

Sectorplan 66 Gasontladingslampen en fluorescentiepoeder

I Afbakening

Gasontladingslampen zijn lampen die licht geven doordat een elektrische stroom door een met gas gevulde buis gaat. Gebruikte gassen zijn onder andere kwik, neon, argon, helium, xenon en krypton. Daarnaast zijn deze buizen gevuld met natrium of metaalhalogenides.

De volgende afvalstoffen vallen onder de reikwijdte van dit sectorplan:

Afvalstoffen	Toelichting
Hoge druk gasontladingslampen	Veelal professionele toepassingen, onder meer voor de verlichting van etalages, straten, sportterreinen en beamers.
Lage druk gasontladingslampen	Neonlampen, spaarlampen en tl-lampen. In de laatste twee is fluorescentiepoeder als een laag aangebracht. Deze laag zet UV-straling, die bij de ontlading ontstaat, om in zichtbaar licht.
Fluorescentiepoeder (al dan niet gescheiden ingezameld)	Fluorescentiepoeder komt vrij bij de verwerking van tl-lampen en spaarlampen en als afval van de productie van deze lampen. Dit poeder is vaak verontreinigd met kwik.

In paragraaf IV is een nadere toelichting opgenomen op de afbakening, alsook een overzicht van afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen van dit sectorplan, maar vallen onder andere delen van het LAP.

II Minimumstandaard

Minimumstandaard voor vergunningverlening

Onderstaande minimumstandaard houdt rekening met de mogelijke aanwezigheid van kwik. Als andere zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in een van de genoemde afvalstoffen aanwezig zijn, dan geldt dat de voorschriften van [REACH](#), de [POP-verordening](#) en/of de beleidslijn ZZS van [hoofdstuk B.14](#), paragraaf B.14.4.3 van het beleidskader van toepassing kunnen zijn op de gevraagde activiteit. Deze moeten worden betrokken bij de toetsing aan de minimumstandaard (zie paragraaf B.14.5.2).

	Afvalstoffen / deelstroom	Minimumstandaard voor verwerking (en eventuele voorwaarden)
a	Gasontladingslampen	<p>Verwerken met als doel:</p> <ul style="list-style-type: none"> • zoveel mogelijk monostromen¹ af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, • minimaal 80 procent van het gewicht van de lampen te recyclen, e.e.a. conform de bepalingen in artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. <p>Dit betreft in ieder geval een metaal-, kunststof- en glasfractie alsook het fluorescentiepoeder (met een kwikgehalte van minder dan 0,1 mg/kg ds).</p>
b	Uit de verwerking van gasontladingslampen afgescheiden monostromen met een kwikgehalte van minder dan 0,1 mg/kg ds	<ul style="list-style-type: none"> • Verwerken van de metaalfractie conform sectorplan 12; • Verwerken van de kunststoffractie conform sectorplan 11; • Recyclen van de glasfractie; • Voor zover overige monostromen niet onder een minimumstandaard in het LAP vallen, moet verwerking worden getoetst aan de afvalhiërarchie, als bedoeld in hoofdstuk A.4, § A.4.2 van het Beleidskader.
c	Fluorescentiepoeder, met een kwikgehalte van minder dan 0,1 mg/kg ds, al dan niet afkomstig uit de verwerking van gasontladingslampen conform a.	<p>Recycling van ten minste de aanwezige aardmetalen.</p> <p>Vorbereiding voor hergebruik is toegestaan voor zover hergebruik past binnen geldende wet- en regelgeving.</p> <p>Voor partijen waarvoor recycling van aardmetalen, gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk is of waarvoor de recyclingroute zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan €205,-/ton is de minimumstandaard storten.</p>

¹ Zie voor "monostroom" de begrippenlijst van het LAP

d	Kwikhoudend fluorescentiepoeder (en overig afgescheiden kwikhoudende restfractie na verwerking volgens a, met een kwikgehalte van tenminste 0,1 mg/kg ds	Verwerken conform sectorplan 82 (Kwikhoudend afval).
---	--	--

Zie paragraaf V voor toelichting op de minimumstandaard.

III Grensoverschrijdend transport

Het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor overbrenging vanuit of naar Nederland zijn opgenomen in [hoofdstuk B.13](#) 'Grensoverschrijdend transport van afvalstoffen' van het beleidskader.

In [bijlage F.10](#) is een gedetailleerde beslisboom opgenomen t.b.v. het vaststellen of overbrenging t.b.v. een bepaalde verwerking op basis van [hoofdstuk B.13](#) kan worden toegestaan. De uitwerking voor dit sectorplan is hieronder gegeven. Deze uitwerking geldt:

- voor overbrenging binnen de Europese Unie, en
- voor invoer van buiten de Europese Unie en uitvoer naar buiten de Europese Unie, tenzij
 - uit [hoofdstuk B.13](#), paragraaf B.13.2.2 van het beleidskader iets anders volgt en/of
 - toetsing aan verordening [1013/2006/EG](#) (EVOA) al direct leidt tot bezwaar (bijvoorbeeld op basis van art. 36 van de verordening).

Algemeen

Onderstaande beleid voor overbrenging van afvalstoffen geldt voor gasontladingslampen (nog niet gescheiden in recyclebare monostromen), fluorescentiepoeder zonder kwik en niet voor recycling geschikte restfracties (niet kwikhoudend)(paragraaf II onder a en c).

- Het beleid voor afgescheiden monostromen als metaal en kunststof is opgenomen in respectievelijk [sectorplan 12](#) en [sectorplan 11](#). Voor het beleid rond overbrenging van afgescheiden monostromen waarvoor geen specifiek sectorplan bestaat, gelden de bepalingen rond overbrenging uit het beleidskader.
- Het beleid voor kwikhoudend fluorescentiepoeder (en ook overige kwikhoudende niet-recyclebare fracties) (paragraaf II onder d) is beschreven in [sectorplan 82](#).

Zeer zorgwekkende stoffen

Als andere zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in een van de genoemde afvalstoffen aanwezig zijn, dan kan dit betekenen dat alsnog afgeweken moet worden van de in paragraaf II beschreven verwerking en als gevolg daarvan ook van het onderstaande beleid voor overbrenging. Of overbrenging kan worden toegestaan moet dan getoetst worden aan het beleid voor overbrenging i.r.t. ZZS zoals beschreven in [hoofdstuk B.14](#), § B.14.5.3 van het beleidskader.

Overbrenging vanuit Nederland:

Overbrenging vanuit NL:	In beginsel toegestaan?	Toelichting, voorwaarden of uitzondering
<i>(voorlopige) nuttige toepassing:</i>		
t.b.v. voorbereiding voor hergebruik	Ja	Voor gasontladingslampen en niet-kwikhoudend fluorescentiepoeder, indien hergebruik technische mogelijk is.
t.b.v. recycling; of, t.b.v. voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling	Ja	Voor gasontladingslampen en niet-kwikhoudend fluorescentiepoeder tenzij uiteindelijk zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort of anderszins verwijderd dat de mate van recycling de overbrenging niet rechtvaardigt (zie ook hoofdstuk B.13 , par. B.13.5.2 van het beleidskader) en/of tenzij de mate van recycling lager is dan gangbaar is bij de verwerking van de afvalstof in Nederland. Voor gasontladingslampen en niet-kwikhoudend fluorescentiepoeder geldt dat iedere mate van storten – met uitzondering van bij de verwerking vrijkomend residu dat niet voor recycling geschikt is – te hoog is.
t.b.v. andere nuttige toepassing	Nee	Voor gasontladingslampen en niet-kwikhoudend fluorescentiepoeder omdat recycling van in ieder geval een aanzienlijk deel van de aanwezige materialen mogelijk is (metalen, kunststof, glas, aardmetalen).
<i>(voorlopige) verwijdering:</i>		

Sectorplan 66; Gasontladingslampen en fluorescentiepoeder
Tekst sectorplan (kern van het beleid)

t.b.v. verbranden	Nee	Voor gasontladingslampen en niet-kwikhoudend fluorescentiepoeder, omdat nuttige toepassing van in ieder geval een aanzienlijk deel van de aanwezige materialen mogelijk is (metalen, kunststof, glas, aardmetalen).
t.b.v. andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan verbranden of storten ²		
t.b.v. storten	Nee	Op grond van nationale zelfverzorging én omdat nuttige toepassing van in ieder geval een aanzienlijk deel van de aanwezige materialen mogelijk is (metalen, kunststof, glas, aardmetalen).

Overbrenging naar Nederland:

<i>Overbrenging naar NL:</i>	<i>In beginsel toegestaan?</i>	<i>Toelichting, voorwaarde of uitzondering</i>
<i>(voorlopige) nuttige toepassing</i>		
t.b.v. voorbereiden voor hergebruik	Ja	Voor gasontladingslampen en niet-kwikhoudend fluorescentiepoeder indien hergebruik technisch mogelijk is en er geen (wettelijke) belemmeringen voor het (voorbereiden voor) hergebruik zijn.
t.b.v. recycling	Ja	Indien de verwerking in overeenstemming is met de minimumstandaard.
t.b.v. andere nuttige toepassing	Nee	Voor gasontladingslampen en niet-kwikhoudend fluorescentiepoeder: omdat recycling van in ieder geval een aanzienlijk deel van de aanwezige materialen mogelijk is (metalen, kunststof, glas, aardmetalen).
<i>(voorlopige) verwijdering</i>		
t.b.v. verbranden en t.b.v. andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan verbranden of storten	Nee	Voor gasontladingslampen en niet-kwikhoudend fluorescentiepoeder: omdat recycling van in ieder geval een aanzienlijk deel van de aanwezige materialen mogelijk is (metalen, kunststof, glas, aardmetalen).
t.b.v. storten	Nee	Op grond van nationale zelfverzorging en/of op grond van nationale wettelijke bepalingen en/of omdat recycling van in ieder geval een aanzienlijk deel van de aanwezige materialen mogelijk is (metalen, kunststof, glas, aardmetalen).

² Dit betreft alle verwijderingshandelingen anders dan D1 en D10 uit de bijlage I [KRA](#), alsook verwijderingshandelingen niet genoemd in de KRA.

IV Overwegingen bij de afbakening

Gasontladingslampen komen in verschillende verschijningsvormen voor. Zo bestaan er onder meer rechte lampen, ringvormige lampen en lampen met een u-vorm. Door de verschillende vormen van deze lampen, verschilt ook de manier waarop de gasontladingslampen verwerkt kunnen worden (zie paragraaf V bij 'verwerking').

Er bestaan ook verschillende soorten fluorescentiepoeder:

- standaard fluorescentiepoeder: bestaande uit calciumhalofosfaat met als dope-elementen antimoon en mangaan;
- speciale fluorescentiepoeders: bestaande uit diverse stoffen. De belangrijkste vertegenwoordiger in deze groep is fluorescentiepoeder op basis van zogenaamde zeldzame aardmetalen zoals Yttrium, Europium en Terbium. Deze poeders worden gebruikt voor de productie van hoogwaardige lampen, de zogenaamde kleur-80.

Gasontladingslampen vallen onder de [Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur](#). Deze regeling is een implementatie van [Richtlijn \(EG\) 2012/19](#) (WEEE-Richtlijn) en geeft invulling aan het principe van producentenverantwoordelijkheid. De regeling hangt nauw samen met het besluit en geeft een aantal verplichtingen voor producenten van elektr(on)ische apparatuur. Zo draagt de producent zorg voor het innemen, ophalen en verwerken van afgedankte, door hem geproduceerde elektr(on)ische apparatuur en moet de afgedankte apparatuur voor bepaalde minimumpercentages worden gerecycled en nuttig worden toegepast. Voor gasontladingslampen geldt dat minimaal 80% van het gewicht moet worden gerecycled. Daarnaast zijn producenten verplicht te rapporteren over de door hen op de markt gebrachte hoeveelheid elektrische en elektronische apparatuur en de door hun op basis van hun producentenverantwoordelijkheid ingezamelde, gerecyclede (voorbereiding op hergebruik telt hier bij mee hoewel strikt genomen niet hetzelfde als recycling), nuttig toegepaste of verwijderde afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

Vergelijkbare, maar niet onder dit sectorplan vallende afvalstoffen

Onderstaand – niet limitatief bedoeld – overzicht geeft afvalstoffen weer die vergelijkbaar zijn met de afvalstoffen uit dit sectorplan maar *niet* onder de reikwijdte van dit sectorplan vallen:

Afvalstoffen	Toelichting of verwijzing
Overig afval van verlichting (incl. gloeilampen)	Zie SP01 (Huishoudelijk restafval (fijn en grof)) Zie SP02 (Restafval van bedrijven)
Elektrische en elektronische apparatuur	Zie SP71 (Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur)
Fluorescentiepoeder en afgescheiden kwikhoudende fractie na verwerking van gasontladingslampen met een kwikgehalte van tenminste 0,1 mg/kg ds	Zie SP82 (Kwikhoudend afval)
Ander kwikhoudend afval dan gasontladingslampen en fluorescentiepoeder met een kwikgehalte van tenminste 0,1 mg/kg ds	Zie SP82 (Kwikhoudend afval)

Euralcodes in relatie tot dit sectorplan

De volgende Euralcodes *kunnen* betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan: 060315; 060316; 060404; 200121.

Deze opsomming is indicatief. Euralcodes kunnen namelijk relevant zijn voor meerdere sectorplannen. Voor de feitelijke afbakening van wat onder dit sectorplan valt, is paragraaf I van het sectorplan bepalend en niet deze opsomming van Euralcodes (zie ook [hoofdstuk D.5](#) Omgaan met Eural, van het beleidskader).

Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV)

Ten tijde van het schrijven van deze toelichting op het sectorplan is er een regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid van toepassing. Regelingen voor UPV hebben tot doel ervoor te zorgen dat degene die bepaalde stoffen, mengsels of producten in de handel brengt geheel of gedeeltelijk de financiële of organisatorische verantwoordelijkheid draagt voor het afvalbeheer van die stoffen, mengsels of producten. Belangrijke onderdelen van dit afvalbeheer

zijn: de mate en manier van inzamelen en die van de verwerking van de afvalstoffen. Een regeling voor UPV kan de vorm hebben van een ministeriële regeling of een besluit. Daarnaast kan het een besluit tot algemeen verbindend verklaring van een overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage zijn. Deze verschillende vormen van regelingen voor UPV kunnen naast elkaar bestaan en dus relevant zijn voor één productstroom en de daaruit voortkomende afvalstoffen. Zie voor verdere uitleg [hoofdstuk A.5](#), paragraaf A.5.5.3. van het beleidskader. Op www.afvalcirculair.nl > Onderwerpen > Producentenverantwoordelijkheid kan worden nagekeken of UPV voor deze afvalstof op dit moment geldt.

V Toelichting en specifieke aandachtspunten bij dit sectorplan

Het beleidskader is de basis voor het afvalbeheer en beleidsuitvoering. Dit sectorplan geeft de specifieke invulling van de onderdelen 'minimumstandaard' en 'grensoverschrijdend transport' voor de in de afbakening genoemde afvalstoffen. Waar dit sectorplan afwijkt van het beleidskader is het sectorplan leidend. Het is belangrijk dat iedereen die betrokken is bij afvalbeheer ook kennis neemt van het beleidskader.

Specifiek voor de praktijk van vergunningverlening zijn de volgende hoofdstukken van het beleidskader in het bijzonder van belang:

- Wettelijke reikwijdte van het LAP ([Deel A.2.3](#)).
- Voorwaarden voor afwijken van het LAP bij vergunningverlening ([Deel A.2.6](#)).
- Het algemene beleid rond het gescheiden houden van afvalstoffen ([Deel B.3](#)).
- Het beleid rond en het vergunnen van inzamelen ([Deel B.4](#)).
- Het beleid rond op- en overslaan van afvalstoffen ([Deel B.5](#)).
- Taken en bevoegdheden van de verschillende overheden betrokken bij afvalbeleid en beleidsuitvoering waaronder ook de provincies en de gemeenten ([Deel C](#)).
- Specifieke aandachtspunten voor vergunningverlening ([Deel D](#) integraal) met specifiek:
 - Het principe van de minimumstandaard voor verwerking ([D.2](#)).
 - Omgaan met de minimumstandaard bij gedeeltelijke (voor)behandeling en het opnemen van sturingsvoorschriften om te borgen dat de totale verwerking conform de minimumstandaard plaatsvindt ([D.2.2.4.2](#)).
 - Aandachtspunten Acceptatie- en verwerkingsbeleid afvalverwerkers ([D.3](#)), met ook aandacht voor specifieke uitzonderingen. Mengen van afvalstoffen ([D.4](#))
- Omgaan met de Eural ([Deel D.5](#)).

Uit het beleidskader, wet- en regelgeving en andere info zijn bovendien ook onderstaande aspecten van specifiek belang:

1. Aandachtspunten t.a.v. de hele verwerkingsketen

1.a Gescheiden houden van de afvalstoffen

Gescheiden houden van afvalstoffen is van belang vanaf het ontstaan van afvalstoffen tot en met het afvalverwerkingsproces, om te zorgen dat de afvalstoffen minimaal volgens de minimumstandaard verwerkt kunnen worden. Basis hiervoor zijn de afvalcategorieën.

Gasontladingslampen en fluorescentiepoeder vallen onder een van de volgende categorieën van bijlage [II van het Besluit activiteiten leefomgeving \(Bal\)](#)³:

- [categorie 84](#): gasontladingslampen.
- [categorie 85A](#): fluorescentiepoeder met een kwikgehalte van minder dan 0,1 mg/kg dat op basis van de Eural als gevaarlijk afval moet worden aangemerkt.
- [categorie 85B](#): fluorescentiepoeder met een kwikgehalte van minder dan 0,1 mg/kg dat op basis van de Eural niet als gevaarlijk afval moet worden aangemerkt.

Op basis van de wetgeving en het beleid rond het gescheiden houden zoals beschreven in [hoofdstuk B.3](#) moeten afvalstoffen van deze categorie in beginsel gescheiden worden gehouden van elkaar, van andere categorieën afvalstoffen en niet-afvalstoffen. Zie het beleidskader [hoofdstuk B.3](#) (Gescheiden houden van afvalstoffen) voor de algemene regels voor het gescheiden houden van afvalstoffen of [hoofdstuk D.4](#) (Mengen van afvalstoffen) voor de voorwaarden waaronder mengen met een vergunning kan worden toegestaan.

³ De lijst met afvalcategorieën is overgenomen in [bijlage 5](#) van dit LAP en waar nodig van extra toelichting voorzien.

Bovendien is het wenselijk om in voorkomende gevallen dat sprake is van een partij afval waarin zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zitten of die daarmee verontreinigd is, deze partij gescheiden te houden van andere partijen afval die behoren tot dezelfde afvalcategorie. In het geval sprake is van afval (verontreinigd) met een POP-stof, geldt hiertoe zelfs een verplichting vanuit de [POP-verordening](#). Zie ook het specifieke beleid rond mengen en ZZS uit [hoofdstuk D.4](#) paragraaf D.4.2.1 van het beleidskader.

1.b (Potentiele) aanwezigheid van 'zeer zorgwekkende stoffen'

Voor de afvalstoffen van dit sectorplan geldt dat bij de vergunningverlening specifieke aandacht besteed moet worden aan de potentiële en/of occasionele aanwezigheid van 'zeer zorgwekkende stoffen' (ZZS). Om deze reden is bij de paragraaf II en III van dit sectorplan een voorbehoud t.a.v. ZZS gemaakt. Blootstelling van mens of milieu aan deze ZZS moet namelijk worden vermeden. Voor dit sectorplan is bij de minimumstandaard reeds rekening gehouden met de aanwezigheid van kwik, in die zin dat kwikhoudende fracties bij het verwerken van gasontladingslampen verder verwerkt moeten worden volgens [sectorplan 82](#) (Kwikhoudend afval). Daarnaast kunnen ook andere ZZS in de genoemde afvalstoffen aanwezig zijn met als gevolg dat de beschreven minimumstandaard alsnog niet kan worden vergund, mengen niet kan worden toegestaan en/of andere afwegingen ten aanzien van overbrenging nodig zijn.

Zie [hoofdstuk B.14](#) van het beleidskader over hoe om te gaan met ZZS in afvalstoffen. Ook in volgende hoofdstukken van het beleidskader wordt aandacht aan omgaan met ZZS besteed: de minimumstandaard ([D.2](#)), mengen ([D.4](#)), mogelijkheden voor recycling ([B.9](#)), acceptatie- en registratiebeleid ([D.3](#)) en beperkingen aan overbrenging van deze afvalstoffen ([B.13](#)).

Om het bevoegd gezag en bedrijven te ondersteunen is geïnventariseerd in welke afvalstoffen ZZS (die zijn vermeld op de autorisatielijst, de restrictielijst en de kandidatenlijst van [REACH](#) en in de [POP-verordening](#)) kunnen voorkomen boven de concentratiegrenswaarde LAP. Het resultaat van deze inventarisatie – die overigens niet uitputtend is – is weergegeven in het Rapport 'ZZS in afvalstoffen – versie 2019' dat is te downloaden bij de [achtergronddocumenten](#) op LAP3.nl.

2. Aandachtspunten t.a.v. producent/ontdoener van de afvalstoffen

In artikel 3.39 (mengen voorafgaand aan inzameling of afgifte) van het Bal is het mengen van afvalstoffen, behoudens enkele uitzonderingen, als een milieubelastende activiteit aangewezen. In artikel 3.40 van het Bal is geregeld in welke gevallen het mengen van afvalstoffen vergunningplichtig is en in welke gevallen niet. Gevaarlijke afvalstoffen moeten altijd gescheiden worden gehouden. Voor niet gevaarlijke afvalstoffen geldt dat deze gescheiden gehouden moeten worden voor zover dit op basis het LAP geveerd wordt. Dit is uitgewerkt in [hoofdstuk B.3](#), paragraaf B.3.4 van het beleidskader.

Wil een bedrijf afvalstoffen die gescheiden moeten worden gehouden toch mengen, dan is die activiteit vergunningplichtig. [Hoofdstuk D.4](#) van het beleidskader beschrijft onder welke voorwaarden het mengen van afvalstoffen kan worden vergund.

In het Besluit bouwwerken leefomgeving is de verplichting opgenomen (artikelen 7.25 en 7.26) dat een aantal stoffen, die vrijkomen bij bouw- en sloopwerkzaamheden, op de bouwplaats moeten worden gescheiden en gescheiden moeten worden afgevoerd. Gasontladingslampen vallen onder een van de genoemde categorieën (a. gevaarlijke afvalstoffen).

3. Aandachtspunten t.a.v. inzameling/vervoer van de afvalstoffen

De onder 1 genoemde aandachtspunten rond gescheiden houden van de zijn ook van belang bij inzameling/vervoer ten einde de verwerking volgens de minimumstandaard niet te frustreren (doelmatigheidsprincipe). Hiervoor is op grond van artikel 10.47 eerste lid van de [Wet milieubeheer](#) in het [Besluit inzamelen afvalstoffen](#) een bepaling opgenomen (artikel 1b) dat ook inzamelaars afvalstoffen die gescheiden worden aangeboden, gescheiden moeten houden. Dit geldt voor alle afvalstoffen.

Op grond van het Bal, artikel 4.623 eerste lid, onder a, dient afgedankte elektrische en elektronische apparatuur bij de gemeentelijke milieustraat gescheiden te worden opgeslagen. Gasontladingslampen vallen onder deze categorie. Zie verder beleidskader B.3 Gescheiden houden van afvalstoffen.

De [Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur](#) kent bepalingen ten aanzien van de gescheiden inzameling van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

4. Aandachtspunten t.a.v. het verwerken van de afvalstoffen

Mengen t.b.v. verwerking (algemeen)

Zoals onder 1 is aangegeven dient deze afvalstof gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen en niet-afvalstoffen, tenzij in de vergunning of op basis van algemene regels is bepaald dat deze afvalstof mag worden gemengd met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen. Zie de voorwaarden voor het vergunnen van menghandelingen zijn opgenomen in [hoofdstuk D.4](#) van het beleidskader.

Ook gelden mogelijk restricties rond mengen als gevolg van de potentiële en/of incidentele aanwezigheid van specifieke zeer zorgwekkende stoffen ([hoofdstuk D.4](#), paragraaf D.4.2.1 van het beleidskader).

Toelichting op de minimumstandaard

In paragraaf II is een minimumstandaard opgenomen voor zowel de gasontladingslampen als geheel, als voor fluorescentiepoeder en een eventuele niet-recyclebare restfractie die bij het verwerken van gasontladingslampen ontstaat. In gasontladingslampen zit bovendien vaak kwik. De beschreven minimumstandaarden – in combinatie met de minimumstandaarden uit [sectorplan 82](#) voor de kwikhoudende stromen – sluiten aan op de bepalingen uit de [Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur](#) en zijn erop gericht om kwik af te scheiden en vervolgens zoveel mogelijk voor recycling geschikte materialen terug te winnen (minimaal 80%).

Hieronder wordt achtereenvolgens op de verschillende minimumstandaarden ingegaan.

Gasontladingslampen

Bij de verwerking van gasontladingslampen moeten minimaal de volgende monostromen worden afgescheiden: metalen, kunststof en glas. Deze stromen moeten vervolgens verder worden verwerkt conform de daarvoor geldende minimumstandaarden in het LAP. Specifiek voor een afgescheiden glasfractie geldt dat deze ook niet verontreinigd mag zijn met kwik (een kwikgehalte minder dan 0,1 mg/kg). Is deze fractie verontreinigd met kwik dan geldt hiervoor dat deze verder verwerkt moet worden conform het beleid zoals vastgesteld in [sectorplan 82](#) (kwikhoudend afval).

De minimumstandaard sluit aan bij de bepalingen uit artikel 11 van de [Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur](#), welke op zijn beurt verwijst naar de standaarden voor verwerking zoals opgenomen in de Weelabex. Op grond van de Regeling geldt voor het halen van de recyclingdoelstelling van minimaal 80% een producentenverantwoordelijkheid. De wijze waarop deze 80% gehaald wordt en de technieken die daarvoor worden gebruikt, worden verder niet in dit sectorplan gespecificeerd. In praktijk betreft het storten met name met fluorescentiepoeder verontreinigd glasstof (ongeveer 2,5% van de input) en wordt 90 tot 95% van de lamp (metaal en glas) gerecycled.

Fluorescentiepoeder

De minimumstandaard maakt onderscheid tussen wel en niet-kwikhoudend fluorescentiepoeder. Voor kwikhoudend fluorescentiepoeder wordt, ten einde een eenduidig beleid in het LAP te formuleren en diffuse verspreiding van kwik tegen te gaan, verder verwezen naar het [sectorplan 82](#), Kwikhoudend afval.

Niet-kwikhoudende fluorescentiepoeders op basis van zeldzame aardoxiden komen in aanmerking voor terugwinning en recycling van de aardmetalen. Terugwinning van aardmetalen is echter niet in alle situaties mogelijk. Om de uitvoerbaarheid te verzekeren is in de minimumstandaard aangegeven dat in dergelijke gevallen storten is toegestaan.

Naast technische overwegingen die recycling onmogelijk maken, kan recycling voor bepaalde partijen relatief duur zijn. Ook in die gevallen voorziet de minimumstandaard in een mogelijkheid om alsnog storten toe te staan. De grenswaarde wanneer sprake is van 'te duur' is € 205,- per ton afval. Een toelichting op welke kosten daarin worden meegenomen is opgenomen in [hoofdstuk A.4](#), § A.4.7 van het beleidskader.

In paragraaf D.2.6. van het beleidskader staat beschreven op welke wijze moet worden aangetoond dat de betreffende afvalstof niet voor terugwinning in aanmerking komt of, dat de verwerking ervan te duur is.

BREF in relatie tot de minimumstandaard

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor de afvalstoffen die vallen onder dit sectorplan zijn de BBT-referentiedocumenten (BREFs) betrokken, die zijn opgesteld in het kader van de [richtlijn industriële emissies](#) (RIE) en voorheen in het kader van de in de RIE opgenomen IPPC-

richtlijn. In de BREFs zijn de beste beschikbare technieken (BBT) beschreven voor bedrijfstakken of activiteiten. Bij de vergunningverlening moet rekening worden gehouden met deze BBT-conclusies. Om die reden is getoetst of ook de beschreven minimumstandaard hiermee niet in strijd is.

Voor de afvalstoffen die onder dit sectorplan vallen, zijn geen als BBT aangemerkte bepalingen gevonden over de wijze waarop deze afvalstoffen verwerkt moeten worden. De BBT-conclusies uit de BREFs hebben dan ook geen gevolgen voor de toelaatbaarheid van bepaalde methoden van verwerking zoals deze in de minimumstandaard wordt vastgelegd.

Stortverbod

Op grond van het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) (Bssa), artikel 1, eerste lid, categorie 7, geldt voor gasontladingslampen of onderdelen daarvan een stortverbod. Dit stortverbod geldt echter niet voor niet-herbruikbaar fluorescentiepoeder.

De minimumstandaard sluit hierop aan door alleen storten van de restfractie die niet voor recycling geschikt is, of waarvoor de recyclingroute zo duur is dat de kosten meer bedragen dan € 205,-, toe te staan. Wel moet in het kader van vergunningverlening de toestemming voor storten worden beperkt tot poeder waarvoor recycling niet mogelijk is. In praktijk betreft het storten van met name met glasstof verontreinigd fluorescentiepoeder (ongeveer 2,5% van de input).

VI Doorkijk minimumstandaard en ontwikkelingen

Het kwikbeleid richt zich op het uitfaseren van het gebruik van kwik. Voor een aantal, mogelijk kwikhoudende, productgroepen zal –in aanvulling op huidige voorschriften- worden vastgelegd hoe met het aanwezige kwik moet worden omgegaan. Fabrikanten van gasontladingslampen anticiperen op deze uitfasering door te experimenteren met kwikvrije gasontladingslampen.