

## Sectorplan 09 Afval van onderhoud van openbare ruimten

### I Afbakening

De volgende afvalstoffen vallen onder de reikwijdte van dit sectorplan:

Afvalstoffen	Toelichting
Veegvuil van stranden	Afval dat vrijkomt bij het door gemeenten of reinigingsdiensten handmatig of machinaal verzamelen van afval op stranden.
Veegvuil van handmatig vegen van overige openbare ruimten	Afval dat vrijkomt bij het door gemeenten of reinigingsdiensten handmatig verwijderen van afval op openbare straten, terreinen en openbare ruimten, niet zijnde stranden. Zoals opruimen van illegale afvalstortingen, zwerfafval en vuil na afloop van markten, braderieën, kermissen en andere evenementen. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van bladblazers etc.
Veegvuil van machinaal vegen van overige openbare ruimten	Afval dat vrijkomt bij het door gemeenten of reinigingsdiensten machinaal vegen van openbare straten, terreinen en openbare ruimten, niet zijnde stranden.
RKG-slib	Afval dat vrijkomt bij het leegzuigen van openbare rioleringsstelsels en centrale opvangputten van rioleringsstelsels langs wegen (kolken) en bij het leegzuigen van pompkelders in tunnels, het betreft slib afkomstig van gemalen en het betreft zand afkomstig van de zandvangsers van regionale rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI's). Hieronder valt ook slib dat vrijkomt bij het reinigen van deklagen van Zeer Open Asfalt Beton (ZOAB).
Inhoud openbare afvalbakken	Afval dat vrijkomt bij het legen van openbare afvalbakken. Hiertoe behoort ook afval dat vrijkomt bij het legen van openbare afvalbakken voor hondenuitwerpselen.
Verzameld zwerfafval	Tot deze categorie behoort ook door gemeenten of reinigingsdiensten handmatig of machinaal verzameld marktafval en drijfafval. Zwerfafval betreft afval dat mensen bewust of onbewust weggooien of achterlaten op plaatsen die daar niet voor bestemd zijn, of door indirect toedoen of nalatigheid van mensen op die plaatsen is terechtgekomen. Marktafval betreft afval dat vrijkomt bij het opruimen van afval van markten en evenementen, niet zijnde het afval dat door marktlieden of door exploitanten van evenementen zelf is verzameld. Drijfafval betreft afval dat vrijkomt bij het reinigen van water van havens, kanalen, sloten, grachten en vijvers. Vanwege de vergelijkbare samenstelling behoort hiertoe ook roostergoed en zeefgoed van riool- en afvalwaterzuiveringsinstallaties.

In paragraaf IV is een nadere toelichting opgenomen op de afbakening, alsook een overzicht van afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen van dit sectorplan, maar vallen onder andere delen van het LAP.

### II Minimumstandaard

#### Minimumstandaard voor vergunningverlening

Onderstaande minimumstandaard houdt geen rekening met de mogelijke aanwezigheid van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Als toch ZZS in de afvalstof aanwezig zijn, geldt dat de voorschriften van [REACH](#), de [POP-verordening](#) en/of de beleidslijn ZZS van [hoofdstuk B.14](#), paragraaf B.14.4.3 van het beleidskader van toepassing kunnen zijn op de gevraagde activiteit. Deze moeten worden betrokken bij de toetsing aan de minimumstandaard (zie paragraaf B.14.5.2).

	Afvalstoffen / deelstroom	Minimumstandaard voor verwerking (en eventuele voorwaarden)
a	Veegvuil van machinaal vegen van overige openbare ruimten dat voldoet aan de maximale waarden voor kwaliteitsklasse industrie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit	Afscheiden van de inerte fractie en vervolgens: <ul style="list-style-type: none"> <li>• verwerking conform de minimumstandaard van <a href="#">sectorplan 39</a> "grond".</li> <li>• de restfractie die overblijft na afscheiden van de inerte fractie verder verwerken volgens c.</li> </ul>
b	Overig veegvuil van machinaal vegen van overige openbare ruimten en RKG-slib	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verwerking conform de minimumstandaard van sectorplan 39 "grond".</li> </ul>

c	Veegvuil van stranden	Verwijderen door verbranden, voor veegvuil voor zover nodig voorafgegaan door afscheiden van de inerte fractie ten behoeve van hergebruik/recycling.  Verwerkingsvormen waarbij deelstromen of residuen worden gestort, zijn niet toegestaan.
	Inhoud van openbare afvalbakken en verzameld zwerfafval	
	Veegvuil van handmatig vegen van overige openbare ruimten	
	Restfractie die overblijft na het afscheiden van de inerte fractie van het onder a bedoelde veegvuil	

Zie paragraaf V voor een toelichting op de minimumstandaard.

#### Ontwikkelingen afvalstroom en minimumstandaard

Na aanvang van de planperiode wordt gezien of de lijn dat bij sorteren, nascheiden of anderszins verwerken als alternatief voor verbranden geen enkel residu mag worden gestort gehandhaafd moet blijven. Het resultaat van deze analyse kan leiden tot aanpassing van de minimumstandaard in de nabije toekomst.

Zie paragraaf VI voor een toelichting op de verwachte ontwikkelingen.

### III Grensoverschrijdend transport

Het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor overbrenging vanuit of naar Nederland zijn opgenomen in het [hoofdstuk B.13](#) 'Grensoverschrijdend transport van afvalstoffen' van het beleidskader.

In [bijlage F.10](#) is een gedetailleerde beslisboom opgenomen t.b.v. het vaststellen of overbrenging t.b.v. een bepaalde verwerking op basis van [hoofdstuk B.13](#) kan worden toegestaan. De uitwerking voor dit sectorplan is hieronder gegeven. Deze uitwerking geldt:

- voor overbrenging binnen de Europese Unie, en
- voor invoer van buiten de Europese Unie en uitvoer naar buiten de Europese Unie, tenzij
  - uit [hoofdstuk B.13](#), paragraaf B.13.2.2 van het beleidskader iets anders volgt en/of
  - toetsing aan verordening [1013/2006/EG](#) (EVOA) al direct leidt tot bezwaar (bijvoorbeeld op basis van art. 36 van de verordening).

#### Algemeen

- Deze paragraaf heeft geen betrekking op de overbrenging van overig veegvuil van machinaal vegen van overige openbare ruimten en RKG-slib (deelstroom b uit paragraaf II). Hiervoor wordt verwezen naar [sectorplan 39](#).
- Onderstaand beleid voor overbrenging van afvalstoffen geldt zolang er geen sprake is van verontreiniging met zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Als toch ZZS in de afvalstof aanwezig zijn dan kan dit betekenen dat afgeweken moet worden van de in paragraaf II beschreven verwerking en als gevolg daarvan ook van het onderstaande beleid voor overbrenging. Of overbrenging kan worden toegestaan moet dan getoetst worden aan het beleid voor overbrenging i.r.t. ZZS zoals beschreven in [hoofdstuk B.14](#), paragraaf B.14.5.3 van het beleidskader.

#### Overbrenging vanuit Nederland:

Overbrenging vanuit NL:	In beginsel toegestaan?	Toelichting, voorwaarden of uitzondering
<i>(voorlopige) nuttige toepassing:</i>		
t.b.v. voorbereiding voor hergebruik	NVT	Gezien de aard en/of samenstelling van de afvalstof.
t.b.v. recycling of, t.b.v. voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling	Ja	Tenzij nog zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort of anderszins verwijderd dat de mate van recycling de overbrenging niet rechtvaardigt (zie ook beleidskader <a href="#">hoofdstuk B.13</a> , paragraaf 13.5.2) en/of tenzij de mate van recycling lager is dan gangbaar is bij verwerking van de afvalstof in Nederland. Voor afval van onderhoud van openbare ruimten geldt dat elke mate van storten te veel is.

t.b.v. andere nuttige toepassing	Nee	Voor afval van onderhoud van openbare ruimten zoals bedoeld in par. II onder a, omdat recycling van in ieder geval de inerte fractie mogelijk is.
	Ja	Voor afval van onderhoud van openbare ruimten zoals bedoeld in par. II onder c, tenzij nog zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort dat de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt (zie ook beleidskader <a href="#">hoofdstuk B.13</a> , par. 13.5.2). Voor afval van onderhoud van openbare ruimten zoals bedoeld in par. II onder c geldt dat elke mate van storten te veel is.
<i>(voorlopige) verwijdering:</i>		
t.b.v. verbranden	Nee	Voor afval van onderhoud van openbare ruimten zoals bedoeld in par. II onder a, omdat nuttige toepassing mogelijk is.
	Ja	Voor afval van onderhoud van openbare ruimten zoals bedoeld in par. II onder c.
t.b.v. andere vormen van (voorlopige) verwijdering <sup>1</sup> dan verbranden of storten	Nee	Voor afval van onderhoud van openbare ruimten zoals bedoeld in par. II onder a, omdat nuttige toepassing mogelijk is.
	Ja	Voor afval van onderhoud van openbare ruimten zoals bedoeld in par. II onder c, tenzij als vervolghandeling een deel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort (nationale zelfverzorging).
t.b.v. storten	Nee	Op grond van nationale zelfverzorging én omdat nuttige toepassing of verbranden als vorm van verwijdering mogelijk is.

*Overbrenging naar Nederland:*

<i>Overbrenging naar NL:</i>	<i>In beginsel toegestaan?</i>	<i>Toelichting, voorwaarde of uitzondering</i>
<i>(voorlopige) nuttige toepassing</i>		
t.b.v. voorbereiden voor hergebruik	NVT	Gezien de aard en/of samenstelling van de afvalstof.
t.b.v. recycling	Ja	Indien de verwerking in overeenstemming is met de minimumstandaard.
t.b.v. andere nuttige toepassing		
<i>(voorlopige) Verwijdering</i>		
t.b.v. verbranden	Nee	Voor afval van onderhoud van openbare ruimten zoals bedoeld in par. II onder a, omdat nuttige toepassing van in ieder geval de inerte fractie mogelijk is.
	Ja	Voor afval van onderhoud van openbare ruimten zoals bedoeld in par. II onder c, indien de verwerking in overeenstemming is met de minimumstandaard.
t.b.v. andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan verbranden of storten <sup>1</sup>	Nee	Voor afval van onderhoud van openbare ruimten zoals bedoeld in par. II onder a, omdat nuttige toepassing van in ieder geval de inerte fractie mogelijk is.
	Ja	Voor afval van onderhoud van openbare ruimten zoals bedoeld in par. II onder c, tenzij er als vervolghandeling alsnog een deel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort (nationale zelfverzorging en/of wettelijke bepalingen).
t.b.v. storten	Nee	Op grond van nationale zelfverzorging en/of op grond van nationale wettelijke bepalingen.

<sup>1</sup> Dit betreft alle verwijderingshandelingen anders dan D1 en D10 uit de bijlage I [KRA](#), alsook verwijderingshandelingen niet genoemd in de KRA.

## IV Overwegingen bij de afbakening

RKGV-slib is een mengsel van veegvuil en RKG-slib.

Rioolslib komt vrij bij het reinigen van (hoofd)rioolstelsels. De reinigingsmethode heeft tot gevolg dat dit materiaal redelijk zandig is. Afhankelijk van de aansluitingen op het betreffende riool (industrieterrein, binnenstedelijk gebied of buitengebied) zal het rioolslib/zand verontreinigd zijn. Ook komen in dit materiaal (hygiënisch gezien) materialen voor die directe toepassing verhindert (denk bijvoorbeeld aan alles wat door het toilet gespoeld wordt). Qua hoeveelheid is dit materiaal van redelijke omvang en dus ook bepalend voor de hoeveelheid RKGV (verzamelnaam). Rioolslib van een (schoner) regenwaterriool is vaak schoner dan rioolslib van het vuilwaterriool.

Kolkenlib wordt uit de kolken verwijderd door een kolkenzuigertje. De rioolkolken maken (gelet op het gescheiden rioolstelsel) vaak onderdeel uit van het rioolstelsel voor hemelwater. Kolkenlib is verontreinigd met organisch materiaal (blad) en zwerfafval.

Gemalenslib/zand is zand dat vrijkomt bij de voorbezinkingstap van rioolwaterzuiveringen en/of bezinkkelders van het rioolstelsel. Naast een hoog percentage zand bevat dit materiaal ook stenen en vuil dat door het toilet wordt gespoeld.

Veegvuil (zowel afkomstig van handmatig als van machinaal vegen) bestaat naast zand- en andere bodemdeeltjes uit organisch materiaal (blad) en zwerfafval.

Gezien de diversiteit van de stromen verschilt ook de mate van verontreiniging. Riool- en kolkenlib zijn globaal samengesteld uit 75% zand, 10 à 15% grovere bestanddelen (stenen, takken, zwerfvuil, etc.) en 5 à 10% slib. Veegvuil bestaat in hoofdzaak uit zand- en andere bodemdeeltjes en voor een klein deel (tot maximaal 25 gew.%) uit zwerfvuil. In veegvuil en RKG-slib kunnen de volgende verontreinigingen voorkomen:

- minerale olie;
- PAK;
- zware metalen (cadmium, koper, lood, nikkel, zink).

Verontreiniging van het RKG-slib wordt veroorzaakt door wegdek- en bandenslijtage, lekkage van brandstof en smeermiddelen, geleiderails en (gladheids)bestrijdingsmiddelen. Het veegvuil van verschillende typen weggedelen (bijv. van DAB en ZOAB) kent verschillende verontreinigingsniveaus. Door bij de bepaling van het veegregime hiermee rekening te houden, vindt geen onnodige menging plaats tussen meer en minder verontreinigde veegvuilstromen.

Zwerfafval wordt door gemeenten, reinigingsdiensten en andere terreinbeheerders machinaal of handmatig verzameld. Het betreft onder meer marktafval en drijfafval. Handmatige verzameling vindt met name in het groen en in binnensteden plaats.

Hoewel het komt van een zeer zanderige omgeving bevat veegvuil van stranden door de manier van inzamelen veel minder zand dan het veegvuil van overige openbare ruimten. Daarnaast is de zandfractie van stranden veel schoner en is mengen met de zandfractie ten behoeve van reiniging niet wenselijk. Aangezien het ongewenst is dat veegvuil van stranden wordt gemengd met overig veegvuil, is veegvuil van stranden als aparte categorie opgenomen.

Hondenuitwerpselen worden via openbare afvalbakken of met zuigers verzameld. Door gemeenten verzamelde hondenuitwerpselen vallen niet onder de Verordening dierlijke bijproducten noch onder de Meststoffenwet, zodat deze afvalstroom onder de reikwijdte van het LAP valt.

In de Kaderrichtlijn afvalstoffen is een definitie van stedelijk afval opgenomen. Deze definitie is ook opgenomen in [bijlage F.3](#) het LAP. Een deel van het afval van het onderhoud van openbare ruimten maakt onderdeel uit van het stedelijk afval. De overige vormen van stedelijk afval komen in andere sectorplannen van het LAP aan bod.

### *Vergelijkbare, maar niet onder dit sectorplan vallende afvalstoffen*

Onderstaand – niet limitatief bedoeld – overzicht geeft afvalstoffen weer die vergelijkbaar zijn met de afvalstoffen uit dit sectorplan maar *niet* onder de reikwijdte van dit sectorplan vallen:

Afvalstoffen	Toelichting of verwijzing
Plantsoenafval	Zie <a href="#">SP8</a> (Gescheiden ingezameld groenafval)
Bermmaaisel, slootveek (maaisel uit watergangen en waterpartijen) en bermschraapsel	Zie <a href="#">SP8</a> (Gescheiden ingezameld groenafval)
Zwerfafval dat nog op de straat ligt.	Zie <a href="#">SP10</a> (Zwerfafval)

Afvalwaterstromen die vrijkomen bij het ontwateren van veegvuil en RKG-slib (voor zover het verwerking, niet zijnde lozing, betreft)	Zie <a href="#">SP73</a> (Sterk verontreinigde afvalwaterstromen en baden) of <a href="#">hoofdstuk A.4</a> , paragraaf A.4.2 van het beleidskader
Partijen (grof) bedrijfsafval en grof huishoudelijk afval die bij illegale dumpingen in binnen- en buitengebied worden aangetroffen	Zie paragraaf <a href="#">A.4.2</a> van het beleidskader of andere sectorplannen (afhankelijk van de aard en samenstelling van deze partijen afval)

#### *Euralcodes in relatie tot dit sectorplan*

De volgende Euralcodes *kunnen* betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan: 200301, 200302; 200303; 200306; 200399

Deze opsomming is indicatief. Euralcodes kunnen namelijk relevant zijn voor meerdere sectorplannen. Voor de feitelijke afbakening van wat onder dit sectorplan valt, is paragraaf I van het sectorplan bepalend en niet deze opsomming van Euralcodes (zie ook [hoofdstuk D.5](#) Omgaan met Eural, van het beleidskader).

## V Toelichting en specifieke aandachtspunten bij dit sectorplan

Het beleidskader is de basis voor het afvalbeheer en beleidsuitvoering. Dit sectorplan geeft de specifieke invulling van de onderdelen 'minimumstandaard' en 'grensoverschrijdend transport' voor de in de afbakening genoemde afvalstoffen. Waar dit sectorplan afwijkt van het beleidskader is het sectorplan leidend. Het is uitermate belangrijk dat iedereen die betrokken is bij afvalbeheer ook kennis neemt van het beleidskader.

Specifiek voor de praktijk van vergunningverlening zijn de volgende hoofdstukken van het beleidskader in het bijzonder van belang:

- Wettelijke reikwijdte van het LAP ([Deel A.2.3](#))
- Voorwaarden voor afwijken van het LAP bij vergunningverlening ([Deel A.2.6](#))
- Het algemene beleid rond het gescheiden houden van afvalstoffen ([Deel B.3](#))
- Het beleid rond en het vergunnen van inzamelen ([Deel B.4](#))
- Het beleid rond op- en overslaan van afvalstoffen ([Deel B.5](#))
- Taken en bevoegdheden van de verschillende overheden betrokken bij afvalbeleid en beleidsuitvoering waaronder ook de provincies en de gemeenten ([Deel C](#)).
- Specifieke aandachtspunten voor vergunningverlening ([Deel D](#) integraal) met specifiek:
  - Het principe van de minimumstandaard voor verwerking ([D.2](#))
  - Omgaan met de minimumstandaard bij gedeeltelijke (voor)behandeling en het opnemen van sturingsvoorschriften om te borgen dat de totale verwerking conform de minimumstandaard plaatsvindt ([D.2.2.4.2](#)).
  - Aandachtspunten Acceptatie- en verwerkingsbeleid afvalverwerkers ([D.3](#)), met ook aandacht voor specifieke uitzonderingen.
  - Mengen van afvalstoffen ([D.4](#))
- Omgaan met de Eural ([Deel D.5](#))

Uit het beleidskader, wet- en regelgeving en andere info zijn bovendien ook onderstaande aspecten van specifiek belang:

### 1. Aandachtspunten t.a.v. de gehele afvalverwerkingsketen

#### *Aandachtspunten t.a.v. gescheiden houden (hele keten)*

Gescheiden houden van afvalstoffen is van belang vanaf het ontstaan van afvalstoffen tot en met het afvalverwerkingsproces, om te zorgen dat de afvalstoffen minimaal volgens de minimumstandaard verwerkt kunnen worden. Basis hiervoor zijn de afvalcategorieën.

De afvalstoffen van dit sectorplan vallen onder een van volgende categorieën van bijlage II van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)<sup>2</sup>:

- [Categorie 14](#): afval dat vrijkomt bij het vegen van openbare straten, terreinen, en overige openbare ruimten niet zijnde stranden (veegafval); en
- [Categorie 15](#): afval dat vrijkomt bij het reinigen van riolen, kolken en gemalen (RKG-slib).
- [Categorie 112A of 112B](#): overig afval dat niet gestort mag worden volgens het Besluit

<sup>2</sup> De lijst met afvalcategorieën is overgenomen in [bijlage 5](#) van dit LAP en waar nodig van extra toelichting voorzien.

stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen of een minimumstandaard uit het LAP.

Categorie 14 is van toepassing op afval dat vrijkomt bij 'machinaal' vegen (minimumstandaard onder a) en b) die gericht is op het recyclen van de inerte fractie.

Categorie 112 is van toepassing op de afvalstromen die worden genoemd in minimumstandaard c in paragraaf II. Afhankelijk of een partij als gevaarlijk afval moet worden aangemerkt, valt het onder de A of B variant.

Op basis van de wetgeving en het beleid rond het gescheiden houden zoals beschreven in [hoofdstuk B.3](#) moeten afvalstoffen van deze categorie in beginsel gescheiden worden gehouden van elkaar, van andere categorieën afvalstoffen en niet-afvalstoffen. Zie het beleidskader [hoofdstuk B.3](#) (Gescheiden houden van afvalstoffen) voor de algemene regels voor het gescheiden houden van afvalstoffen of [hoofdstuk D.4](#) (Mengen van afvalstoffen) voor de voorwaarden waaronder mengen met een vergunning kan worden toegestaan

Bovendien is het wenselijk om in voorkomende gevallen dat sprake is van een partij afval waarin zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zitten of die daarmee verontreinigd is, deze partij gescheiden te houden van andere partijen afval die behoren tot dezelfde afvalcategorie. In het geval sprake is van afval (verontreinigd) met een POP-stof, geldt hiertoe zelfs een verplichting vanuit de [POP-verordening](#). Zie ook het specifieke beleid rond mengen en ZZS uit [hoofdstuk D.4](#), paragraaf D.4.2.1 van het beleidskader.

#### *(Potentiele) aanwezigheid van 'zeer zorgwekkende stoffen'*

Voor de afvalstoffen van dit sectorplan geldt dat bij de vergunningverlening specifieke aandacht besteed moet worden aan de potentiële en/of occasionele aanwezigheid van 'zeer zorgwekkende stoffen' (ZZS). Om deze reden is bij de paragraaf II en III van dit sectorplan een voorbehoud t.a.v. ZZS gemaakt. Blootstelling van mens of milieu aan deze ZZS moet namelijk worden vermeden. Zodra ZZS in de genoemde afvalstoffen aanwezig zijn kan dit tot gevolg hebben dat de beschreven minimumstandaard alsnog niet kan worden vergund, mengen niet kan worden toegestaan en/of andere afwegingen ten aanzien van overbrenging nodig zijn.

Zie [hoofdstuk B.14](#) van het beleidskader over hoe om te gaan met ZZS in afvalstoffen. Ook in volgende hoofdstukken van het beleidskader wordt aandacht aan omgaan met ZZS besteed: de minimumstandaard ([D.2](#)), mengen ([D.4](#)), mogelijkheden voor recycling ([B.9](#)), acceptatie- en registratiebeleid ([D.3](#)) en beperkingen aan overbrenging van deze afvalstoffen ([B.13](#)).

Voorbeelden van zeer zorgwekkende stoffen die kunnen voorkomen in veegvuil van overige openbare ruimten en RKG-slib zijn PAK's en zware metalen (cadmium, lood en nikkel).

Om het bevoegd gezag en bedrijven te ondersteunen is geïnventariseerd in welke afvalstoffen ZZS (die zijn vermeld op de autorisatielijst, de restrictielijst en de kandidatenlijst van [REACH](#) en in de [POP-verordening](#)) kunnen voorkomen boven de concentratiegrenswaarde LAP. Het resultaat van deze inventarisatie – die overigens niet uitputtend is – is weergegeven in het Rapport 'ZZS in afvalstoffen – versie 2019' dat is te downloaden bij de [achtergronddocumenten](#) op LAP3.nl.

## **2. Aandachtspunten t.a.v. producent/ontdoener van de afvalstoffen**

Voor wat betreft het voorkomen van het ontstaan van zwerfafval en derhalve ook veegvuil wordt verwezen naar paragraaf [A.4.5.4](#) 'Taken op het gebied van zwerfafval' en 'het [Afvalpreventieprogramma Nederland](#)'.

## **3. Aandachtspunten t.a.v. inzameling/vervoer van de afvalstoffen**

De onder 1 genoemde aandachtspunten rond gescheiden houden van de afvalstoffen zijn ook van belang bij inzameling/vervoer ten einde de verwerking volgens de minimumstandaard niet te frustreren (doelmatigheidsprincipe). Hiervoor is op grond van artikel 10.47 eerste van de [Wet milieubeheer](#) in het [Besluit inzamelen afvalstoffen](#) een bepaling opgenomen dat ook inzamelaars afvalstoffen die gescheiden worden aangeboden, gescheiden moeten houden. Dit geldt voor alle afvalstoffen.

## **4. Aandachtspunten t.a.v. het verwerken van de afvalstoffen**

### *Mengen t.b.v. verwerking (algemeen)*

Zoals onder 1 is aangegeven dient deze afvalstof gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen en niet-afvalstoffen, tenzij in de vergunning of op basis van algemene regels is bepaald dat deze afvalstof mag worden gemengd met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen.

Zie de voorwaarden voor het vergunnen van menghandelingen in [hoofdstuk D.4](#) van het beleidskader.

Ook gelden mogelijk restricties rond mengen als gevolg van de potentiële en/of incidentele aanwezigheid van specifieke zeer zorgwekkende stoffen ([hoofdstuk D.4](#), paragraaf D.4.2.1 van het beleidskader).

#### *Toelichting op de minimumstandaard*

Veegvuil afkomstig van een woonwijk is vaak dermate schoon dat reiniging niet nodig is. Tijdens de verwerking van dit veegvuil wordt eerst het zand (inerte fractie, in het algemeen te beschouwen als grond) afgescheiden van het grofvuil en het fijne, verontreinigde materiaal. De grond wordt nuttig toegepast overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit en de overige fracties worden verbrand.

In de praktijk worden overig veegvuil van het machinaal vegen en RKG-slib gezamenlijk met verontreinigde grond extractief gereinigd, omdat veegvuil en RKG-slib als grond, bedoeld in artikel 1 van het [Besluit bodemkwaliteit](#), worden gekwalificeerd. Het reinigingsresidu van veegvuil en RKG-slib wordt meestal met een niet-reinigbaarheidsverklaring gestort. Bij het samenvoegen van het ingezamelde RKG-slib zijn de verplichtingen van het Bal van toepassing en is een erkenning en certificaat overeenkomstig de BRL 7500 en BRL 9335 van toepassing.

Voorafgaand aan de verwerking van RKG-slib vindt vaak ontwatering plaats. Dit betreft een verwerkingsstap voorafgaand aan de minimumstandaard. Het water dat vrijkomt bij deze voorverwerking kan verontreinigd zijn.

Nuttige toepassing, waaronder recycling, van overig afval van onderhoud van openbare ruimten verdient de voorkeur. Vanwege de heterogeniteit van dit afval is dat niet altijd mogelijk. Bij verbranden in een afvalverbrandingsinstallatie van verzameld zwerfafval, afval uit openbare afvalbakken, veegvuil van stranden en het handmatig vegen en de restfractie die overblijft na het scheiden van de inerte fractie van veegvuil leidt de rookgasreiniging tot een minimale hoeveelheid te storten reststoffen. De overige reststoffen van verbranding, zoals bodemmassen en metalen, worden nuttig toegepast. Tevens wordt bij het verbranden van deze afvalstoffen energie gewonnen. Laagwaardiger verwerking dan de minimumstandaard, dat wil zeggen storten van afval van onderhoud van openbare ruimten, is ongewenst wegens het ruimtebeslag, het verlies aan grondstoffen en de productie en emissie van methaan.

Verwerking gericht op nuttige toepassing van afval van het onderhoud van openbare ruimten is alleen toegestaan wanneer er geen deelstromen of residuen worden gestort. Het bevoegd gezag moet zich bij het vergunnen van het verwerken van afval van het onderhoud van openbare ruimten (voor zover dat valt onder onderdeel c van de minimumstandaard) dus een beeld vormen van de vrijkomende fracties en residuen en de wijze van verwerken daarvan. Omdat het hier gaat om de hele keten heeft dit ook betrekking op het verder verwerken van deelfracties en residuen op andere locaties. Dat betekent dat mogelijk gewerkt moet worden met sturingsvoorschriften. Deze bepaling is in de minimumstandaard opgenomen om te stimuleren dat het bevoegd gezag bij een initiatiefnemer die afval van het onderhoud van openbare ruimten (voor zover dat valt onder onderdeel c van de minimumstandaard) anders gaat verwerken dan door verbranden al nagaat of de gevormde fracties en residuen inderdaad niet gestort hoeven te worden. Hiermee wordt voorkomen dat verwerkingsinitiatieven worden vergund die verder in de keten leiden tot fracties of residuen waarvoor storten met ontheffing de enige optie is.

Hondenuitwerpselen kunnen infectieuze agentia bevatten die via feces worden overgedragen en een gevaar voor de gezondheid van de mens kunnen vormen. Uitwerpselen van huisdieren horen daardoor niet thuis bij GFT of compost. Verwerking van hondenuitwerpselen conform de minimumstandaard is in overeenstemming met de praktijk. Bij het vergunnen van hoogwaardigere verwerking dan de minimumstandaard moet er rekening mee worden gehouden dat in de hondenpoep infectieuze agentia kunnen voorkomen. Afhankelijk van het doel van de verwerking, zullen de infectieuze agentia in de meeste gevallen daadwerkelijk moeten worden vernietigd.

De minimumstandaard sluit aan bij de bestaande wijze van verwerking en is daarmee uitvoerbaar en bedrijfszeker. De wijze van verwerking in het buitenland is in een aantal gevallen laagwaardiger dan de minimumstandaard.

#### *Inzet als meststof / inzet t.b.v. productie van compost*

De minimumstandaard staat de inzet van de afvalstoffen van dit sectorplan als meststof of het gebruik voor de productie van compost toe, als voldaan is aan de daarvoor geldende wet- en

regelgeving. In internationaal verband is echter vastgelegd dat bodemverontreiniging voorkomen moet worden. Dit uitgangspunt is ook gehanteerd bij het formuleren van kwaliteitseisen en doseringsnormen voor compost. De kwaliteitseisen voor compost zijn opgenomen in het [Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet](#) en de doseringsnormen in het Bal.

#### *BREF in relatie tot de minimumstandaard*

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor de afvalstoffen die vallen onder dit sectorplan zijn de BBT-referentiedocumenten (BREFs) betrokken, die zijn opgesteld in het kader van de [Richtlijn Industriële Emissies](#) (RIE) en voorheen in het kader van de in het RIE opgenomen IPPC-richtlijn. In de BREFs zijn de beste beschikbare technieken (BBT) beschreven voor bedrijfstakken of activiteiten. Bij de vergunningverlening moet rekening worden gehouden met deze BBT-conclusies. Om die reden is getoetst of ook de beschreven minimumstandaard hiermee niet in strijd is.

De BREF Afvalverbranding bevat als BBT aangemerkte bepalingen voor de afvalstoffen van dit sectorplan. In het algemeen hebben deze bepalingen betrekking op de procestechnische en organisatorische uitvoering van de behandeling van de afvalstoffen en/of over de toelaatbare emissieniveaus. Deze zijn relevant bij vergunningverlening voor de verwerking van de afvalstoffen, maar niet bepalend voor de toelaatbaarheid van bepaalde methoden van verwerking zoals deze in de minimumstandaard wordt vastgelegd. De minimumstandaard is daarmee in overeenstemming met de betreffende BBT-conclusies.

De BREF Afvalverbranding bevat ook een als BBT aangemerkte bepaling die voorschrijft dat de afvalstoffen ten minste een specifieke verwerking moeten ondergaan. Het gaat daarbij om de afscheiding van ferro en non-ferro metalen na verbranding van het afval. Deze bepaling is betrokken bij het sectorplan voor AVI-bodemass ([SP20](#)).

#### *Stortverbod*

Op grond van het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) (Bssa), artikel 1, eerste lid, categorie 17 a tot en met d, geldt een stortverbod voor:

- a. slib van riolen, kolken of gemalen, met uitzondering van riool-, kolken- of gemalenslib dat als grond, bedoeld in artikel 1 van het [Besluit bodemkwaliteit](#), kan worden gekwalificeerd en bij de stortplaats wordt aangeboden onder overlegging van een verklaring van Onze Minister als bedoeld in de ministeriële regeling op grond van artikel 1, eerste lid, onderdelen 17a, 17b, 30 en 31, en artikel 1a van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen, waaruit blijkt dat de grond niet reinigbaar en niet koud-immobiliseerbaar is;
- b. veegvuil, met uitzondering van veegvuil dat als grond, bedoeld in artikel 1 van het [Besluit bodemkwaliteit](#), kan worden gekwalificeerd en bij de stortplaats wordt aangeboden onder overlegging van een verklaring van Onze Minister als bedoeld in de ministeriële regeling op grond van artikel 1 eerste lid, onderdelen 17a, 17b, 30 en 31, en artikel 1a van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen, waaruit blijkt dat de grond niet reinigbaar en niet koud-immobiliseerbaar is;
- c. marktafval;
- d. drijfafval.

## **VI Doorkijk minimumstandaard en ontwikkelingen**

Het beleid is al jaren gericht op het integraal verbranden van de fractie die resteert na het afscheiden van het inerte deel van afval van openbare ruimten. Alternatieve verwerking (sorteren, scheiden) wordt niet toegestaan wanneer er vervolgens residuen uit deze alternatieve verwerking worden gestort. Voorkomen moet immers worden dat een alternatief leidt tot het afscheiden van enkele voor recycling interessante componenten, terwijl gelijktijdig (een groot deel van) het overige afval vervolgens moet worden gestort. In die gevallen kiezen we liever voor integrale verbranding. Daar tegenover staat dat het mogelijk wel interessant is wanneer de bulk van het restafval door de verwerking voor recycling beschikbaar komt en slechts een klein inert deel wordt gestort. Vraag is dan waar op de schaal tussen iets recyclen en veel storten en veel recyclen en iets storten ligt het omslagpunt en is dat ook zodanig te formuleren dat het bruikbaar is voor vergunningverlening.

In het kader van het project hoogwaardige recycling – onderdeel van het convenant Meer en Betere Recycling – is een eerste poging gedaan om te kijken of het mogelijk is dit omslagpunt te definiëren. Dit is vooralsnog niet geslaagd, mede omdat een aantal zaken die in de maatschappij in het algemeen als negatief voor storten worden aangemerkt zich slecht in een LCA laten vertalen. Bij aanvang van de planperiode wordt hier een nadere studie naar gestart. Indien dit succesvol is kan dat leiden in een aanpassing van de methodiek volgens welke in het kader van dit LAP LCA's



moeten worden uitgevoerd (zie [bijlage 8](#)), maar mogelijk ook tot aanpassing van de minimumstandaard van dit sectorplan.

## VII Overige informatie

Meer informatie over het voorkomen en opruimen van zwerfafval is te vinden in paragraaf [A.4.5.4](#) Taken op het gebied van zwerfafval en 'het [Afvalpreventieprogramma Nederland](#)'.