

Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval, met gemengd bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval

I Afbakening

Gemengd bouw- en sloopafval komt vrij bij bouw- en sloopwerkzaamheden in situaties waarin afvalstoffen op basis van regelgeving niet of niet allemaal per component gescheiden hoeven te worden gehouden.

De volgende afvalstoffen vallen onder de reikwijdte van dit sectorplan:

<i>Afvalstoffen</i>	<i>Toelichting</i>
Gemengd bouw- en sloopafval	Dit betreft gemengd bouw- en sloopafval aangeboden door bedrijven uit de bouw- en sloopsector, in samenstelling daarmee vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval (zijnde huishoudelijk restafval zoals dat ongescheiden vrijkomt bij bouwen, slopen of verbouwen door particuliere huishoudens).
Gemengde fracties	Dit betreffen: <ul style="list-style-type: none"> • fracties die overblijven na sorteren of anderszins verwerken van bouw- en sloopafval, daarmee in samenstelling vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval; • mengsels van componenten als genoemd in de artikelen 7.25 en 7.26 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) die van de bouw- of slooplocatie als mengsel zijn afgevoerd met het oog op nascheiding.

In paragraaf IV is een nadere toelichting opgenomen op de afbakening, alsook een overzicht van afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen van dit sectorplan, maar vallen onder andere delen van het LAP.

II Minimumstandaard

Minimumstandaard voor vergunningverlening

Onderstaande minimumstandaard houdt geen rekening met de mogelijke aanwezigheid van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Als toch ZZS in de afvalstof aanwezig zijn, geldt dat de voorschriften van [REACH](#), de [POP-verordening](#) en/of de beleidslijn ZZS van [hoofdstuk B.14](#), § B.14.4.3 van het beleidskader van toepassing kunnen zijn op de gevraagde activiteit. Deze bepalingen moeten worden betrokken bij de toetsing aan de minimumstandaard (zie § B.14.5.2 van het beleidskader).

	<i>Afvalstoffen / deelstroom</i>	<i>Minimumstandaard en eventuele voorwaarden</i>
a	Gemengd bouw- en sloopafval Gemengde fracties	Sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen ¹ af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten genoemd in de artikelen 7.25 en 7.26 van het Bbl , waaronder als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst, <u>alsook</u> steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal en zeefzand. Aan de vergunning van sorteerbebedrijven worden hiertoe voorschriften verbonden.
b	De uit a geproduceerde monostromen	<ul style="list-style-type: none"> • Verwerking conform de daarvoor geldende minimumstandaarden. • Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard in het LAP vallen, moet verwerking worden getoetst aan de afvalhiërarchie, als bedoeld in hoofdstuk A.4, § A.4.2 van het Beleidskader.
c	Sorteerresidu uit a	Verbranden als vorm van verwijdering.
d	Niet voor verwerking volgens a geschikte gemengde fracties	Verbranden als vorm van verwijdering. Dit betreft gemengde fracties waarvoor verwerking volgens a, gezien de aard en/of samenstelling niet mogelijk is, of waarvoor verwerking volgens a zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen

¹ Zie voor "monostroom" de begrippenlijst van het LAP

	dan € 205,-/ton.
--	------------------

Zie paragraaf V voor een toelichting op de minimumstandaard.

Ontwikkelingen afvalstroom en minimumstandaard

Sinds 2013 hebben de eerste certificeringsregelingen rond duurzaam bouwen, renoveren, slopen en demonteren hun intrede gedaan in Nederland. Deze ontwikkeling wordt beleidsmatig ondersteund. Dit kan er op termijn toe leiden dat de hoeveelheid 'gemengd bouw- en sloopafval' af zal nemen. Een aanpassing van de minimumstandaard hierdoor wordt echter niet verwacht.

Na aanvang van de planperiode wordt gezien of de opgenomen beperking dat het bij sorteren gewaarborgd moet zijn dat het residu altijd minimaal verbrand moet kunnen worden gehandhaafd moet blijven. Het resultaat van deze analyse kan leiden tot aanpassing van de minimumstandaard in de nabije toekomst.

Zie paragraaf VI voor een toelichting op de verwachte ontwikkelingen.

III Grensoverschrijdend transport

Het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor overbrenging vanuit of naar Nederland zijn opgenomen in het [hoofdstuk B.13](#) 'Grensoverschrijdend transport van afvalstoffen' van het beleidskader.

In [bijlage F.10](#) is een gedetailleerde beslisboom opgenomen t.b.v. het vaststellen of overbrenging t.b.v. een bepaalde verwerking op basis van [hoofdstuk B.13](#) kan worden toegestaan. De uitwerking voor dit sectorplan is hieronder gegeven. Deze uitwerking geldt:

- voor overbrenging binnen de Europese Unie, en
- voor invoer van buiten de Europese Unie en uitvoer naar buiten de Europese Unie, tenzij
 - uit [hoofdstuk B.13](#), § B.13.2.2 van het beleidskader iets anders volgt en/of
 - toetsing aan verordening [1013/2006/EG](#) (EVOA) al direct leidt tot bezwaar (bijvoorbeeld op basis van art. 36 van de verordening).

Overbrenging vanuit Nederland:

Overbrenging vanuit NL:	In beginsel toegestaan?	Toelichting, voorwaarden of uitzondering
<i>(voorlopige) nuttige toepassing:</i>		
t.b.v. voorbereiding voor hergebruik	NVT	Gezien de aard en/of samenstelling van deze afvalstof.
t.b.v. recycling of, t.b.v. voorlopige nuttige toepassing gevolgd door recycling	Ja	Tenzij uiteindelijk zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort of anderszins verwijderd dat de mate van recycling de overbrenging niet rechtvaardigt en/of tenzij de mate van recycling lager is dan gangbaar is bij verwerking van de afvalstof in Nederland (zie ook het beleidskader hoofdstuk B.13 , § B.13.5.2).
t.b.v. andere nuttige toepassing	Nee	Voor gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties (par. II onder a) omdat recycling (voor de bulk van de aanwezige materialen) mogelijk is.
	Ja	<ul style="list-style-type: none"> • Voor sorteeresidu (par.II onder c), tenzij uiteindelijk zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort dat de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt (zie ook het beleidskader hoofdstuk B.13, § B.13.5.2). • Voor gemengde fracties als bedoeld in paragraaf II onder d, indien: <ul style="list-style-type: none"> – uit de kennisgeving blijkt dat verder uitsorteren t.b.v. recycling niet mogelijk is vanwege de aard of samenstelling van de afvalstof of dat de kosten hiervoor meer bedragen dan € 205,-/ton (zie het toetsingskader hoofdstuk B.13, § B.13.3.3.3 van het beleidskader) én, – er niet alsnog een deel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort of anderszins verwijderd.
<i>(voorlopige) verwijdering:</i>		
t.b.v. verbranden	Nee	Voor gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties (par.II onder a): omdat recycling (voor de bulk van de aanwezige materialen)

Sectorplan 28; Gemengd bouw- en sloopafval en vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier
gemengd verbouwingsafval
Tekst sectorplan (kern van het beleid)

	Ja	<p>mogelijk is.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Voor sorteeresidu (par.II onder c), tenzij uiteindelijk zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort dat de mate van nuttige toepassing of overbrenging niet rechtvaardigt (zie ook het beleidskader hoofdstuk B.13, § B.13.5.2). • Voor gemengde fracties als bedoeld in paragraaf II onder d, indien: <ul style="list-style-type: none"> – uit de kennisgeving blijkt dat verder uitsorteren t.b.v. recycling niet mogelijk is vanwege de aard of samenstelling van de afvalstof of dat de kosten hiervoor meer bedragen dan € 205,-/ton én, – er niet alsnog een deel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort of anderszins verwijderd.
T.b.v. andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan verbranden of storten ²	Nee	Voor gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties (par.II onder a): omdat recycling (voor de bulk van de aanwezige materialen) mogelijk is.
	Ja	<ul style="list-style-type: none"> • Voor sorteeresidu (par.II onder c), tenzij er alsnog een deel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort (nationale zelfverzorging). • Voor gemengde fracties als bedoeld in paragraaf II onder d, indien: <ul style="list-style-type: none"> – uit de kennisgeving blijkt dat verder uitsorteren t.b.v. recycling niet mogelijk is vanwege de aard of samenstelling van de afvalstof of dat de kosten hiervoor meer bedragen dan € 205,-/ton én, – er niet alsnog een deel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort (nationale zelfverzorging).
t.b.v. (gedeeltelijk) storten	Nee	Op grond van nationale zelfverzorging én omdat recycling (<i>gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties</i>) dan wel verbranden als vorm van verwijdering (<i>sorteeresidu</i>) mogelijk is.

Overbrenging naar Nederland:

<i>T.b.v. volgende verwerking</i>	<i>In beginsel toegestaan?</i>	<i>Toelichting, voorwaarde of uitzondering</i>
<i>(voorlopige) nuttige toepassing</i>		
t.b.v. voorbereiden voor hergebruik	NVT	Gezien de aard en/of samenstelling van deze afvalstof.
t.b.v. recycling	Ja	Indien de verwerking in overeenstemming is met de minimumstandaard.
t.b.v. andere nuttige toepassing	Nee	Voor <i>gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties</i> : omdat recycling (voor de bulk van de aanwezige materialen) mogelijk is.
	Ja	Voor <i>sorteeresidu</i> .
<i>(voorlopige) verwijdering</i>		
t.b.v. verbranden als vorm van verwijderen	Nee	Voor <i>gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties</i> : omdat recycling (voor de bulk van de aanwezige materialen) mogelijk is.
	Ja	Voor <i>sorteeresidu</i> .
t.b.v. andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan verbranden of storten ²	Nee	Voor <i>gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties</i> : omdat recycling (voor de bulk van de aanwezige materialen) mogelijk is.
	Ja	Voor <i>sorteeresidu</i> , indien de verwerking in overeenstemming is met de minimumstandaard, tenzij er als vervolghandeling alsnog een deel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort (nationale zelfverzorging en/of wettelijke bepalingen).
t.b.v. storten	Nee	Op grond van nationale zelfverzorging en/of op grond van nationale wettelijke bepalingen en/of omdat storten in strijd is met de minimumstandaarden.

² Dit betreft alle verwijderingshandelingen anders dan D1 en D10 uit de bijlage I [KRA](#), alsook verwijderingshandelingen niet genoemd in de KRA.

IV Overwegingen bij de afbakening

Bouw- en sloopafval is afval dat geproduceerd wordt bij bouw- en sloopwerkzaamheden. Dit sectorplan heeft betrekking op:

- *gemengd* bouw- en sloopafval aangeboden door bedrijven uit de bouw- en sloopsector, maar ook op daarmee in samenstelling vergelijkbaar afval van bedrijven en huishoudelijk restafval, zoals afval dat ongescheiden vrijkomt bij bouwen, slopen of verbouwen door particuliere huishoudens (particulier gemengd verbouwingsafval); gemengde fracties die overblijven na sorteren of anderszins verwerken van gemengd bouw- en sloopafval, daarmee in samenstelling vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval;
- mengsels van componenten als genoemd in [de artikelen 7.25 en 7.26 van het Bbl](#), die van de bouw- of slooplocatie als mengsel zijn afgevoerd met het oog op nascheiding, onder dit sectorplan.

Bepaalde afvalstoffen moeten verplicht gescheiden worden gehouden conform de bepalingen van ^{de} artikelen 7.25 en 7.26 van het Bbl. Deze gescheiden ingezamelde monostromen van bouw- en sloopafval alsook monostromen die na verwerking van bouw- en sloopafval en daarmee in samenstelling vergelijkbaar afval van bedrijven en (grof) huishoudelijk afval vrijkomen, vallen niet onder dit sectorplan (zie tabel hieronder).

Vergelijkbare, maar niet onder dit sectorplan vallende afvalstoffen

Onderstaand – niet limitatief bedoeld – overzicht geeft afvalstromen weer die vergelijkbaar zijn met de afvalstoffen uit dit sectorplan maar *niet* onder de reikwijdte van dit sectorplan vallen:

Afvalstoffen	Toelichting of verwijzing
Gescheiden ingezamelde monostromen ³ van bouw- en sloopafval en monostromen die na verwerking van bouw- en sloopafval en daarmee in samenstelling vergelijkbaar afval van bedrijven en (grof) huishoudelijk afval vrijkomen.	Zie de respectievelijke sectorplannen hieronder. Voor afvalstoffen waarvoor geen sectorplan is: zie beleidskader .
Kunststofafval	Zie SP11 (Kunststof en Rubber)
Metalen	Zie SP12 (Metalen)
Steenachtig materiaal	Zie SP29 (Steenachtig materiaal)
Zeefzand	Zie SP30 (Zeefzand)
Gips	Zie SP31 (Gips)
Cellenbeton	Zie SP32 (Cellenbeton)
Dakafval	Zie SP33 (Dakafval)
Hout	Zie SP36 (Hout)
Asbest (asbesthoudend bouw- en sloopafval)	Zie SP37 (Asbest en asbesthoudende afvalstoffen)
(Verontreinigde) grond	Zie SP39 (Grond)
PCB-houdend bouw- en sloopafval	Zie SP64 (PCB-houdende afvalstoffen)
Matrassen, EPS, steenwol, tapijt en rubber	Zie SP84 (Overige recyclebare monostromen)

Euralcodes in relatie tot dit sectorplan

De volgende Euralcodes *kunnen* betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan: 170204; 170603; 170604; 170901; 170902; 170903; 170904; 191211; 191212.

Deze opsomming is indicatief. Euralcodes kunnen namelijk relevant zijn voor meerdere sectorplannen. Voor de feitelijke afbakening van wat onder dit sectorplan valt, is paragraaf I van het sectorplan bepalend en niet deze opsomming van Euralcodes (zie ook [hoofdstuk D.5](#) Omgaan met Eural, van het beleidskader).

V Toelichting en specifieke aandachtspunten bij dit sectorplan

Het beleidskader is de basis voor het afvalbeheer en beleidsuitvoering. Dit sectorplan geeft de specifieke invulling van de onderdelen 'minimumstandaard' en 'grensoverschrijdend transport' voor de in de afbakening genoemde afvalstoffen. Waar dit sectorplan afwijkt van het beleidskader is het

³ Zie voor "monostroom" de begrippenlijst van het LAP

sectorplan leidend. Het is uitermate van belangrijk dat iedereen die betrokken is bij afvalbeheer ook kennis neemt van het beleidskader.

Specifiek voor de praktijk van vergunningverlening zijn de volgende hoofdstukken van het beleidskader in het bijzonder van belang:

- Wettelijke reikwijdte van het LAP ([Deel A.2.3](#)).
- Voorwaarden voor afwijken van het LAP bij vergunningverlening ([Deel A.2.6](#)).
- Het algemene beleid rond het gescheiden houden van afvalstoffen ([Deel B.3](#)).
- Het beleid rond en het vergunnen van inzamelen ([Deel B.4](#)).
- Het beleid rond op- en overslaan van afvalstoffen ([Deel B.5](#)).
- Taken en bevoegdheden van de verschillende overheden betrokken bij afvalbeleid en beleidsuitvoering waaronder ook de provincies en de gemeenten ([Deel C](#)).
- Specifieke aandachtspunten voor vergunningverlening ([Deel D](#) integraal) met specifiek:
 - Het principe van de minimumstandaard voor verwerking ([D.2](#)).
 - Omgaan met de minimumstandaard bij gedeeltelijke (voor) en het opnemen van sturingsvoorschriften om te borgen dat de totale verwerking conform de minimumstandaard plaatsvindt ([D.2.2.4.2](#)).
 - Aandachtspunten Acceptatie- en verwerkingsbeleid afvalverwerkers ([D.3](#)), met ook aandacht voor specifieke uitzonderingen. Mengen van afvalstoffen ([D.4](#))
- Omgaan met de Eural ([Deel D.5](#)).

Uit het beleidskader, wet- en regelgeving en andere info zijn bovendien ook onderstaande aspecten van specifiek belang:

1. Aandachtspunten t.a.v. de hele afvalverwerkingsketen

Gescheiden houden van de afvalstoffen

Gescheiden houden van afvalstoffen is van belang vanaf het ontstaan van afvalstoffen tot en met het afvalverwerkingsproces, om te zorgen dat de afvalstoffen minimaal volgens de minimumstandaard verwerkt kunnen worden. Basis hiervoor zijn de afvalcategorieën.

De afvalstoffen van dit sectorplan vallen onder een van volgende categorieën van bijlage II van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)⁴:

- *Categorie 53A of 53B: met gips of cellenbeton verontreinigd bouw- en sloopafval; of*
- *Categorie 56A of 56B: gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval.*

Het residu van het sorteren van Gemengd bouw- en sloopafval / Gemengde fracties valt onder categorie 112A of 112B: *overig afval dat niet gestort mag worden volgens het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen of een minimumstandaard uit het LAP.*

Afhankelijk of een partij als gevaarlijk afval moet worden aangemerkt, valt het onder de A of B variant.

Op basis van de wetgeving en het beleid rond het gescheiden houden zoals beschreven in [hoofdstuk B.3](#) moeten afvalstoffen van deze categorie in beginsel gescheiden worden gehouden van elkaar, van andere categorieën afvalstoffen en niet-afvalstoffen. Zie het beleidskader [hoofdstuk B.3](#) (Gescheiden houden van afvalstoffen) voor de algemene regels voor het gescheiden houden van afvalstoffen of [hoofdstuk D.4](#) (Mengen van afvalstoffen) voor de voorwaarden waaronder mengen met een vergunning kan worden toegestaan.

(Potentiele) aanwezigheid van 'zeer zorgwekkende stoffen'

Voor de afvalstoffen van dit sectorplan geldt dat bij de vergunningverlening specifieke aandacht besteed moet worden aan de potentiële en/of occasionele aanwezigheid van 'zeer zorgwekkende stoffen' (ZZS). Om deze reden is bij de paragraaf II en III van dit sectorplan een voorbehoud t.a.v. ZZS gemaakt. Blootstelling van mens of milieu aan deze ZZS moet namelijk worden vermeden.

Zie [hoofdstuk B.14](#) van het beleidskader over hoe om te gaan met ZZS in afvalstoffen. Ook in volgende hoofdstukken van het beleidskader wordt aandacht aan omgaan met ZZS besteed: de minimumstandaard ([D.2](#)), mengen ([D.4](#)), mogelijkheden voor recycling ([B.9](#)), acceptatie- en registratiebeleid ([D.3](#)) en beperkingen aan overbrenging van deze afvalstoffen ([B.13](#)).

⁴ De lijst met afvalcategorieën is overgenomen in [bijlage 5](#) van dit LAP en waar nodig van extra toelichting voorzien

Om het bevoegd gezag en bedrijven te ondersteunen is geïnventariseerd in welke afvalstoffen ZZS (die zijn vermeld op de autorisatielijst, de restrictielijst en de kandidatenlijst van [REACH](#) en in de [POP-verordening](#)) kunnen voorkomen boven de concentratiegrenswaarde LAP. Het resultaat van deze inventarisatie – die overigens niet uitputtend is – is weergegeven in het Rapport 'ZZS in afvalstoffen – versie 2019' dat is te downloaden bij de [achtergronddocumenten](#) op LAP3.nl.

2. Aandachtspunten t.a.v. producent/ontdoener van de afvalstoffen

Het bevoegd gezag kan aan de vergunning van een producent/ontdoener voorschriften verbinden t.a.v. het beheer van de afvalstoffen die bij de ontdoener ontstaan, ten einde de latere verwerking volgens de minimumstandaard niet te frustreren. Zie ook [hoofdstuk B.3](#) Afvalscheiding.

De volgende aspecten zijn van belang voor dit sectorplan:

- In artikel 3.39 (mengen voorafgaand aan inzameling of afgifte) van het Bal is het mengen van afvalstoffen, behoudens enkele uitzonderingen, als een milieubelastende activiteit aangewezen. In artikel 3.40 Bal is geregeld in welke gevallen het mengen van afvalstoffen vergunningplichtig is en in welke gevallen niet.
Gevaarlijke afvalstoffen moeten altijd gescheiden worden gehouden. Voor niet gevaarlijke afvalstoffen geldt dat deze gescheiden gehouden moeten worden voor zover dit op basis het LAP gevegd wordt. Dit is uitgewerkt in [hoofdstuk B.3](#), paragraaf B.3.4 van het beleidskader. Wil een bedrijf afvalstoffen die gescheiden moeten worden gehouden toch mengen, dan is die activiteit vergunningplichtig. [Hoofdstuk D.4](#) van het beleidskader beschrijft onder welke voorwaarden het mengen van afvalstoffen kan worden vergund.
- Er bestaan privaatrechtelijke certificeringsregelingen voor bouw-, sloop- en demontageprojecten die hun effect kunnen hebben op de hoeveelheid gemengd bouw- en sloopafval dat op bouw- en slooplocaties ontstaat (zie paragraaf VII).

3. Aandachtspunten t.a.v. inzameling/vervoer van de afvalstoffen

De onder 1 genoemde aandachtspunten rond gescheiden houden van de afvalstoffen zijn ook van belang bij inzameling/vervoer ten einde de verwerking volgens de minimumstandaard niet te frustreren (doelmatigheidsprincipe). Hiervoor is op grond van artikel 10.47 eerste lid van de [Wet milieubeheer](#) in het [Besluit inzamelen afvalstoffen](#) een bepaling opgenomen (artikel 1b) dat ook inzamelaars afvalstoffen die gescheiden worden aangeboden, gescheiden moeten houden. Dit geldt voor alle afvalstoffen.

4. Aandachtspunten t.a.v. het verwerken van de afvalstoffen

Mengen t.b.v. verwerking (algemeen)

Zoals onder 1 is aangegeven dient deze afvalstof gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen en niet-afvalstoffen, tenzij in de vergunning of op basis van algemene regels is bepaald dat deze afvalstof mag worden gemengd met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen. Zie de voorwaarden voor het vergunnen van menghandelingen zijn opgenomen in [hoofdstuk D.4](#) van het beleidskader.

Ook gelden mogelijk restricties rond mengen als gevolg van de potentiële en/of incidentele aanwezigheid van specifieke zeer zorgwekkende stoffen ([hoofdstuk D.4](#), § D.4.2.1 van het beleidskader).

Toelichting op de minimumstandaard

Bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval (verder GBSA) kent een wisselende samenstelling. Afhankelijk van de samenstelling is in de minimumstandaard aangegeven hoe met deze afvalstroom om te gaan.

Het uitgangspunt is dat het GBSA gesorteerd wordt of anderszins verwerkt om zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling. De minimumstandaard noemt de stromen die minimaal moeten worden afgescheiden. Verwerking van deze stromen moet vervolgens gebeuren volgens de minimumstandaarden die horen bij deze monostromen.

Voorwaarde bij de minimumstandaard is dat na uitsorteren van de genoemde monostromen een residu overblijft wat nog minimaal verbrand kan worden. Als er een residu overblijft wat door AVI's niet meer wordt geaccepteerd, zal het sorteerb企业 zijn procesvoering moeten aanpassen. Storten van het residu wordt niet toegestaan en zou ook in strijd zijn met het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (zie verder). Dit kan betekenen dat er minder monostromen voor recycling worden uitgesorteerd dan strikt genomen technisch mogelijk is. Vooralnog blijft dit bestaande beleid ook gehandhaafd, maar hier wordt wel naar gekeken in de komende planperiode

(zie paragraaf VI).

Het bevoegd gezag moet zich bij het vergunnen van het verwerken van afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan dus een beeld vormen van de vrijkomende fracties en residuen en de wijze van verwerken daarvan. Omdat het hier gaat om de hele keten heeft dit ook betrekking op het verder verwerken van deelfracties en residuen op een andere locatie. Dat betekent dat mogelijk gewerkt moet worden met sturingsvoorschriften.

Deze bepaling is in de minimumstandaard opgenomen om te stimuleren dat het bevoegd gezag bij een initiatiefnemer die afval, dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan, wil verwerken al nagaat of de gevormde fracties en residuen inderdaad niet gestort hoeven te worden. Hiermee wordt voorkomen dat verwerkingsinitiatieven worden vergund die verder in de keten leiden tot fracties of residuen waarvoor storten met ontheffing de enige optie is.

Voor gemengde fracties geldt dezelfde minimumstandaard als voor GBSA. Het kan echter voorkomen dat voor gemengde fracties verder uitsorteren met het oog op recycling van de genoemde monostromen toch niet mogelijk is. Dit kan het geval zijn op basis van de aard en samenstelling van de afvalstof of, op basis van de verwerkingskosten:

- Voor partijen waarvoor er technische redenen zijn waarom (verder) uitsorteren niet mogelijk is geldt het volgende: om de uitvoerbaarheid te verzekeren is voor dergelijke gemengde fracties bij de minimumstandaard aangegeven dat in dergelijke gevallen verbranden als vorm van verwijdering is toegestaan. Ook kan in paragraaf III zijn aangegeven dat overbrenging t.b.v. verbranden in dit geval kan worden toegestaan.
- Naast technische overwegingen kan verwerken volgens de minimumstandaard voor bepaalde (specifiek verontreinigde) partijen relatief duur zijn. Ook in die gevallen voorziet de minimumstandaard in een mogelijkheid om alsnog verbranden toe te staan. De grenswaarde wanneer sprake is van 'te duur' is € 205,- per ton afval. Een toelichting op welke kosten daarin worden meegenomen is opgenomen in [hoofdstuk A.4](#), § A.4.7 van het beleidskader. Ook kan in paragraaf III zijn aangegeven dat overbrenging t.b.v. verbranden in dit geval kan worden toegestaan.

In paragraaf D.2.6. van het beleidskader staat beschreven op welke wijze moet worden aangetoond dat de betreffende afvalstof niet voor sorteren met het oog op recycling in aanmerking komt of, dat de verwerking ervan te duur is.

In [hoofdstuk B.13](#), § B.13.3.3.3 van het beleidskader staat aangegeven welke informatie het kennisgevingsdossier moet bevatten ingeval de afvalstoffen t.b.v. bovenstaande verwerking worden overgebracht.

BREF in relatie tot de minimumstandaard

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor de afvalstoffen die vallen onder dit sectorplan zijn de BBT-referentiedocumenten (BREFs) betrokken, die zijn opgesteld in het kader van de [richtlijn industriële emissies](#) (RIE) en voorheen in het kader van de in de RIE opgenomen IPPC-richtlijn. In de BREFs zijn de beste beschikbare technieken (BBT) beschreven voor bedrijfstakken of activiteiten. Bij de vergunningverlening moet rekening worden gehouden met deze BBT-conclusies. Om die reden is getoetst of ook de beschreven minimumstandaard hiermee niet in strijd is.

Voor de afvalstoffen die onder dit sectorplan vallen, zijn geen als BBT aangemerkte bepalingen gevonden over de wijze waarop deze afvalstoffen verwerkt moeten worden. De BBT-conclusies uit de BREFs hebben dan ook geen gevolgen voor de toelaatbaarheid van bepaalde methoden van verwerking zoals deze in de minimumstandaard wordt vastgelegd.

Stortverbod

Op grond van het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) (Bssa), artikel 1, eerste lid, geldt voor bouw- en sloopafval en residuen, afkomstig van het verwerken van bouw- en sloopafval (categorie 29), en voor (sorteerfracties van) met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval (categorieën 15b en 16b) een stortverbod.

VI Doorkijk minimumstandaard en ontwikkelingen

Het beleid is er al jaren op gericht dat we weliswaar zoveel mogelijk componenten willen afscheiden voor recycling, maar dat het resterende residu geschikt moet blijven om te worden verbrand. Dit kan er toe leiden dat minder ver wordt gesorteerd dan technisch mogelijk is om zo te vermijden dat een onbrandbaar residu resteert. Het is echter de vraag of het overall niet soms toch beter kan zijn soms toch de laatste brandbare componenten af te scheiden voor recycling en een beetje storten in plaats van verbranden voor lief te nemen en vervolgvraag is of het omslagpunt ook zodanig is te formuleren dat het bruikbaar is voor vergunningverlening.

In het kader van het project hoogwaardige recycling – onderdeel van het convenant Meer en Betere Recycling – is een eerste poging gedaan om te kijken of het mogelijk is dit omslagpunt te definiëren. Dit is vooralsnog niet geslaagd, mede omdat een aantal zaken die in de maatschappij in het algemeen als negatief voor storten worden aangemerkt zich slecht in een LCA laten vertalen. Bij aanvang van de planperiode wordt hier een nadere studie naar gestart. Indien dit succesvol is kan dat leiden in een aanpassing van de methodiek volgens welke in het kader van dit LAP LCA's moeten worden uitgevoerd ([bijlage F.9](#)), maar mogelijk ook tot aanpassing van de minimumstandaard van dit sectorplan.

VII Overige informatie

Privaatrechtelijk certificering duurzaam slopen en demonteren

Duurzaam bouwen en duurzaam slopen zit in de lift. Onder impuls van een circulaire economie bestaan sinds een aantal jaren een aantal privaatrechtelijke certificeringsregelingen voor duurzaam bouwen en duurzaam slopen. Voorbeelden hiervan zijn (niet limitatief) BREEAM (www.breeam.nl) en het hierop gebaseerde LEED. Deze certificaten komen uit het Verenigd Koninkrijk resp. de Verenigde Staten en doen al een aantal jaren meer en meer hun intrede in Nederland. Hoewel de systemen verschillend zijn, zijn ze beide gebaseerd op een ratingssysteem waarbij gebouwen (nieuwbouw en renovatie) een duurzaamheidslabel krijgen op basis van diverse aspecten. De afvalfase van gebruikte onderdelen en materialen is daar één van (bij BREEAM). Specifiek het BREEAM-certificaat heeft naast duurzame bouwen/recoveren ook een duurzaam slopen/demonteren certificaat.