75 gewichtsprocent nuttige toepassing en 70 gewichtsprocent recycling van alle op de markt gebrachte verpakkingen
- minimaal 45 gewichtsprocent recycling van kunststof verpakkingsafval in 2015 groeiend naar 51 gewichtsprocent in 2021
- minimaal 31 gewichtsprocent recycling van houten verpakkingen in 2015 groeiend naar 43 gewichtsprocent in 2021
- minimaal 90 gewichtsprocent recycling van glazen verpakkingen
- minimaal 75 gewichtsprocent recycling van papieren en kartonnen verpakkingen
- minimaal 85 gewichtsprocent recycling van metalen verpakkingen
- Minimaal 90 gewichtsprocent gescheiden inzameling voor kunststof drankflessen met een inhoud van max. 3 liter (gaat gelden per 1/1/2022)

Richtlijn Batterijen en accu's ([2006/66/EG](#)) - (art 10 lid 2b)

- jaarlijks minimaal 45 gewichtsprocent inzameling van draagbare batterijen.

De doelstelling van de richtlijn is in Nederland overgenomen in artikel 1m van het Regeling beheer batterijen en accu's 2008.

Richtlijn Storten ([1999/31/EG](#)) - (art 5 lid 2c en 5)

- jaarlijks maximaal 35 gewichtsprocent storten van biologisch afbreekbaar stedelijk afval van de hoeveelheid geproduceerd biologisch afbreekbaar stedelijk afval in 1995;
- maximaal 10 gewichtsprocent van het geproduceerde stedelijk afval storten in 2035.

---

<sup>12</sup> Ten tijde van het vaststellen van de tweede wijziging LAP3 wordt gewerkt aan een wijziging van het Besluit beheer verpakkingen 2014, ter implementatie van richtlijn (EU) 2018/852. Als gevolg daarvan kunnen voor de jaren 2021 en volgende andere percentages gaan gelden.

Richtlijn Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur ([2012/19/EG](#)) - (art. 7 lid 1)

- jaarlijks minimaal 65 gewichtsprocent inzameling van hetgeen de voorgaande drie jaren op de markt is gebracht of 85 gewichtsprocent inzameling van hetgeen aan afgedankte elektrische en elektronische apparatuur is geproduceerd.

De doelstellingen van de richtlijn zijn in Nederland overgenomen in artikel 10c van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

### **A.3.4 Kern van het beleid ten aanzien van de doelstellingen**

In deze laatste paragraaf zijn de punten samengevat die de kern vormen van het beleid zoals opgenomen in dit hoofdstuk. Overige informatie in dit hoofdstuk is toelichtend aan onderstaand beleid of dient als duiding bij bijvoorbeeld bestaande wet- en regelgeving of jurisprudentie. Voor wijziging van onderstaande kern van beleid zal altijd een procedure van openbare inspraak worden gevolgd. Voor wijziging van meer toelichtende delen van dit hoofdstuk zal worden volstaan met bekendmaking.

Het LAP kent naast de doelstellingen beschreven in andere beleidskaders, besluiten en regelingen de volgende doelstellingen:

- Stimuleren van preventie van afvalstoffen, zodanig dat de in de periode 1985-2014 bereikte ont koppeling tussen de ontwikkeling van het Bruto Binnenlands Product (BBP) en de ontwikkeling van het totale afvalaanbod wordt versterkt. Dit houdt in dat het totaal afvalaanbod in 2023 niet groter mag zijn dan 61 Mton en in 2029 niet groter mag zijn dan 63 Mton.
- Verhogen van het aandeel voorbereiding voor hergebruik en recycling van het totaal aan afvalstoffen van 77% in 2014 naar minimaal 85% in 2023.
- Verhogen van het aandeel voorbereiding voor hergebruik en recycling van bouw- en sloopafval van 92% in 2014 naar minimaal 95% in 2023.
- Verhogen van het aandeel voorbereiding voor hergebruik en recycling van industrieel afval van 81% in 2014 naar minimaal 85% in 2023.