

## Sectorplan 60 Oliehoudende boorspoeling en boorgruis

### I Afbakening

Oliehoudende boorspoeling en boorgruis komen vrij bij het boren van een boorgat voor de winning van olie of gas. De volgende afvalstoffen vallen onder de reikwijdte van dit sectorplan:

Afvalstoffen	Toelichting
Oliehoudende boorspoeling en boorgruis	Onder oliehoudende boorspoeling en boorgruis worden verstaan: <ul style="list-style-type: none"><li>• Boorspoeling op oliebasis (ook wel oil based mud genoemd – of kortweg 'obm');</li><li>• Met obm verontreinigd boorgruis;</li><li>• De oliefractie van met obm verontreinigde stoffen;</li><li>• De oliefractie van met obm verontreinigd water;</li><li>• De oliefractie van met obm verontreinigde boorspoeling op waterbasis.</li></ul>

In paragraaf IV is een nadere toelichting opgenomen op de afbakening, alsook een overzicht van afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen van dit sectorplan, maar vallen onder andere delen van het LAP.

### II Minimumstandaard

#### Minimumstandaard voor vergunningverlening

Onderstaande minimumstandaard houdt geen rekening met de mogelijke aanwezigheid van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Als toch ZZS in de afvalstof aanwezig zijn, geldt dat de voorschriften van [REACH](#), de [POP-verordening](#) en/of de beleidslijn ZZS van [hoofdstuk B.14](#), paragraaf B.14.4.3 van het beleidskader van toepassing kunnen zijn op de gevraagde activiteit. Deze moeten worden betrokken bij de toetsing aan de minimumstandaard (zie paragraaf B.14.5.2).

	Afvalstoffen / deelstroom	Minimumstandaard voor verwerking (en eventuele voorwaarden)
a	Oliehoudende boorspoeling en boorgruis	Destillatie tot een voor het oorspronkelijke doel inzetbare olie en tot een minerale stof (of destillatieresidu).  Van destillatie kan slechts wordt afgezien wanneer een vergund verwerker oordeelt dat een partij hiervoor niet geschikt is.
b	Destillatieresidu (minerale fractie verkregen na destillatie onder a)	Storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

Zie paragraaf V voor toelichting op de minimumstandaard.

### III Grensoverschrijdend transport

Het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor overbrenging vanuit of naar Nederland zijn opgenomen in het [hoofdstuk B.13](#) 'Grensoverschrijdend transport van afvalstoffen' van het beleidskader.

In [bijlage F.10](#) is een gedetailleerde beslisboom opgenomen t.b.v. het vaststellen of overbrenging t.b.v. een bepaalde verwerking op basis van hoofdstuk B.13 kan worden toegestaan. De uitwerking voor dit sectorplan is hieronder gegeven. Deze uitwerking geldt:

- voor overbrenging binnen de Europese Unie, en
- voor invoer van buiten de Europese Unie en uitvoer naar buiten de Europese Unie, tenzij
  - uit [hoofdstuk B.13](#), paragraaf B.13.2.2 van het beleidskader iets anders volgt en/of
  - toetsing aan verordening [1013/2006/EG](#) (EVOA) al direct leidt tot bezwaar (bijvoorbeeld op basis van art. 36 van de verordening).

#### Zeer zorgwekkende stoffen

Onderstaand beleid voor overbrenging van afvalstoffen geldt zolang er geen sprake is van

verontreiniging met zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Als toch ZZS in de afvalstof aanwezig zijn dan kan dit betekenen dat afgeweken moet worden van de in paragraaf II beschreven verwerking en als gevolg daarvan ook van het onderstaande beleid voor overbrenging. Of overbrenging kan worden toegestaan moet dan getoetst worden aan het beleid voor overbrenging i.r.t. ZZS zoals beschreven in [hoofdstuk B.14](#), paragraaf B.14.5.3 van het beleidskader.

*Overbrenging vanuit Nederland:*

<i>Overbrenging vanuit NL:</i>	<i>In beginsel toegestaan?</i>	<i>Toelichting, voorwaarden of uitzondering</i>
<i>(voorlopige) nuttige toepassing:</i>		
t.b.v. voorbereiding voor hergebruik	NVT	Gezien de aard en/of samenstelling van de afvalstof.
t.b.v. recycling; of, t.b.v. voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling	Ja	Tenzij uiteindelijk zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort of anderszins verwijderd dat de mate van recycling lager is dan gangbaar is bij verwerking van de afvalstof in Nederland (zie ook beleidskader <a href="#">hoofdstuk B.13</a> , paragraaf B.13.5.2). Voor oliehoudende boorspoeling en boorgruis geldt dat elke mate van storten, behoudens de overgebleven minerale fractie na destillatie, te veel is.
t.b.v. andere nuttige toepassing	Nee	Omdat recycling van de oliefractie mogelijk is.
<i>(voorlopige) verwijdering:</i>		
t.b.v. verbranden	Nee	Omdat recycling van de oliefractie mogelijk is.
t.b.v. andere vormen van (voorlopige) verwijdering <sup>1</sup> dan verbranden of storten		
t.b.v. storten	Nee	Op grond van nationale zelfverzorging én omdat recycling van de oliefractie mogelijk is.

*Overbrenging naar Nederland:*

<i>Overbrenging naar NL:</i>	<i>In beginsel toegestaan?</i>	<i>Toelichting, voorwaarde of uitzondering</i>
<i>(voorlopige) nuttige toepassing</i>		
t.b.v. voorbereiden voor hergebruik	NVT	Gezien de aard en/of samenstelling van de afvalstof.
t.b.v. recycling	Ja	Indien de verwerking in overeenstemming is met de minimumstandaard.
t.b.v. andere nuttige toepassing	Nee	Omdat recycling van de oliefractie mogelijk is.
<i>(voorlopige) Verwijdering</i>		
t.b.v. verbranden	Nee	Omdat recycling van de oliefractie mogelijk is.
t.b.v. andere vormen van (voorlopige) verwijdering <sup>1</sup> dan verbranden of storten		
t.b.v. storten	Nee	Op grond van nationale zelfverzorging en/of op grond van nationale wettelijke bepalingen en/of omdat recycling van de oliefractie mogelijk is.

<sup>1</sup> Dit betreft alle verwijderingshandelingen anders dan D1 en D10 uit de bijlage I [KRA](#), alsook verwijderingshandelingen niet genoemd in de KRA.

## IV Overwegingen bij de afbakening

*Boorspoeling* oftewel boormud is een mengsel van olie, water, emulgatoren en chemicaliën. De olie bestaat uitsluitend uit alifatische en naftenische verbindingen. In de praktijk wordt gebruik gemaakt van boorspoeling op oliebasis (obm: oil based mud) en boorspoeling op waterbasis ('water based mud' of wbm). Boorspoeling op oliebasis kan van minerale of synthetische oorsprong zijn. Het type boorspoeling en de exacte samenstelling van boorspoeling is afhankelijk van de aardlagen waarin wordt geboord en de wijze van boren.

- Afhankelijk van de gebruikte additieven en de toepassing kunnen in boorspoeling stoffen en verontreinigingen voorkomen als polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's), vluchtige aromaten, barium, zware metalen, chloride en chemicaliën.
- Vanwege de specifieke samenstelling heeft gebruikte boorspoeling nog een hoge positieve waarde.

Bij het boren komt ook *boorgruis* (of cuttings) vrij. Dit boorgruis bestaat uit ongeveer 5% olie en 95% sediment. Vrijgekomen boorgruis wordt samen met de boorspoeling naar de oppervlakte getransporteerd. Het gruis wordt meestal ter plaatse van het boorplatform gezeefd van de boorspoeling, waarna de boorspoeling opnieuw wordt gebruikt. Het met obm verontreinigde gruis wordt ter verwerking afgevoerd.

Een afbakening van de diverse olie- en/of watergerelateerde afvalstoffen is weergegeven in een [indicatief schema](#) voor de afbakening van diverse olie- en/of watergerelateerde sectorplannen.

*Vergelijkbare, maar niet onder dit sectorplan vallende afvalstoffen*

Onderstaand – niet limitatief bedoeld – overzicht geeft afvalstoffen weer die vergelijkbaar zijn met de afvalstoffen uit dit sectorplan maar *niet* onder de reikwijdte van dit sectorplan vallen:

Afvalstoffen	Toelichting of verwijzing
Met olie verontreinigde grond	Zie <a href="#">SP39</a> (Grond)
Materiaal dat voldoet aan de bepalingen van de definitie van 'grond' in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit	Zie <a href="#">SP39</a> (Grond)
Afgewerkte olie (ongeacht het halogeengehalte of het gehalte aan PCB's)	Zie <a href="#">SP56</a> (Afgewerkte olie)
Met olie verontreinigde boorspoeling op waterbasis ('water based mud' of wbm)	Zie <a href="#">SP58</a> (Olie/water mengsels, olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben)
Olie als onderdeel van ballastwater, bilgewater, oliehoudend waswater, oliehoudend afvalwater, bilge, olie/water- of olie/water/slib-mengsels uit bijvoorbeeld olie/water-scheiders, etc.	
Vast en pasteus oliehoudend afval	Zie <a href="#">SP63</a> (Overig oliehoudend afval)

*Euralcodes in relatie tot dit sectorplan*

De volgende Euralcodes *kunnen* betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan: 010505; 010506.

Deze opsomming is indicatief. Euralcodes kunnen namelijk relevant zijn voor meerdere sectorplannen. Voor de feitelijke afbakening van wat onder dit sectorplan valt, is paragraaf I van het sectorplan bepalend en niet deze opsomming van Euralcodes (zie ook [hoofdstuk D.5](#) Omgaan met Eural, van het beleidskader).

## V Toelichting en specifieke aandachtspunten bij dit sectorplan

Het beleidskader is de basis voor het afvalbeheer en beleidsuitvoering. Dit sectorplan geeft de specifieke invulling van de onderdelen 'minimumstandaard' en 'grensoverschrijdend transport' voor de in de afbakening genoemde afvalstoffen. Waar dit sectorplan afwijkt van het beleidskader is het sectorplan leidend. Het is belangrijk dat iedereen die betrokken is bij afvalbeheer ook kennis neemt van het beleidskader.

Specifiek voor de praktijk van vergunningverlening zijn de volgende hoofdstukken van het

beleidskader in het bijzonder van belang:

- Wettelijke reikwijdte van het LAP ([Deel A.2.3](#)).
- Voorwaarden voor afwijken van het LAP bij vergunningverlening ([Deel A.2.6](#)).
- Het algemene beleid rond het gescheiden houden van afvalstoffen ([Deel B.3](#)).
- Het beleid rond en het vergunnen van inzamelen ([Deel B.4](#)).
- Het beleid rond op- en overslaan van afvalstoffen ([Deel B.5](#)).
- Taken en bevoegdheden van de verschillende overheden betrokken bij afvalbeleid en beleidsuitvoering waaronder ook de provincies en de gemeenten ([Deel C](#)).
- Specifieke aandachtspunten voor vergunningverlening ([Deel D](#) integraal) met specifiek:
  - Het principe van de minimumstandaard voor verwerking ([D.2](#)).
  - Omgaan met de minimumstandaard bij gedeeltelijke (voor) en het opnemen van sturingsvoorschriften om te borgen dat de totale verwerking conform de minimumstandaard plaatsvindt ([D.2.2.4.2](#)).
  - Aandachtspunten Acceptatie- en verwerkingsbeleid afvalverwerkers ([D.3](#)), met ook aandacht voor specifieke uitzonderingen. Mengen van afvalstoffen ([D.4](#))
- Omgaan met de Eural ([Deel D.5](#)).

Uit het beleidskader, wet- en regelgeving en andere info zijn bovendien ook onderstaande aspecten van specifiek belang:

### 1. Aandachtspunten t.a.v. de hele afvalverwerkingsketen

#### *Gescheiden houden van de afvalstoffen*

Gescheiden houden van afvalstoffen is van belang vanaf het ontstaan van afvalstoffen tot en met het afvalverwerkingsproces, om te zorgen dat de afvalstoffen minimaal volgens de minimumstandaard verwerkt kunnen worden. Basis hiervoor zijn de afvalcategorieën.

Oliehoudende boorspoeling en boorgruis valt onder categorie 68 van bijlage II van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)<sup>2</sup>: *boorspoeling op oliebasis (obm), met obm verontreinigd boorgruis en de oliefractie van met obm verontreinigde stoffen*. Op basis van de wetgeving en het beleid rond het gescheiden houden zoals beschreven in [hoofdstuk B.3](#) moeten afvalstoffen van deze categorie in beginsel gescheiden worden gehouden van elkaar, van andere categorieën afvalstoffen en niet-afvalstoffen. Zie het beleidskader [hoofdstuk B.3](#) (Gescheiden houden van afvalstoffen) voor de algemene regels voor het gescheiden houden van afvalstoffen of [hoofdstuk D.4](#) (Mengen van afvalstoffen) voor de voorwaarden waaronder mengen met een vergunning kan worden toegestaan.

Bovendien is het wenselijk om in voorkomende gevallen dat sprake is van een partij afval waarin zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zitten of die daarmee verontreinigd is, deze partij gescheiden te houden van andere partijen afval die behoren tot dezelfde afvalcategorie. In het geval sprake is van afval (verontreinigd) met een POP-stof, geldt hiertoe zelfs een verplichting vanuit de [POP-verordening](#). Zie ook het specifieke beleid rond mengen en ZZS uit [hoofdstuk D.4](#) paragraaf D.4.2.1 van het beleidskader.

#### *(Potentiele) aanwezigheid van 'zeer zorgwekkende stoffen'*

Voor de afvalstoffen van dit sectorplan geldt dat bij de vergunningverlening specifieke aandacht besteed moet worden aan de potentiële en/of occasionele aanwezigheid van 'zeer zorgwekkende stoffen' (ZZS). Om deze reden is bij de paragraaf II en III van dit sectorplan een voorbehoud t.a.v. ZZS gemaakt. Blootstelling van mens of milieu aan deze ZZS moet namelijk worden vermeden. Zodra ZZS in de genoemde afvalstoffen aanwezig zijn kan dit tot gevolg hebben dat de beschreven minimumstandaard alsnog niet kan worden vergund, mengen niet kan worden toegestaan en/of andere afwegingen ten aanzien van overbrenging nodig zijn.

Afhankelijk van de gebruikte additieven en de toepassing kunnen in boorspoeling stoffen en verontreinigingen voorkomen als polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's), vluchtige aromaten, barium, zware metalen, chloride en chemicaliën. Dit zijn deels ZZS.

Zie [hoofdstuk B.14](#) van het beleidskader over hoe om te gaan met ZZS in afvalstoffen. Ook in volgende hoofdstukken van het beleidskader wordt aandacht aan omgaan met ZZS besteed: de minimumstandaard ([D.2](#)), mengen ([D.4](#)), mogelijkheden voor recycling ([B.9](#)), acceptatie- en registratiebeleid ([D.3](#)) en beperkingen aan overbrenging van deze afvalstoffen ([B.13](#)).

---

<sup>2</sup> De lijst met afvalcategorieën is overgenomen in [bijlage 5](#) van dit LAP en waar nodig van extra toelichting voorzien.

Om het bevoegd gezag en bedrijven te ondersteunen is geïnventariseerd in welke afvalstoffen ZZS (die zijn vermeld op de autorisatielijst, de restrictielijst en de kandidatenlijst van [REACH](#) en in de [POP-verordening](#)) kunnen voorkomen boven de concentratiegrenswaarde LAP. Het resultaat van deze inventarisatie – die overigens niet uitputtend is – is weergegeven in het Rapport 'ZZS in afvalstoffen – versie 2019' dat is te downloaden bij de [achtergronddocumenten](#) op LAP3.nl.

## **2. Aandachtspunten t.a.v. afvalproducent/ontdoener van de afvalstoffen**

In artikel 3.39 (mengen voorafgaand aan inzameling of afgifte) van het Bal is het mengen van afvalstoffen, behoudens enkele uitzonderingen, als een milieubelastende activiteit aangewezen. In artikel 3.40, van het Bal is geregeld in welke gevallen het mengen van afvalstoffen vergunningplichtig is en in welke gevallen niet. Gevaarlijke afvalstoffen moeten altijd gescheiden worden gehouden. Voor niet gevaarlijke afvalstoffen geldt dat deze gescheiden gehouden moeten worden voor zover dit op basis het LAP geveerd wordt. Dit is uitgewerkt in [hoofdstuk B.3](#), paragraaf B.3.4 van het beleidskader.

Wil een bedrijf afvalstoffen die gescheiden moeten worden gehouden toch mengen, dan is die activiteit vergunningplichtig. [Hoofdstuk D.4](#) van het beleidskader beschrijft onder welke voorwaarden het mengen van afvalstoffen kan worden vergund.

## **3. Aandachtspunten t.a.v. inzameling/vervoer van de afvalstoffen**

De onder 1 genoemde aandachtspunten rond gescheiden houden van de afvalstoffen zijn ook van belang bij inzameling/vervoer ten einde de verwerking volgens de minimumstandaard niet te frustreren (doelmatigheidsprincipe). Hiervoor is op grond van artikel 10.47 eerste lid van de [Wet milieubeheer](#) in het [Besluit inzamelen afvalstoffen](#) een bepaling opgenomen (artikel 1b) dat ook inzamelaars afvalstoffen die gescheiden worden aangeboden, gescheiden moeten houden. Dit geldt voor alle afvalstoffen.

## **4. Aandachtspunten t.a.v. het verwerken van de afvalstoffen**

### ***Mengen t.b.v. verwerking (algemeen)***

Zoals onder 1 is aangegeven dient deze afvalstof gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen en niet-afvalstoffen, tenzij in de vergunning of op basis van algemene regels is bepaald dat deze afvalstof mag worden gemengd met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen. Zie de voorwaarden voor het vergunnen van dergelijke menghandelingen zijn opgenomen in [hoofdstuk D.4](#) van het beleidskader.

Ook gelden mogelijk restricties rond mengen als gevolg van de potentiële en/of incidentele aanwezigheid van specifieke zeer zorgwekkende stoffen ([hoofdstuk D.4](#), § D.4.2.1 van het beleidskader).

### ***Toelichting op de minimumstandaard***

Dit sectorplan beschrijft de minimumstandaard voor zowel de boorspoeling en boorgruis als voor de fracties die bij verwerking hiervan ontstaan.

### ***Boorspoeling en boorgruis destilleren tot minerale olie***

Boorspoeling wordt bij het boorproces meermaals gebruikt alvorens het in de afvalfase terecht komt. Het boorgruis wordt namelijk meestal ter plaatse van het boorplatform gezeefd van de boorspoeling, waarna de boorspoeling opnieuw wordt gebruikt. Door het gebruik verandert de samenstelling van de boorspoeling, waardoor deze gereconditioneerd moet worden. Deze reconditionering gebeurt meestal door centrifugeren en mengen. Het met obm verontreinigde boorgruis wordt ter verwerking (destillatie) afgevoerd.

De boorspoeling wordt pas voor verwerking (destillatie) afgevoerd als reconditionering niet meer mogelijk is. Bij destillatie van boorspoeling op oliebasis en met obm verontreinigd gruis of water ontstaan basisolie, gruis en water.

Of een partij oliehoudende boorspoeling of boorgruis destilleerbaar is, moet worden nagevraagd bij een vergunninghouder die basisolie kan destilleren uit boorspoeling en boorgruis. Deze vergunninghouder moet duidelijke acceptatiecriteria formuleren en verstrekken. De vergunninghouder kan ook op economische gronden besluiten dat een partij boorspoeling en boorgruis niet-destilleerbaar is. In de vergunning kan worden vastgelegd dat verwerking van obm op een andere wijze dan door destillatie uitsluitend is toegestaan, wanneer voor de betreffende partij een verklaring is verstrekt waaruit blijkt dat destillatie tot een basisolie technisch of economisch niet

mogelijk is.

Vanwege het hoge sedimentgehalte zijn voor destillatie specifieke procestechnische voorzieningen vereist. Voorbewerking van boorspoeling en boorgruis door de waterfractie met fysische en/of chemische methoden af te scheiden, is toegestaan.

#### *Bij destillatie gevormde minerale stof (destillatieresidu)*

De met destillatie verkregen minerale stof kan slechts in een aantal gevallen worden verwerkt in een thermische grondreinigingsinstallatie, waarna de reststof wordt toegepast als grond- of bouwstof. Een dergelijke hoogwaardige verwerking is echter niet voor alle minerale stoffracties haalbaar, zodat storten in bepaalde gevallen noodzakelijk blijft.

Partiële reiniging van de minerale stof in een thermische grondreinigingsinstallatie is mogelijk wanneer dat gewenst is om de milieurisico's bij het storten te beperken. In de [Regeling beoordeling reinigbaarheid grond 2006](#) staat bovendien in artikel 12a dat de minerale stof die resteert na de destillatie van het mengsel van oliehoudende boorspoeling en boorgruis wordt aangemerkt als niet-reinigbare verontreinigde grond. Om bovenstaande redenen is de minimumstandaard voor de minerale stof die resteert na destillatie (destillatieresidu) 'storten'.

#### *BREF in relatie tot de minimumstandaard*

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor de afvalstoffen die vallen onder dit sectorplan zijn de BBT-referentiedocumenten (BREFs) betrokken, die zijn opgesteld in het kader van de [richtlijn industriële emissies](#) (RIE) en voorheen in het kader van de in de RIE opgenomen IPPC-richtlijn. In de BREFs zijn de beste beschikbare technieken (BBT) beschreven voor bedrijfstakken of activiteiten. Bij de vergunningverlening moet rekening worden gehouden met deze BBT-conclusies. Om die reden is getoetst of ook de beschreven minimumstandaard hiermee niet in strijd is.

Voor de afvalstoffen die onder dit sectorplan vallen, zijn geen als BBT aangemerkte bepalingen gevonden over de wijze waarop deze afvalstoffen verwerkt moeten worden. De BBT-conclusies uit de BREFs hebben dan ook geen gevolgen voor de toelaatbaarheid van bepaalde methoden van verwerking zoals deze in de minimumstandaard wordt vastgelegd.

#### *Stortverbod*

Op grond van het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) (Bssa), artikel 1, eerste lid, categorie 1, geldt voor vloeibare afvalstoffen een stortverbod. Oliehoudende boorspoeling en boorgruis welke nog niet gedestilleerd is, valt onder deze categorie. Het destillatieresidu mag worden gestort.

## **VI Doorkijk minimumstandaard en ontwikkelingen**

In de komende planperiode wordt gekeken of dit sectorplan kan vervallen. Mogelijk vallen de afvalstoffen van dit sectorplan binnen de reikwijdte van sectorplan 39 en/of 58. Hierbij zal ook meegenomen welk effect het laten vervallen van het sectorplan heeft op de verwerking en de hoogwaardigheid hiervan. Indien er een voorstel komt om het sectorplan te laten vervallen zal dit gaan met een wijziging van het LAP waarvoor de procedure van inspraak wordt gevolgd.